

推進國家安全體系和能力現代化 建設更高水平平安中國

建聯動高效體系 增國安工作效能

《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》近日公布。這份逾兩萬字的改革新藍圖，將推進國家安全體系和能力現代化單列一部分，放到更加突出位置。《決定》強調國家安全是中國式現代化行穩致遠的重要基礎，聚焦建設更高水平平安中國，從目標任務、重點舉措等多個方面，對推進國家安全體系和能力現代化進行部署。專家相信，未來具有中國特色的國家安全體系將不斷健全、完善，為實現中華民族騰飛發揮巨大的保障和支撐作用。

◆香港文匯報記者 葛沖 北京報道

日前圓滿閉幕的二十屆三中全會，強調注重統籌發展和安全。原中國人民公安大學反恐研究中心主任、上海政法學院教授梅建明向香港文匯報指出，統籌發展與安全，就是在發展與安全之間既要取得平衡，不能偏廢一方，又要使發展與安全相互支撐、相互增益，以安全保發展、以發展促安全。他強調，統籌發展與安全，意味着不能把安全與發展割裂開來，必須統籌推進。

「安全是發展的前提，沒有安全的外部環境和穩定的內部環境，就不可能有可持續的真正發展；發展是安全的保證，沒有可持續的發展，安全就缺乏依據和保障。」梅建明稱，如黨的二十大報告指出的那樣，要「以新安全格局保障新發展格局」。

維護國安需各地方各領域統籌協調

國家安全「一頭連着經濟社會發展，一頭連着千家萬戶」。二十屆三中全會《決定》提出，構建聯動高效的國家安全防護體系。清華大學國家戰略研究院研究員、太和智庫高級研究員錢峰向香港文匯報指出，所謂聯動高效，就是要充分發揮黨對國家安全集中統一領導的制度優勢，綜合運用好政治、經濟、軍事、外交、司法、科技等手段，進一步增強國家安全工作的合力和整體效能，更加有力地維護國家主權、安全、發展利益。他稱，維護國家安全需要各個地方、各個領域統籌協調。

避免將大安全降維成碎片化小安全

在梅建明看來，國家安全面對的威脅是多源的、風險是多樣的，既有傳統安全威脅，也有非傳統安全威脅。而總體國家安全需要避免將國家安全的大安全降維成部門化、分散化、碎片化的小安全。他說，只有在黨的領導下，才能形成高效統籌，實現對國家安全威脅的全方位、全時段、全過程的防範，最大限

度地化解國家安全風險。

「這些年來，在總體國家安全觀指引下，國家安全領域不斷拓展延伸，中國已經建立了政治、經濟、文化、生物等19個領域的協調機制，制定出台了國家安全法等一系列國家安全領域法律法規，為維護國家安全提供了有力保障。」錢峰稱。

織密防範新興科技潛在風險網絡

在新一輪科技革命和產業變革的大背景下，《決定》中「推進國家安全科技賦能」「建立人工智能安全監管制度」「提升數據安全治理監管能力」等部署也備受關注。中國人民大學國際關係學院教授王義槐在接受採訪時稱，一方面，科技手段愈發成為保障各領域安全的重要手段；另一方面，新興科技的潛在效應也伴生着安全風險，必須未雨綢繆，織密防範和管控風險的網絡。

二十屆三中全會《決定》提出，要聚焦建設更高水平平安中國，健全國家安全體系，強化一體化國家戰略體系，增強維護國家安全能力，創新社會治理體制機制和手段，有效構建新安全格局。

「縱觀歷史，和諧穩定與平安寧是中華民族安身立命的基本保障，也是中華民族偉大復興的基本前提。」錢峰指出，如果高水平安全無法保障，中華民族復興的道路就會更加曲折。因此，強調統籌發展與安全，堅持高質量發展和高水平安全良性互動，才能加快將發展成果轉化為安全能力，從而更好應對當前國內外環境的變化，確保國家長治久安。

展望未來，梅建明相信，一個具有中國特色的國家安全體系將不斷健全、完善，而逐步健全和完善的國家安全體系，將在保障國家發展和現代化建設過程中不斷展示其重大價值和意義，對實現中華民族騰飛發揮巨大的保障和支撐作用。



▲《決定》強調國家安全是中國式現代化行穩致遠的重要基礎。圖為早前山東省棗莊市中區人民法院工作人員在龍山路街道榮華里社區向居民講解國家安全知識。

推進國家安全體系和能力現代化重點舉措

- ◆健全國家安全體系
- ◆健全社會治理體系
- ◆完善公共安全治理機制
- ◆完善涉外國家安全機制



◆早前在全民國家安全教育日來臨之際，江西省撫州市南豐縣坊坊鄉中心小學，消防員為學生示範滅火器的使用方法。

近年國家安全大事記

- ◆2013年11月，決定成立中央國家安全委員會
- ◆2014年4月，提出總體國家安全觀
- ◆2015年7月，通過並實施《中華人民共和國國家安全法》
- ◆2017年10月，將堅持總體國家安全觀提升到新時代堅持和發展中國特色社會主義「基本方略」的新高度，並寫入黨章
- ◆2018年4月，提出全面貫徹落實總體國家安全觀必須堅持的一系列原則
- ◆2019年10月，提出「完善國家安全體系」
- ◆2020年10月，「統籌發展和安全」納入「十四五」時期我國經濟社會發展的指導思想
- ◆2020年12月，就貫徹總體國家安全觀提出10點要求，即「十個堅持」
- ◆2021年11月，審議通過《國家安全戰略（2021-2025年）》
- ◆2022年10月，黨的二十大作出推進國家安全體系和能力現代化重大戰略部署
- ◆2024年7月，二十屆三中全會進一步明確推進國家安全體系和能力現代化目標任務、重點舉措

中國必須構建高效反制措施體系

隨着中國公民、中國企業走出去越來越多，涉外安全在國家安全工作全局中的地位愈加重要。二十屆三中全會《決定》強調完善涉外國家安全機制，提出建立健全周邊安全工作協調機制。強化海外利益和投資風險預警、防控、保護體制機制，深化安全領域國際執法合作，維護我國公民、法人在海外合法權益。健全反制裁、反干涉、反「長臂管轄」機制。健全維護海洋權益機制。完善參與全球安全治理機制。

梅建明指出，霸權主義、單邊主義、保護主義等各種思潮時有抬頭、興風作浪，持續影響甚至衝擊着世界和平與發展的進程，對構建普遍、公正、可持續的國際安全秩序帶來不確定的負面影響，對包括中國在內的許多發展中國家積極參與全球經濟與社會發展造成阻礙和損害，對中國的合法權益造成侵害。

「在所謂的涉疆、涉藏、涉台、涉港等問題，以及「南海問題」、全球產業供應鏈等一系列問題上，個別國家在霸

權主義、單邊主義、保護主義的思潮下，對中國發起了各種制裁、干涉、『長臂管轄』等行動，侵犯了中國主權，損害了中國的國家利益。」梅建明認為，對此，必須要構建高效的反制措施體系。

清華大學馬克思主義學院院長朱安東在接受中新社採訪時指出，此次《決定》將涉外國家安全機制上升到了更高層面，相關部署更細化、優化，料將為未來一段時期的工作提供行動指南。

在梅建明看來，二十屆三中全會《決定》中的相關內容表明，反制裁、反干涉、反「長臂管轄」、維護中國的海洋權益、建立健全周邊安全工作協調機制，已成為未來中國加強國際安全與執法合作的重點任務，中國將會在多個領域加強與東盟國家、中亞國家、阿拉伯國家、非洲國家等廣大發展中國家的深度合作，積極發揮上海合作組織、全球公共安全合作論壇（連雲港）等多種安全合作機制的的作用。

國安仍面臨「險灘」須築牢各領域安全底線

當前，世界百年未有之大變局加速演進，中國正經歷着從「富起來」向「強起來」的關鍵階段。然而，在看到各種新機遇的同時，錢峰也提醒，從外部環境看，經濟全球化遭遇逆流，大國博弈日趨激烈，局部地區戰事頻發，傳統安全和非傳統安全風險並存，世界進入亂變交織的動盪變革

期。從內部環境看，中國發展不平衡不充分的問題依然突出，長期積累的結構性問題和風險隱患不斷暴露，存在着不少「暗礁」和「險灘」。

「以前的安全威脅可能直接來源於域外大國的軍事壓力，更多的是直接跟國防等聯繫在一起，而近些年的一些國家安全問題，變得與原來不太一樣，這些年，戰爭形態、大國競爭的方式都發生了很大的變化。」北京航空航天大學戰略問題研究中心主任王湘穗教授向香港文匯報表示，這種變化體現在，如果以前對於一個國家的安全威脅，主要是針對於這個國家的軍事

性的進攻和打擊，那麼現在似乎更多變成了一種混合式的「戰爭」。

近日，中共中央書記處書記、公安部部長王小洪在《〈中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定〉輔導讀本》中撰文指出，總體國家安全觀強調的是大安全理念，主張國家安全是全面、系統的安全，是共同、整體的安全，涵蓋政治、軍事、國土、經濟、金融、文化、社會、科技、網絡、糧食、生態、資源、核、海外利益、太空、深海、極地、生物、人工智能、數據等諸多領域，突破了傳統的國家安全觀，並且還將隨着時代和實踐的發展不斷豐富。

王小洪在文章中強調，要始終堅持總體為要，注重從整體視角認識國家安全問題的多樣性、關聯性和動態性，構建集各領域安全於一體的國家安全體系，築牢各領域安全底線。



◆早前東部戰區海軍聯合空軍海警開展實戰化訓練。

香港要積極防範化解各種安全風險

二十屆三中全會提出推進國家安全體系和能力現代化，那麼香港可在其中扮演什麼角色，發揮哪些作用呢？對此，梅建明認為，香港作為中國的特別行政區，在推進國家安全體系和能力現代化中可以在中央政府的領導下與內地相關地區加強聯動、互動，建立和完善跨境資

金、人員、貨物的安全風險排查與防範機制，既要促進內地與香港的共同繁榮與發展，又要積極防範並化解各種安全風險。

「香港自回歸以來，在中央政府的領導下，成功抵禦了各種安全挑戰，化解了各種安全風險，有效地維護了香港的安全與穩定。」梅建

明表示，香港的成功經驗充分說明了推進國家安全體系和能力現代化建設的重要性，說明了統籌發展與安全工作的必要性。

梅建明指出，香港長期作為國際性的大都市積累了豐富的市域安全治理經驗，這些經驗對於許多內地大城市（如上海）具有借鑒和參考意義。

中共中央政治局委員、外交部長王毅在近日出版發行的《〈中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定〉輔導讀本》中撰文表示，鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心地位，健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制。王毅還在文章中強調，堅決反對外部勢力利用台灣、涉港、涉疆、涉藏、人權等問題干涉我國內政、攻擊抹黑我國形象。