

《決定》宣示保障和改善民生是中國式現代化重大任務

專家：強化問題導向解決民眾急難愁盼

《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》（簡稱「《決定》」）明確宣示，在發展中保障和改善民生是中國式現代化的重大任務，完善基本公共服務制度體系，加強普惠性、基礎性、兜底性民生建設，解決好人民最關心最切實最現代的利益問題。《決定》重申了完善收入分配制度和就業優先政策，健全社會保障體系，深化醫藥衛生體制改革等，並首次提出「健全人口發展支持和服務體系」。多位專家對香港文匯報表示，本次全會民生領域的改革突出問題導向，着力解決民生領域的痛點、難點。他們強調，就業、生育、醫療、養老等，並非一個個孤立的問題，需要「算總賬」，改革應把增進民生福祉體現在全過程、全方位，實現目的、過程、結果的有機統一。

◆香港文匯報記者 郭瀚林、凱雷 北京報道



◆《決定》重申了完善收入分配制度和就業優先政策，健全社會保障體系，深化醫藥衛生體制改革等，並首次提出「健全人口發展支持和服務體系」。圖為5月28日在河北威縣縣職業技能培訓學校，教師為學員講解汽車配件知識。資料圖片

山東省費縣人胡興俊就職於北京一家正規物流企業，但妻子劉霞屬於「靈活就業」者，除了收入不穩定，社保繳納也時斷時續。來自農村的母親每月養老金只有幾百元，常從事日結工補貼家用，老人還一直盼着兩小口盡快生兒育女。「只要不遇到傷病，我們一家人的日子還過得去，但平日不捨得消費，掙了錢就趕緊存起來。」他坦言，生活缺乏穩定給一家人帶來很大的心理壓力，影響着對未來的規劃和安全感。胡興俊一家的生活境況不是孤例，接受採訪的眾多家庭都提到，在三中全會出臺的各項政策中最關注的就是民生。有專家指出，《決定》涉及民生領域改革的顯著特點就是突出問題導向，着力解決民生領域的痛點難點問題。注重從老百姓急難愁盼中找準改革發力點和突破口，增強群眾獲得感、幸福感。

不遺漏困難群體就業

《決定》強調，高質量就業是增加居民收入、提升居民幸福感的關鍵所在，提出完善就業優先政策。2024年高校畢業生超過1,170萬人，有人說這是當下最突出的「包袱」，也有人說是未來五年最嚴峻的「挑戰」。而中國地質大學（武漢）地理與信息工程學院黨委副書記熊程認為，每年千萬人規模的高校畢業生，都是中國社會經濟發展的「寶貴財富」。

「因形勢與市場的變化，高校畢業生就業挑戰不小，從供需匹配看，行業市場人才需求端與高等教育人才供給端存在一定錯位。」熊和強調，「有活沒人幹」和「有人沒活幹」的就業結構性矛盾目前仍較突出，特別是隨着新一輪科技革命和產業變革的興起，催生了一批新產業、新業態、新模式，對畢業生就業能力提出新的更高要求。

熊程表示，緩解年輕人「就業難」需要各地區、各行業聯動，全社會多管齊下，包括企業增加崗位資源「供給量」；學校提升人才供能「適配度」；營商環境激勵年輕人自主創業，從提升創新人才培養質量、有力支撐新質生產力發展的戰略維度抓就業。「同時，在新就業形態下，不能遺漏那些年齡偏大、文化偏低、技能不足的困難群體，要讓他們更容易找到門檻低的合適工作。」

設法增加工資性收入

收入分配是實現發展成果由人民共享最直接的方式。《決定》提出，構建初次分配、再分配、第三次分配協調配套的制度體系，提高居民收入在國民收入

分配中的比重，提高勞動報酬在初次分配中的比重。中國人民大學勞動人事學院教授羅楚亮表示，居民可支配收入包括工資性收入、經營性收入、財產性收入和轉移性收入四個組成部分，其中工資性收入的佔比超50%。他強調，增加低收入群體的收入，主要還是設法增加工資性收入和經營性收入，並在依法保護合法收入的同時，防止兩極分化、消除分配不公，包括完善個人所得稅制度、加大抵扣力度，規範資本性所得，加大對壟斷行業薪資、福利管控等。

增強居民醫保支付能力

中國人民大學國家發展與戰略研究院研究員王水雄對香港文匯報表示，就業、醫療、生育和養老等，共同構成了社會穩定和經濟發展的基礎。民生領域的各個方面並非孤立存在，它們之間存在着密切的相互作用。例如，就業機會的增加可以提高收入水平，進而增強居民對醫療服務和養老保障系統的支付能力。而社會保障體系的完善可以減輕因疾病或失業帶來的經濟壓力，從而增強民眾生育意願。」

王水雄認為，解決民生問題要把握「算總賬」，推動各類民生機制融合，善於從「解決一個問題」上升到「解決一類問題」，讓「為民造福」做到可持續、廣覆蓋。「我倡導實行每周四天工作制，給一部分靈活就業群體創造更好的工作、增收機會，另一些中等收入群體得以利用更長的休息日，扶老攜幼出行、運動、旅遊，滋養身心健康同時也將更好地拉動國民消費。」王水雄說。

民生領域改革重點亮點

- ◆提高勞動報酬在初次分配中的比重，規範財富積累機制，多渠道增加城鄉居民財產性收入。
- ◆健全靈活就業人員、農民工、新就業形態人員社保制度，全面取消在就業地參保戶籍限制。
- ◆推進基本醫療保險省級統籌，深化醫保支付方式改革，完善大病保險和醫療救助制度。
- ◆推動建設生育友好型社會，有效降低生育、養育、教育成本，建立生育補貼制度。
- ◆發展銀髮經濟，創造適合老年人的多樣化、個性化就業崗位。按照自願、彈性原則，穩妥有序推進漸進式延遲法定退休年齡改革。

整理：香港文匯報記者 郭瀚林、凱雷

期待完善鄉鎮醫院建設 提供便利化就醫

特稿

退休公務員郭大伯在接受香港文匯報記者採訪時說：「醫院現在都普及了網絡掛號、自助機取號、掃碼付款，苦了我們這些不會用智能設備的老年人，看病反而成了心病，身體不舒服只好讓孩子請假陪着。希望政府能在推進就醫便利化上下工夫。」而在北京從事IT行業的李娜也談到，由於工作繁忙，小病小痛沒時間去醫院排隊就診，非常害怕小病拖成大病。她希望醫療機構能夠提供更加便捷的預約和診療服務，減少等待時間，特別是建立遠程醫療系統，能夠在家或者在公司接受專家的遠程診斷和治療，並且實現藥品快速送門。

加大護工培訓等方面投入

「現在，大部分鄉村居民與大醫院有一定距離，不太方便老人、孩子就醫和探望，衛生所等機構的設施大都比較老舊，病房簡陋，護工都是附近村民，沒有受過專業訓練。希望國家能繼續加大鄉村醫院建設、護工培訓等方面投入。」山西長治人陶德說，《決定》提出，促進優質醫療資源擴容下沉和區域均衡布局，加快建設分級診療體系，推進緊密型醫聯體建設，強化基層醫療衛生服務，他十分期待相關政策落實。

中國人民大學醫政研究中心主任、教授王虎峰談到，我國已建成世界上規模最大的醫療衛生體系，《決定》對醫改提出了更高的要求，由過去的重醫輕衛、重治輕防轉為預防為主、醫防融合；由以治病為中心轉為以人民健康為中心；由衛生健康的部門政策轉為將健康融入所有政策，需要從理念觀念、體制機制、方法策略上進行深入系統的研究。「醫政工作不進則退，應根據客觀規律把握發展趨勢，統籌全局，兼顧長遠部署和推進。」

鼓勵和保護民營養老機構

「我在電視上看到，中央財辦副主任韓文秀在國新辦回應提問時明確『要加強普惠性、基礎性、兜底性民生建設』，我舉雙手贊成。」2007年，閻帥從父母手中接過一家北京市民辦非營利性機構善樂園愛心養老院的經營權，此時的養老院僅入住五位老人。17年過去，養老院入住老人數達到了約160人，近年被評為



◆《決定》對醫改提出了更高的要求，由過去的重醫輕衛、重治輕防轉為預防為主、醫防融合。圖為2022年7月6日，長治醫學院和平醫療集團「第一村醫」壺關縣工作隊的醫生趙甘婷（右一）在為大峽谷鎮衛生院的村醫們上課。資料圖片

三星級養老機構。他說，自己的夢想是辦一所人人住得起的養老院。

「《決定》提出積極應對人口老齡化，完善發展養老事業和養老產業政策機制，這一點正當其時。」全國政協委員、南方科技大學副校長金李對香港文匯報表示，我國養老產業的現有規模，嚴重滯後於居民實際需求。他建議，把政府和市場的作用有機結合起來，制定未來產業的頂層設計，充分發揮養老產業推動中國經濟高質量發展的潛力。「養老產業要有底線思維，也要有天花板的思維。中低收入群體應由政府進行託底保障，針對中高收入群體的養老服務則可以充分市場化運營，滿足差異化的養老需求。」

金李指出，在鼓勵國企進入的同時，要鼓勵和保護民營養老機構。當前，民營市場化養老機構和相關產業發展動力不足，進展緩慢，歸根結底是市場化不足。近年來受到民意輿論影響，包括部分民營機構面臨爆雷、跑路問題，政府有強力接管的趨勢，如各地對民辦養老機構的整治可能抑制擠出了民間市場化力量，不利於充分發揮市場的作用。「其實，很少人為了騙錢去辦養老事業，因為周期太長，騙子根本耐不住性子。出問題的機構主要還是因為經濟下行，各種風險凸顯，對他們還是應該支持為主。」

◆香港文匯報記者 郭瀚林、凱雷 北京報道

內地釋放養老服務消費潛力 創新「智慧+」養老新場景

香港文匯報訊（記者 朱燁 北京報道）9日，國新辦就《關於促進服務消費高質量發展的意見》（簡稱《意見》）有關情況舉行發布會。民政部養老服務司負責人李永新在會上表示，優化和擴大養老服務供給，釋放養老服務消費潛力，對於更好滿足老年人多层次、多樣化、個性化養老服務需求，切實提升老年人生活品質，讓老年人安享幸福晚年具有重要意義。下一步，民政部將創新「智慧+」養老新場景，運用智能技術為老年人提供更加精準的服務。

2023年底，中國60周歲及以上老年人口達到2.97億，佔總人口比重達到21.1%。

構建「一刻鐘」養老服務消費圈

李永新表示，下一步，民政部將圍繞促進養老服務供需適配，進一步優化居家、社區、機構養老服務供給，推動助餐、助浴、助醫、助潔、助行、助急和探訪關愛等服務發展，開展居家適老化改造，建設家庭養老床位；加強鄉鎮（街道）區域養老服務中心、社區嵌入式養老服務機構建設，暢通區域內養老服務供需渠道，構建「一刻鐘」養老服務消費圈。

此外，圍繞培育養老服務消費新場景新業態，創新「智慧+」養老新場景，運用智能技

術為老年人提供更加精準的服務；發展「行業+」養老新業態，推動養老服務與物業、家政、醫療、文化、旅遊、體育、教育等行業融合發展；拓寬「平台+」養老新渠道，借力平台經濟優勢，更好為老年群體提供便捷化、個性化養老服務。

在消費保障上，民政部還將增加養老服務設施有效供給，有效補齊老舊小區養老服務設施短板；深化老年用品推廣應用，支持關鍵技術研發突破，壯大養老服務經營主體，推動形成養老服務品牌；推動加大財政金融支持力度，落實養老服務領域稅費優惠政策，更好滿足養老服務機構融資需求等。

民政部：正就兒慈會河南「救助站」有關問題展開調查

香港文匯報訊 據中新社報道，民政部派駐中華少年兒童慈善救助基金會工作組已關注到兒慈會9958項目河南「救助站」負責人雷某涉嫌職務犯罪一事，正在對此進行全面調查。

據了解，今年2月，雷某因涉嫌職務犯罪被有關監察機關立案調查並採取留置措施，5月已移送檢察機關審查起訴。

工作組負責人表示，前期，民政部已對兒慈會作出了停止活動三個月、將其列入社會組織嚴重違法失信名單，目前工作組正在督促指導兒慈會進行深入整改。

2024年6月11日，民政部發布通報稱，針對群眾舉報和媒體反映的中華少年兒童慈善救助基金會有關問題，民政部成立調查組開展了全面調查，並依法依規進行了嚴肅處理。兒慈會副秘書長、9958項目負責人王某涉嫌職務犯罪，經有關監察機關立案調查已移送司法機關處理。