



香港需要什麼樣的變革

「香港要改革」話題引起廣泛討論，社會上也有一些不同看法，如中央港澳辦主任、國務院港澳辦主任夏寶龍的有關談話是否對香港的批評或負面評價？香港改革是否要放棄傳統優勢？香港是否要搞一場大規模的改革運動？等等。本人根據夏寶龍主任的談話及中央駐港聯絡辦領導班子傳達學習貫徹二十屆三中全會精神會議公布的内容，並結合習近平主席關於香港工作的重要論述，歸納總結了四點看法：其一，三中全會《決定》的核心是「改革」，「通過改革實現更好發展」是香港貫徹全會精神的指導思想；其二，通過改革更好發揮「一國兩制」獨特優勢，是香港改革的立足點、出發點和落腳點；其三，全會對香港提出的五方面要求是香港的五大着力點，這並不排斥香港全面推進國際創科中心等「八大中心」建設；其四，香港不應搞什麼改革運動，而需務實地「把事情一件件做起來」。

過去，我們多是講內地改革，現在講「香港要改革」，有不少人感到有些「突然」，甚至「不太理解、不太適應」。較早前，夏寶龍主任會見香港特區政府財政司司長陳茂波，明確提出了「香港要改革」的要求，體現了習近平主席關於香港工作的重要思想，傳達了中央的厚望重託，對於香港落實二十屆三中全會精神，具有重要指導意義。我們需要深入理解夏寶龍主任的有關談話，認真回應社會對改革的關注，深入思考「香港究竟需要什麼樣的變革」，如何融入國家改革大局，抓住機遇實現由治及興。

### 以「改革」為指導思想

「香港要改革」的說法是否對香港的批評或負面評價？答案當然不是。

事實上，香港回歸以來，一直在不同方面進行改革。多年來，香港與內地金融、貿易、法律的合作以至人員往來的過境安排等，都進行了大量的體制機制改革。習近平主席非常重視香港的改革創新。香港這些年來最重大的改革創新實踐，就是香港國安法的頒布實施和完善選舉制度，確保香港實現由亂到治，並開啓由治及興的新階段。這正是在以習近平同志為核心的黨中央領導下所進行的。習近平主席還多次具體談到香港改革創新問題，不僅明確表示「中央全力支持香港積極穩妥推進改革，破除利益固化的藩籬，充分釋放香港社會蘊藏的巨大創造力和發展活力」，而且還要求香港「要轉變治理理念，把握好政府和市場的關係，把有為政府同高效市場更好結合起來」，以及創新體制機制，建設好粵港澳大灣區等。

二十屆三中全會《決定》關於香港工作的論述雖然沒有提到「改革」二字，但全會《決定》的核心就是「改革」，香港貫徹落實全會

姚志勝 全國政協常委

精神，最重要的就是要以「改革」為指導思想，用夏寶龍主任的話說，就是「要識變、應變、求變，通過改革實現更好發展」。行政長官李家超也強調香港面對挑戰要識變、應變、懂變。顯然，特區政府清楚理解中央的工作要求。

### 立足更好發揮獨特優勢

二十屆三中全會《決定》沒有提到香港國際創科中心等「八大中心」建設，是不是對此予以排斥？答案是肯定的。

《決定》關於香港的內容有五項重點：一是發揮「一國兩制」制度優勢；二是鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心地位；三是支持香港、澳門打造國際高端人才集聚高地；四是健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制；五是深化粵港澳大灣區合作，強化規則銜接、機制對接。

綜觀《決定》全文，關於香港工作的論述就放在「完善高水平對外開放體制機制」這個部分，既凸顯了香港在國家高水平對外開放中的角色關鍵，也表明，《決定》是從國家「完善高水平對外開放體制機制」的層面列出工作重點。但這並不排斥香港全面推進「八大中心」建設，就像《決定》提到加快建設上海國際金融中心，但不等於上海只做金融工作一樣。

近日，香港文匯報、大公報連續大手筆報道香港創科發展，特別強調習近平主席關懷引領、特區政府積極作為、招商引才大見成效、產業集群漸顯雛形。這裏顯然是要帶出中央支持並期待香港加快構建國際創科中心的重要信號。

香港改革是否放棄傳統優勢？答案是肯定的。

香港改革與發揮「一國兩制」優勢並非對立，而是相輔相成、相得

益彰。習近平主席不僅指出「一國兩制」是香港最大的優勢，而且強調「必須保持香港的獨特地位和優勢。」因此，香港貫徹全會精神，不可妄自菲薄，而須守正創新，加強制度自信，堅持立足於發揮「一國兩制」的優勢進行改革，通過改革更好地發揮香港獨特優勢。中聯辦有關會議對此有一套既具體準確又通俗易懂的講法，即「五個守住、五個用好、五個當好」：一是要守住「一國兩制」，用好獨特地位，當好制度創新「先行者」；二是要守住國際優勢，用好外聯互通，當好聯通世界「橋頭堡」；三是要守住發展之本，用好中國機遇，當好中國式現代化「排頭兵」；四是要守住法治精神，用好普通法系，當好依法治理「模範生」；五是要守住文化特色，用好文化力量，當好中華文化復興「生力軍」。

### 不是批評而是立牌指路

香港是否要搞一場大規模的改革運動？答案還是肯定的。

夏寶龍主任講得很清楚，要以扎扎實實的工作貫徹落實二十屆三中全會精神，把事情一件件做起來，不斷擦亮香港的一張張「金字招牌」。有人說，香港需要成立由行政長官牽頭的改革委員會，進行一場大改革。這顯然不是中央的意思。特區政府需避免轟轟烈烈的形式主義，而應以務實改革創新求變的思維推進實際工作，積小勝為大勝，開創由治及興的新局面。

夏寶龍主任在中共二十屆三中全會之前就明確指出，香港由治及興本質上就是一條創新變革之路。從上述分析可以看到：夏寶龍主任提出香港要改革，不是負面批評，而是以習近平主席治港方略為指導，對香港鼓勵鞭策，立牌指路，確實值得香港社會高度重視。



## 關心青年發展 培養可堪大任之才

梁毓偉 立法會議員 青年發展委員會副主席

青年是社會的重要資產，前年發布的《青年發展藍圖》不僅整全地就青年發展作長遠規劃，當中160項具體措施亦已逐步落實。其中「青年節@HK」作為重點項目，今年就以舉辦首屆「青年發展高峰論壇」作序幕，邀請中國內地、沙特阿拉伯、老撾及馬來西亞主管青年政策的官員作演講，吸引近500名內地及海外青年來港交流。論壇最終在逾2,400名青年參與下圓滿完成，標誌着香港青年發展工作邁進新里程。

### 年輕人是社會最大資產

本屆特區政府重視青年發展工作，去年施政報告提出籌辦以青年發展為主題的高峰論壇，更是青年發展的嶄新舉措。論壇日前以高規格形式舉行，行政長官李家超親臨會場致開幕辭，中央政府駐港聯絡辦主任鄭雁雄、外交部駐港公署特派員崔建春出席開幕式，反映不論是中央政府還是特區政府，官員對香港青年發展均高度重視和全力支持，願意為香港培養可堪大任的棟樑之才而努力。

李家超在開幕致辭中強調，青年與香港發展相互結合，明確指出年輕人是社會最大資產，致力為年輕人打造有利環境，並提及香港為青年帶來的種種機遇。是次論壇表明特區政府在施政上將以青年視角出發，並在把握發展機遇、推動城市建設等多方面增進青年的參與度與話語權，激發他們的貢獻力、創新力和創造力。其實內地早在2022年亦有「青年友好型城市」倡議，強調吸納青年同時亦要培育「青年活力」，推進「青年友好」。香港如能在發展中添加青年元素，不但有助在全球人才競爭中脫穎而出，同時亦為本地青年提供多元的上流途徑。

論壇下午進行專題環節，主要環繞科技創新，發展新質生產力、啟發創意和培育正向思維三大方向進行討論。這些既是青年人的特質和長處，亦是他們需持續學習的地方。論壇邀請了十多位來自不同領域的嘉賓作分享，當中包括業界精英以及奪得奧運金牌的運動員等，目的是希望以他們的成功經驗，令青年人迸發新思維，為未來人生規劃提供方向和準備。此種由政府主動、貼近青年的直接交流，亦能更好地將正確價值觀在青年中傳播，有助推動全人發展。

### 促進青年雙向互動交流

相互交流是青年人之間不可或缺的一環。透過舉辦高峰論壇，香港是次接待了500名來自內地和亞洲不同地區的青年人。這些海內、外青年人在YDC青年大使及「連青人網絡」幹事會成員陪同下，連日來參觀了香港在科技創新、文化藝術和古蹟保育等各方面的的工作，並與本地青年深度交流。這次接待是一個很好的示範，讓本港青年盡地主之誼，在自身城市作跨地域、跨文化交流，同時藉着交往推廣香港，說好香港故事。期望往後有更多境外青年來訪，促進與本港青年進行雙向互動之餘，亦為青年旅遊帶來機遇，使香港成為受青年人歡迎的旅遊城市。

致力為青年搭建平台、創造機遇、扶持他們上流，締造可持續發展，這是筆者在論壇當天與各國負責青年政策官員交流時大家的共同感受，亦是《青年2030：聯合國青年戰略》的願景。青年發展作為一個涉及全球共通的議題，往後仍需要透過多方、多元通力合作，才能協助他們成長成才，共建美好未來。



## 關於「香港要改革」討論的幾點分析回應

## 做好創科教育 點亮經濟增長新引擎

吳傑莊 全國政協委員 立法會議員

在新時代的浪潮中，香港正迎來前所未有的發展機遇。如何發揮企業、專家等社會力量，引進國際化人才，培養獨角獸企業，以及如何通過教育體系的完善，為香港打造人才高地，推動創科成為新的經濟增長點，這些問題是我一直尤為關注的議題，尤其是香港近年來創科發展的成果響應了國家對香港創科發展的關心與支持，在「一國兩制」框架下，香港正一步步更深度更積極融入國家發展大局，實現高質量發展。

### 構建開放協同創新生態體系

國家政策高瞻遠矚，引領香港創科新航向。首先在戰略定位上，香港擔任着建設創科中心與人才高地的雙重使命。促進香港同內地加強科技合作，支持香港成為國際創新科技中心，是實行「一國兩制」方針的應有之義，這一戰略定位，不僅為香港創科發展指明了方向，也為香港教育體系改革提出了新的要求。香港更應緊抓國家「十四五」規劃的歷史機遇，充分利用國際化程度高、基礎科研實力雄厚的優勢，加快構建開放協同的創新生態體系，同時加強人才培養與引進，為創科發展提供源源不斷的智力支持。

其次，在政策扶持上國家多措并举，激發創新活力。近年來，中央政府出台了一系列政策措施，支持香港創科發

展。從《粵港澳大灣區發展規劃綱要》到《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》，無不彰顯了國家層面對香港創科事業的高度重視和堅定支持。這些政策措施的實施，不僅為香港創科發展提供了政策保障，也極大地激發了企業、高校、科研機構等社會力量的創新活力，為香港創科事業的蓬勃發展奠定了堅實基礎，也是香港大跨步發展的底氣。

企業要發揮創新驅動發展的主體作用。企業是科技創新的主體，也是推動經濟高質量發展的關鍵力量。這兩年，通過引進國際先進技術和管理理念，加強與內地及國際科研機構的合作，香港企業不斷突破技術瓶頸，湧現出一批具有核心競爭力的獨角獸企業。這些企業在科技創新、市場拓展、就業創造等方面均表現出了強勁的實力，不僅為香港創科發展注入了新的活力，也為推動經濟轉型升級、實現高質量發展提供了有力支撐。其次，堅定不移的國際化人才戰略，支撐香港打造全球創新高地。

### 優化人才政策搭建交流平台

香港要成為全球創新高地，必須大力引進和培養國際化人才。自「優才計劃」實施以來，香港已經成功吸引了上萬名國際人才，其中不乏在科技創新領域有豐富經驗和卓越成就的專

家學者。通過優化人才政策、搭建國際交流平台、提升科研設施水平等措施，香港正逐步構建起具有國際競爭力的人才生態系統。同時，香港還積極發揮「一國兩制」優勢，加強與內地及國際科研機構的合作與交流，為人才提供更加廣闊的發展空間和更加豐富的創新資源。

教育體系革新，為創科發展奠定堅實基礎。近年來香港一直在大力完善教育體系，培養創新型人才。教育體系是人才培養的搖籃，也是創科發展的基礎。香港要打造人才高地，必須加快教育體系的改革與創新。通過優化課程設置、加強實踐教學、推動產學研深度融合等措施，香港正逐步構建起適應創科發展需求的教育體系，取得的成果也是有目共睹的。同時，香港還積極引進國際優質教育資源，提升教育國際化水平，為培養具有國際視野和創新精神的高素質人才提供了有力保障。

在新時代的征程上，香港正以前所未有的勇氣和決心，積極推進創科發展和教育體系重塑。我們有理由相信，在習近平總書記的關心支持下，在香港社會各界的共同努力下，香港創科事業必將迎來更加輝煌的明天，成為推動香港經濟轉型升級、實現高質量發展的新引擎。



## 制定便利政策 對寵物更包容

林順潮 全國人大代表 立法會議員

不少市民熱愛飼養寵物，視寵物為夥伴，然而寵物隨主人乘坐公共交通、到餐廳用餐時往往遇到困難。例如《香港鐵路附例》及《電車條例》等，都禁止寵物乘坐交通工具；《食物業條例》第132X章第10B條亦規定，任何人士明知而容許或准許狗隻在食物業處所內出現，即屬違法。隨着內地與香港民眾交往日趨頻繁，寵物跨境檢疫也成為民眾跨境移居時要面對的難題。香港是時候要為寵物政策制定更長遠藍圖，把香港建設成一個對寵物更包容的國際城市。

寵物可乘坐的公共交通選擇有限，只有部分渡輪航線接受寵物上船，其他公共交通工具均不接受寵物乘坐。由於大多數公共交通運輸業者都執行嚴格的禁止攜帶寵物的政策，寵物主人往往別無選擇，只能選擇乘坐的士、網約車等，為他們帶來經濟負擔。對比世界各地的寵物交通政策，香港顯得相對保守。以歐洲為例，不少公共交通工具如巴士、渡輪、地鐵、火車都可以讓寵物乘坐；英國、美國、韓國、日本等地，則容許寵物主人將寵物放入箱籠、寵物袋後乘坐公共交通工具。

### 允乘客攜寵物乘所有輪渡

本港環境及生態局在本年2月回應立法會議員質詢時指，正考慮是否進一步放寬允許乘客攜帶寵物使用公共交通服務，但需要考慮和平衡不同因素，包括車廂空間和承載量、可能對其他乘客造成的影響、寵物在乘車環境的反應等。

筆者建議特區政府可以逐步推行寵物友善交通政策。首先，本港現時共有19條離島及港內線渡輪航線允許乘客攜帶寵物乘船，這些路線佔所有常規渡輪航線的八成以上。既然如此，當局可以考慮推動餘下的兩成航線允許乘客攜帶寵物乘船。其次，港鐵曾於2023年8月26日「國際狗狗

日」作特別安排，讓導盲犬以外狗隻乘搭港鐵，當日20隻「狗醫生」參與活動，進入港鐵站前，需要放在專用袋、背囊或箱內，義工與「狗醫生」只會使用列車車尾最後一節車廂，車程期間狗隻身體部位不會外露。當局及港鐵可以考慮在特定的日子將此模式開放至其他乘客，讓大眾體驗寵物友善交通及收集乘客意見，於日後再作評估。

就狗隻進入食肆方面，政府可以考慮新增寵物餐廳牌照，允許餐廳經營者在其場所內劃分特定區域供寵物進入，並規定在顯眼位置展示許可證標誌，以便顧客在選擇用餐時能夠清楚了解。

### 考慮縮短輸入貓狗檢疫期

寵物的跨境檢疫也是一個重要議題。香港參考世界動物衛生組織的動物疫情監控情況，根據狂犬病出現的風險，將各地區分成三個組別，分別是非狂犬病地區、零星狂犬病個案但疫情受到有效監控的地區，以及有出現狂犬病個案而疫情未受有效監控的地區。香港屬於第一組別，而內地屬於第三組別。

香港對從內地輸入的貓狗實行長達120天的檢疫期，是全球最長的檢疫要求之一，而同為第一組別的新加坡對於中國內地入境的寵物則進行30天的隔離檢疫。筆者曾就此情況向立法會提出書面質詢，隨着近年生物技術的發展，探討透過注射預防狂犬病疫苗以及進行狂犬病抗體滴度檢測等措施，縮短輸入貓狗的檢疫期的可能性。

香港應該迎合國際潮流，促進人寵共融，友善對待寵物及其主人。希望當局可以為寵物政策制定更長遠的藍圖，在各方面提升寵物出行的便利性，把香港建設成一個對寵物更包容的國際城市。

