# 內地探索房屋養老金制度 公共資金料唱主角

龍溟 經濟學博士、經濟學家

8月23日,住房和城鄉建設部宣布,正研究建立 房屋體檢、房屋養老金、房屋保險制度,構建全生 命周期房屋安全管理長效機制。目前,上海等22個 城市正在試點,其中房屋養老金需要個人承擔的部 分已經通過個人賬戶繳納現行的住宅專項維修資金 的方式存在,試點的重點是政府使用公共資金、建 立房屋養老金公共賬戶。

◆責任編輯:齊深

實際上,對房屋養老金等制度的論述並非新提 法,而是從2022年起已密集出現的表態和探索。當 年「4 · 29」長沙居民自建樓房坍塌事故後,住建 部在5月部署開展全國自建房安全專項整治時,便 提出要研究建立房屋養老金制度,更好解決既有房 屋維修資金來源問題。

在2023年6月,住建部部長倪虹便曾發表署名文 章,指出住房發展已經從總量短缺轉為結構性供給 不足,進入結構優化和品質提升的發展時期,城市 發展由大規模增量建設轉為存量提質改造和增量結 構調整並重,進入城市更新的重要時期,要研究建 立房屋體檢、養老、保險三項制度,為房屋提供全 生命周期安全保障。

在筆者看來,房屋標的的生命周期較長、牽涉權 益較多、安全要求較高。為了確保居民住房保持良 好的居住屬性和安全狀態,必須以制度化形式設立

資金歸集賬戶、留儲專項資金,應對房屋及其附屬 設施設備的保養、維護、修繕、更換、重建等工 作。

#### 留儲專項資金 確保住房安全

目前,內地主要使用住宅專項維修資金的形式來 專項處理與房屋共有部位和共用設施設備相關的維 護和改造工作。依據《中華人民共和國民法典》規 定,住宅專項維修資金一般由業主購買商品房或者 房改房時自行繳納承擔,主要用於保修期滿後住宅 共用部位和共用設施設備的保養、維修和更新、改 造。但因這部分款項通常只佔建安成本的5%至 8%。筆者認為,從供給上說,目前住宅專項維修 資金的體量有限,且提取效率低、增值效率低、續 繳效率低、使用效率低。

#### 老舊房屋改造需求料快速提升

而伴隨着房地產行業繼續滴應從增量時代到存量 時代的變化、供求關係和長期趨勢的變化,將逐步 由總量擴張轉為存量上的改造、去庫存、消化和增 量上的提質、調整、優化相結合。截至2022年底, 內地城鎮既有房屋中超過三成是本世紀之前所建、 建成年份超30年房屋佔比也已接近20%,伴隨着過

去二十年間中國房地產增量時代供給的放量,城鎮 存量住房規模已超過300億平方米,未來數十年內 需要維護、改造的老舊房屋房齡將不斷增長、佔比 將快速提升。從需求上說,目前住宅專項維修資金 的量級已難以滿足房屋維護、修繕、保養、安全和 老舊小區更新需要,也難以滿足居民住房需求從 「有沒有」變為「住得好」的現實轉型

#### 宜按比例提取土地出讓收入

在今年全國兩會期間,筆者在主持媒體組織的一 場政策解讀和圓桌討論活動時,也聆聽了全國政協 委員、中國房地產估價師與房地產經紀人學會會長 柴強先生的高見。

柴強先生在稍後提交的《關於及早建立房屋養老 金制度,保障人民群眾居住安全的提案》中指出: 目前內地存量住房維修主要依靠住宅專項維修資金 或業主自籌資金進行,單個住宅小區歸集的資金規 模一般僅為600萬元至900萬元甚至更低;隨着房 屋及其附屬設施設備日益老化,維修資金需求逐年 增加,一些住宅小區的維修資金正快速減少甚至枯 竭,但現有的住宅專項維修資金遠遠滿足不了房屋 「應修盡修」的需求;應每年從當年土地出讓收入 (地價款) 或淨收益(出讓收入減去出讓成本)中 提取一定比例,如按照土地出讓收入5%以上或土 地出讓淨收益20%以上計提作為房屋養老金;通過 建立房屋養老金制度,可以為房屋安全管理體系的 建立和運轉提供資金保障,更好地履行政府房屋公 共安全職責。

那麼,建立房屋養老金制度時作需要的公共賬戶 資金將從哪裏來?根據專家學者們的分析,充實養 老金公共賬戶的資金來源應為公共資金,因此不會 增加業主負擔、不會減損個人權益。

#### 公共資金助夯實基礎做實賬戶

如果進行具體拆分,筆者預計公共賬戶的資金來 源有可能包括國有土地出讓收入歸集、中央財政城 鎮保障性安居工程補助資金、地方財政補貼、出售 公房所得按比例留存等,為解決存量時代大規模城 市更新和老舊小區維修、改造、更新問題夯實基 礎、充實資金、做實賬戶,可以保障和提升居住質 量、品質、環境、安全和資產價值,且有利於扎實 推進保障性住房建設、城中村改造和「平急兩用」 公共基礎設施建設「三大工程」,和房地產行業調 控政策優化調整結合在一起,成為推動優化房地產 行業結構、構建房地產發展新模式的新起點、新抓 手、新動能。

# 幣策主旋律下的變奏

百家觀 點

◆ 以 金 融 市 場

打從金融海嘯之後,環球宏觀的資產配 置,必先以貨幣政策的寬鬆或收緊,作為 最重要的原發性因素。有了這個基礎,再 輔以其他的偶發性因素,整體去看待,才 能為投資組合的風險管理以至預期回報, 有一個較為全面清楚的架構。

工 因如此,當上周五的全球央行年會上,美聯儲主席鮑威爾的發言後,自然令投資者對於當前 的不明朗因素,有種如釋重負的感覺,起碼9月減息 勢在必行。

至於之後如何,套用局方慣常用語,要以數據為 本,大家都可以接受,但總的來說,起碼勝於之前心 情忐忑不安,患得患失,如今一定大致確定,是完全 兩回事。

# 財富差距拉闊 不利中間取態

誠然,以金融市場當前實際情況,貨幣政策仍然是 主旋律,過程中亦有其他變奏,例如要配合不同經濟 數據,再加上偶然出現的地緣政治問題。嚴格來說, 地緣政治風險,是不是絕對的偶然出現,可以有商榷 的餘地,畢竟打從金融海嘯至今,全球各地的財富分 配差距更趨懸殊,有資產或多資產者,跟沒資產或少 資產者,兩者的差距拉闊,自然導致各地民意以至投 票取態,傾向較為極端的兩邊,而不是以往慣常的取 悦中間大多數選民便可。

一旦打開了這個新局面,很多事物都不一樣了,有 別於過去幾十年,一直趨向於全球自由貿易,大家在



商言商,互通有無,生意先行,意識形態等待歷史再 决定,如今是逆全球化,自由貿易受到限制,大家可 以估計到,從來生意是自願交易,自願交易做不到, 便只有不自願或強迫的交易,戰事頻仍,絕對可以預 期。

# 股指關係共生勝替代

除了這些宏觀因素必然之選的,其實亦有具體板塊 行業的,看似微觀,但實際亦是宏觀的考慮。可不是 嗎?一如早前分析,很多人在實務操作上,短倉大型 科技股或相關指數,長倉中小市值的傳統股或相關指 數,當時已經多次指出,相關交易策略的風險所在, 正是原本看來合理非常的,兩者有替代關係,資產價 格回報表現呈現負相關,但其實更多時候,兩者是共 生關係,是正相關。

如此一來,萬一大家押注兩邊,任何一邊不對勁, 這種策略都會明顯影響整體風險回報的平衡,是更多 時候,可能是兩邊都不對勁,則影響更深。

當然,上述只是單純以長短倉股份或股指的操作而

況,貨幣政策 仍然是主旋 ,過程中亦 有其他變奏, 同經濟數據, 再加上地緣政 治問題。圖為 美聯儲大樓。

言,未有涉及當中的個股或行業或板塊,但其實,以 美股多年來一直由大型科技股帶動,對此有多一點分 析,亦屬合理。

# 趨勢追隨者衆 資產波幅放大

事實上,當前最多人關心的科技題目,首推人工智 能,當中涉及的應用,可以有多深多廣,目前大家仍 在想像階段,但可以肯定,愈來愈多人認同,這是不 得不投入的一波大趨勢大潮流。如此一來,當中過 程,自然有順流和逆流,有上漲有回吐,波幅亦會愈 來愈大,以配合愈來愈多在新加入此板塊的趨勢追隨

然而,即使過程中有回吐,又或投資者一下子期望 過高,不等於長期不振或不濟,勉強沽空進行短者可 能得一時之快,長遠而言未必及得上把注碼收細一點 的持有長倉。

(權益披露:本人為證監會持牌人士,本人或本人 之聯繫人或本人所管理基金並無持有文中所述個

# 優化賣地透明度 善用期望管理策略

譚善恆 華坊諮詢評估董事

筆者前篇曾分享了香港特區政府以賣 地市場應對經濟、樓市波幅,不一定是 選擇「不賣」,而是可以巧妙作出強化 韌性手法,既履行永續房屋用地供應者 的「管治承諾」,亦不會「賤賣土 地」,損失公帑,更可避免予人「輸打 贏要」的錯覺。

#### 流標理據需公開充分

綜觀由2003年至今的21宗取消招標賣 地紀錄中(特區政府用字也由2015年前 的「撤回」改為2015年開始的「取 消」) ,有13宗是住宅或商業的常見土 地用途,深潛時序,發現只有4次是在按 季按月樓價保持升幅時中止招標程序, 换言之,大部分時間是在按季按月樓價 回落或回軟時發生, 難免會令市場感覺 政府因為數據不利,而有(暫時)「唔 賣唔錯」的錯覺,所以流標比判標更需 要公開、具體和充分的理據。

雖知政府既是「生地」的唯一供應者 (新界農地必須經政府換地),但另一 方面它也是房產開發的規管者,就好比 一些沒有經理人的藝人明星,他既要親 自跟客戶洽談出演項目酬勞,亦要安排 好自己配合合約要求適時演出,因為市 場客戶群是既定的,而且資訊流通,如 果他對客戶沒有一定透明度或可被理解 的酬勞標準,客源便會變得不穩定或局 限於非他不可的客戶才會找他。當然, 藝人的黃金年華、當打之年是有時限, 而特區政府賣地所錯失的是庫房積穀防 饑的時間。

# 減少資訊不對稱負面影響

特區政府賣地制度經歷了時代和市場 變遷,或許是時候考慮再進一步優化透 明度,把流標的入標價也公開,減少市 場資訊不對稱所產生的較多負面效果, 對市場採取更好的期望管理。

曾幾何時, 地政總署有稱為「政府地 政監督(Government Land Agent)」的 職級編制,相當於今天的助理處長及副 處長等,那時他們是輪流負責進行土地 拍賣的,亦被授權以現場拍賣即時情況 氣氛調節每口價,等候出價,確認出 價,決定成交與否,而流拍情況或機會 亦好像較小,在拍賣場的時空亦較易把 供應者和規管者角色分開考慮。

# 市場對美聯儲減息預期不宜過度

# George Brown 施羅德投資資深美國經濟學家

美國聯邦儲備局 (聯儲局) 主席鮑威爾 (Jerome Powell) 表示,政策放寬的「時機已經到來」。他的 言論導致金融市場持續預期將會有大量減息,而我們 認為這預期實屬過度。

# 經濟數據仍左右美聯儲決策

鮑威爾在Jackson Hole全球央行年會上發表了備受 期待的演講,並提供了關鍵的前瞻性指引。他承認勞 動市場已經出現「明顯降溫」,並表示政策制定者 「有充足的空間」來應對更明顯的惡化情況。然而, 他強調減息的時機和速度取決於「即將公布的經濟數 據、不斷變化的的經濟前景及風險平衡」。

鮑威爾表示,「不尋求也不歡迎」勞動市場狀況進 一步降溫,金融市場認為其言論略為鴿派。這為 2024年9月減息50個基點提供空間。目前,期貨市 場顯示,這種情況發生的幾率為三分之一,而之前約 為25%。這可能是一個錯誤的舉措。這不僅會使未來 貨幣政策放寬步伐的信息變得模糊不清,還可能加劇 人們對經濟衰退的擔憂。

# 下月減息25個基點機會較大

從我們的角度來看,美國經濟正在放緩,但仍保持 穩健。考慮到自然利率 (R-Star) ,即經濟處於均衡 狀態的實際利率的不確定性,採取謹慎且依賴經濟數 據的方式來消除對政策的限制是必要的。

我們依然認為,聯邦公開市場委員會 (FOMC) 將 在9月首次減息25個基點,假設8月份的美國就業數 據在颶風影響消退後反彈,隨後利率將按季度下調。

聯儲局減息幅度將取決於美國經濟發展情況,但我 們的預測反映,2025年中或之前減息100個基點將有 助於支持經濟增長及有效抑制通脹。但鮑威爾的言論 暗示,對勞動市場的擔憂可能會促使委員會更快地下 調利率至「限制性較低」的水平。我們的分析顯示, 若聯儲局實施如同金融市場預期的激進減息,將導致 潛在的物價壓力重現,並迫使聯邦公開市場委員會再 次加息。因此,委員會在這個關鍵時刻應保持冷靜。

# 全球市場波動反映地緣政經格局變化

Virginie Maisonneuve 安聯投資

近來,市場出現了顯著波動,無論是在大西洋兩 岸還是亞太地區,都出現了劇烈的修正。雖然投資 者焦慮的直接原因很明確,並且已經被廣泛報道, 但這些都發生在全球經濟和貿易模式以及地緣政治 格局發生更深層次變化的背景之下。

美國聯儲局最近暗示將會減息,表面上這對股市 是個好消息, 但卻同時引發了世界最大經濟體可能 開始經濟疲軟的擔憂。這些擔憂亦被最近就業市場 數據反映勞動力市場明顯降溫而放大了。事實上, 所謂「薩姆規則」(Sahm Rule)——一種利用每月 失業數據來預測經濟衰退的指標,從歷史來看,它 都能準確預測經濟周期的衰退。然而,最大的風險 是對單一數據點的過度反應最大的風險是對單一數

據點的過度反應;美國經濟最近表現出相當的韌 性,因此經濟衰退似乎不太可能迫在眉睫出現。

當市場消化這些就業數據並評估美聯儲的意向 時,日本加息進一步令市場雪上加霜,因為「日圓 套利交易」(即在低利率地區尋求廉價融資)的前 景進一步加劇全球市場恐慌。此外,經過一段令人 印象深刻的成果後,至少在某種程度受益於快速成 長的人工智能領域的炒作,一些科技股表現亮眼, 但這種光環正在消退,尤其是在最近發生的事件之 後,包括備受矚目的網絡安全當機事件和一家主要 的晶片製造商的生產延遲。

這些經濟因素伴隨着中東地區緊張局勢而加劇的潛 在風險,伊朗和以色列之間的緊張局勢不斷升溫。

# 地緣政治潛在風險加劇

然而,儘管近期市場波動的直接原因明顯,且部 分短期損失將在未來數天或數周內得到恢復,但投 資者應該注意全球格局正經歷更深遠的轉變。其中 一些轉變已經開始,其後果已經可以確定,而其他 則取決於未來數月和數年內不可預測的全球政治局 勢的變化。

未來最大的未知因素是今年年底美國總統大選的 結果,如果特朗普勝出,會帶來更多的不確定性。 除美國以外,全球地緣政治局勢正在發生重大變

雖然最近市場下挫造成的部分損失很可能會隨着

當前的市場恐慌情緒消退而被收復,但投資者不應 忽視全球經濟和地緣政治格局正經歷的深刻變化。 特別是中美在全球經濟中的角色正在發生重大變 化,投資者應密切關注未來數月以至數年內這種格 局轉變的影響。

# 股市中長期展望仍正面

就我們的展望而言,變化不大 ——在今年11月 之前,股市或會出現一定程度的波動,但中長期展 望仍然正面,市場也存在具吸引力的入場機會。

> 題為編者所擬。本版文章, 為作者之個人意見,不代表本報立場。