

中辦國辦印發《關於完善市場准入制度的意見》 提出分領域制定優化市場環境實施方案

人工智能等十領域 提高市場准入效率

香港文匯報訊（記者 任芳頤 北京報道）近期，中共中央辦公廳、國務院辦公廳印發《關於完善市場准入制度的意見》（簡稱「《意見》」），國家發展改革委相關負責人30日在國新辦發布會上指出，這是中央層面首次專門就完善市場准入制度建設出台的政策文件，具有重要指導意義。《意見》共10條內容，首次聚焦深海、航天、航空、人工智能等10個新興領域，提出分領域制定優化市場環境實施方案，推動生產要素創新性配置，提高准入效率。下一步，國家發展改革委將開展新業態新領域准入試點，圍繞戰略性新興產業、未來產業重點領域和重大生產力布局，在新型能源、人工智能等領域再推出一批市場准入特別措施。

當前，科技革命與產業變革加速，顛覆性技術日新月異，新業態新領域面臨准入規則不明、管理過嚴等挑戰，亟需完善准入制度，放寬限制以促進發展。《意見》第7條對如何優化新業態新領域市場准入環境作出明確安排，明確在深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信計算、信息安全、智慧軌道交通、現代種業等10個新業態新領域，分領域制定優化市場環境實施方案，推動生產要素創新性配置，提高准入效率。

有序放寬准入限制促新業態發展

「低空經濟作為新質生產力的一個突出代表，沒有規則，就容易產生天上亂飛等問題，所以要有序放寬准入限制，更好地促進新業態新領域發展。」國家發展改革委副主任李春臨表示，新業態新領域市場准入管理不能套用傳統的以行政審批為主的模式，而是要充分發揮市場機制作用，推動形成更具柔性和韌性的准入管理機制。「新業態新領域在發展初期需要培育，就要提供相應的應用場景，沒有場景就沒有產業發展，沒有標準，行業發展就會產生這樣那樣的問題。實際上，這在一定意義上阻礙了行業健康高質量快速發展。所以，要做好頂層設計，提供原則路徑。」

試點破除運營體制等市場准入障礙

國家發展改革委體改司司長王善成介紹，自2021年起，選取海南、深圳、橫琴粵澳深度合作區、廣州南沙等地區，持續開展放寬市場准入試點，切實放寬航空航天、電子元器件和集

成電路、深海等領域准入門檻，有效激發經營主體活力。他舉例，在橫琴、廣州南沙、安徽合肥試點開展海陸空全空間無人體系建設，實現標準體系、數據中心、運行管控、檢測認證、通信協議、政策法規「六統一」，有力破除運營體制、空域規劃、數據安全、場景開放等市場准入障礙，為海陸空全空間無人體系在更大區域乃至全國範圍內推廣應用奠定了基礎。

積極探索更加高效便捷准入機制

王善成表示，下一步，國家發展改革委將圍繞戰略性新興產業、未來產業重點領域和重大生產力布局，在深海、生命健康、新型能源、人工智能等領域再推出一批市場准入特別措施，積極探索更加高效便捷的准入機制，推動重點領域創新成果應用，提升市場准入效率。

針對創新成果與市場脫節、科技和經濟「兩張皮」的問題，《意見》提出，用好先進技術應用推進中心和各類科技成果轉化等創新平台，暢通產業體系、創新資源、資本要素、應用場景、制度政策等，推動原創性顛覆性科技創新成果更好地轉化為現實生產力。

《意見》還要求實施前沿技術領域創新成果應用轉化市場准入環境建設行動，率先推動海陸空全空間無人體系應用和標準建設，加快構建綠色能源等領域准入政策體系，積極擴大數字產品市場准入。「國家發展改革委將抓好這些重點任務的落地和落實，同時為其他前沿領域成果轉化應用提供經驗、做好示範。」李春臨說。

《意見》重要表述

- ◆各類依法設定的市場准入管理措施，全部列入全國統一的市場准入負面清單，嚴禁在清單之外違規設立准入許可、違規增設准入條件、自行制定市場准入性質的負面清單。
- ◆加強內外資准入政策調整協同，在不減損現有經營主體准入機會的前提下，堅持國民待遇原則。對外資放開准入限制的，對內資同步放開；在不違反國際協定和承諾的前提下，對內資設定准入門檻的，對外資同步適用。
- ◆聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信計算、信息安全、智慧軌道交通、現代種業等新業態新領域，按照標準引領、場景開放、市場推

動、產業聚集、體系升級的原則和路徑，分領域制定優化市場環境實施方案，推動生產要素創新性配置，提高准入效率。

◆對不涉及國家安全、社會穩定，可以依靠市場充分競爭提升供給質量的服務業行業領域逐步取消准入限制。對涉及重要民生領域的教育、衛生、體育等行業，穩妥放寬准入限制，優化養老、託育、助殘等行業准入標準。

◆圍繞戰略性新興產業、未來產業重點領域和重大生產力布局，以法規政策、技術標準、檢測認證、數據體系為抓手，更好促進新技術新產品應用，選擇重點地區開展放寬市場准入試點，分批制定和推出放寬市場准入特別措施。

整理：香港文匯報記者 任芳頤



◆中共中央辦公廳、國務院辦公廳印發《關於完善市場准入制度的意見》。《意見》聚焦深海、航天、航空、人工智能等10個新興領域，提高准入效率。圖為6月20日2024世界智能產業博覽會在國家會展中心（天津）開幕，參觀者在博覽會現場和一款仿生機器人互動。資料圖片

破除經營主體市場准入「玻璃門」

香港文匯報訊（記者 任芳頤 北京報道）市場准入是經濟主體參與經濟活動的前提。國家市場監督管理總局登記註冊局局長任端平30日在國新辦發布會上表示，將嚴格監管不當市場競爭和市場干預行為，聚焦民生與經營主體關切，糾治濫用行政權力限定交易對象、排除限制經營者參與招標投標經營活動等不當市場干預問題，破除經營主體市場准入的「玻璃門」「彈簧門」和「旋轉門」。

任端平表示，下一步，國家市場監督管理總局將嚴格監管不當市場競爭和市場干預行為。堅持事前預防和事後懲治同步推進、監管執法與宣傳倡導同步推進、糾治典型案件和加強制度建設同步推進，堅決破除市場准入壁壘。對自然壟斷企業開展壟斷性業務和競爭性業務的範圍進行監管，防止有關企業利用壟斷優勢向上下游競爭環節延伸或排除、限制上下游競爭環節開展市場競爭。

嚴格落實公平競爭審查制度

同時，聚焦人民群眾和經營主體關注的痛點、堵點、難點問題，縱深推進制止濫用行政權力排除、限制競爭的反壟斷執法，嚴格落實公平競爭審查制度，進行糾治濫用行政權力限定交易對象、排除限制經營者參與招標投標經營活動等不當市場干預問題，破除



◆8月30日，國務院新聞辦公室在北京舉行新聞發布會，介紹中共中央辦公廳、國務院辦公廳《關於完善市場准入制度的意見》有關情況，並答記者問。中新社

經營主體市場准入的「玻璃門」「彈簧門」和「旋轉門」。

在談及持續深化註冊資本認繳登記制度改革時，任端平稱，市場監管總局將加快出台《公司登記管理實施辦法》，依法明確註冊資本明顯異常判定標準和程序、豁免調整出資期限的條件和要求、另冊管理等內容。對於安全風險程度較高的領域，還將會同相關部門研究依法分類設定註冊資本實繳範圍、比例和期限。此外，將研究完善非公司經營主體依法按期出資的管理制度，加快推動建設全國統一的經營主體登記註冊系統，強化智慧准入等。

國務院常務會議：保障數據依法有序自由流動

香港文匯報訊 據中新社報道，國務院總理李強8月30日主持召開國務院常務會議，研究推動保險業高質量發展的若干意見，部署落實大食物觀相關工作，審議通過《加快完善海河流域防洪體系實施方案》和《網絡數據安全管理條例（草案）》，討論《中華人民共和國海商法（修訂草案）》。

提升保險業保障能力

會議指出，保險業在保障和改善民生、防災減損、服務實體經濟等方面具有重要作用。要夯實保險業高質量發展制度基礎，牢固樹立服務優先理念，充分發揮商業保險等市場機制作用，大力提升保險業保障能力和服務水平。要緊盯關鍵領域和薄弱環節加強監管，保障消費者合法權益，健全風險防範制度體系。要培育壯大保險資金等耐心資本，打通制度障礙，完善考核評估機制，為資本市場和科技創新提供穩定的長期投資。

樹立大農業觀大食物觀

會議指出，樹立大農業觀、大食物觀，構建多元化食物供給體系，是保障國家糧食安全、建設農業強國的重要舉措。要夯實糧食和重要農產品供給基礎，牢牢守住

耕地和生態保護紅線，拓展食物直接和間接來源，提升食物質量安全水平。要因地制宜開發，做到宜糧則糧、宜經則經、宜牧則牧、宜漁則漁、宜林則林，實現生態效益、經濟效益、社會效益相統一。要加強現代農業科技創新，着力突破品種、技術、設施裝備等瓶頸制約，延長產業鏈條，提高食物開發附加值。

會議指出，海河流域地理位置重要，人口密集，加快完善防洪體系意義重大。要堅持系統觀念，準確把握流域河系特點及洪水特徵，把優化重要保護對象防洪布局和加強防洪工程建設結合起來，切實提升整體防洪能力。要加快重點工程建設，統籌用好預算內投資、國債資金等，嚴格把關確保工程質量。

會議指出，要對網絡數據實行分類分級保護，明確各類主體責任，落實網絡數據安全保障措施。要釐清安全邊界，保障數據依法有序自由流動，為促進數字經濟高質量發展、推動科技創新和產業創新營造良好環境。

會議討論並原則通過《中華人民共和國海商法（修訂草案）》，決定將草案提請全國人大常委會審議。會議指出，要以此次修法為契機，促進中國航運和貿易更好發展。

會議還研究了其他事項。



全球最長風電葉片海南裝機測試

8月28日，海南省臨高縣，MySE292海上超大型葉片在明陽（臨高）大型海上風電機組檢測試驗基地進行裝機測試。MySE292海上超大型葉片長143米，葉輪直徑達292米，係全球已下線的最長風電葉片。這是該型號的葉片今年2月下線以來，首次裝機測試。

圖/文：中新社