

美惡法自招惡果「以港遏華」不會得逞



中國發展一日千里，迅速崛起，尤其在經濟發展和科技進步等領域，更有登上世界頂尖的趨勢，不難想像會引起歐美國家覬覦睥睨，虎視眈眈。香港是中國對外的重要窗口，成為西方首要打擊的目標在所難免，就如近日美國眾議院通過的「香港經濟貿易辦事處認證法案」，顯然是無中生有、不可理喻，明眼人都知道這只不過是一種「以港遏華」的手段。

吳傑莊 立法會議員

美國今次蓄意通過針對香港的法案，理據事實荒誕，不合邏輯得令人啼笑皆非。

首先，香港駐美經貿辦事處是特區政府在海外設立的經濟和貿易機構，旨在促進和推動香港與美國相互經貿合作、文化藝術體育交流，協調雙方經貿人員往來溝通，擴大香港與相關地區的經貿業務合作，達到互利共贏。美國雖以自由、法治、民主國家自居，卻在毫無事例和實證下以法案打壓經貿辦，無非是欲加之罪，何患無辭，其司馬昭之心令人鄙夷。

事實上，在這次法案審議中，有美國眾議員以自由貿易的重要性為由投下反對票，他們認為這會傷害美國消費者及美國經濟利益，對法案的做法、目的和程序提出了不少質疑。而且，提出及通過法案前，美方並沒有與香港駐美經貿辦或任何人接觸及討論，做法粗劣橫蠻，也顯現美國的虛偽和雙重標準。

打壓香港有損美國利益

第二，美國無的放矢、亂造無理法案，損人不利己。因為美國在香港享有龐大經濟利益，美國是香港特區除內地外之其中最大單一貿易夥伴之一。據美國數據顯示，香港在2021年3月成為美國第二大貿易順差市場，美國對香港貿易順差按月升1.5倍，是新冠疫情爆發期間順差最多的一個月。過去10年美國對香港的總貿易順差更達到2,715億美元，在其全球貿易夥伴中最高。

過去在香港駐美經貿辦事處的協調和穿針引線下，大量美國企業通過雙方經貿交往營運生

意業務，獲得龐大利益。美國政客抱着冷戰思維，視中國為巨大威脅，不斷作出政治打壓，罔顧美國商界利益，最終只會招致惡果，美國商界將淪為最大受害者。

第三，有美國政客認為，香港的自治和自由已遭到破壞，美方必須調整政策，避免中國利用香港特區滲透美國。這次美國眾議院假借所謂法案詆毀香港人權自由狀況，顯然是衝着香港實施了香港國安法、《維護國家安全條例》而來。

香港依法維護國家安全正當合法，香港法治堅如磐石，「一國兩制」的獨特優勢牢不可破，落實香港國安法律，堵塞了維護國家安全的漏洞，恢復了法治穩定，也令整體社會和營商環境更加安定。部分美國政客千方百計污蔑香港國安法和《維護國家安全條例》，甚至通過惡法「以港遏華」，其心可誅。

政治意味大於經濟影響

眾所周知，多年來美國已經推行了多項打擊香港的無理法案，例如早年的「香港民主和人權法案」。不過實情是，香港國安法和《維護國家安全條例》實施以來，香港的法制和營商環境更加公正透明清晰，國際資本對香港的發展前景更加充滿信心。

總括而言，美方今次舉措，政治意味大於實際經濟影響，美國所做的一切都是為了遏制中國崛起，在可見未來仍會推出更多不可理喻的打壓手段，以維持其全球霸權的地位。然而，這些伎倆並不可能奏效，中國發展壯大勢不可擋，美國的無理打壓，最終只會加速自身衰落。

美國打「香港牌」損人不利己

梁建邦

美國眾議院通過「香港經濟貿易辦事處認證法案」，鼓吹取消香港特區駐美經貿辦事處的特權豁免待遇，威脅關閉辦事處，打「法案牌」干預香港事務和中國內政。香港駐外經貿辦一直致力幫助外國企業和政府了解香港特區實況，尤其是涉及內地的事務，是香港與外國之間的橋樑。如今經貿辦成為了美國的邊華祭品，筆者在2004年退休前曾任特區駐倫敦經貿辦處長，因此特別感到憤慨。

特區政府在9月11日發聲明譴責美國詆毀香港國安法和抹黑香港人權狀況，指該所謂法案自欺欺人，美國自身有最嚴厲的國安法律，卻肆意雙重標準，惡意污蔑實施香港國安法和《維護國家安全條例》的公正性和合法目的，漠視香港特區維護國家安全的憲制責任和固有權利，詆毀香港特區政府正當依法保障人權和法治的事實，粗暴干預香港事務。

搞反華操作目的是取悅選民

事實上，美國在港享有重大的經濟利益，美國對香港的貿易順差過去10年達2,715億美元，是其對全球貿易夥伴中最高，並且有超過1,200家美國公司在港設有業務。去年駐港公司數目再次突破9,000家。美國駐港企業共有1,273間，排名第三。

筆者接觸的外國商界人士都一致認同，香港是全世界數一數二的安全城市，有良好的生活和營商環境。包括美資公司在內的外國企業，大多依靠我國人脈尋求支援和開拓商機。香港駐外經貿辦正好提供協助，向這些企業推廣經貿和投資商機，以及幫助外商了解涉及內地的香港事務。此外，香港駐外經貿辦也經常提出見解和建議，促進香港與海外的合作交流。

美國國會打「法案牌」，是因為美國政客慣於在大選年份大搞反華操作，企圖取悅選民，美國政客為遏制中國無所不用其極，此次通過法案就是其手段之一。

香港國安法明確規定，香港特區維護國家安全應當尊重和保障人權，依法保護特區居民根據基本法和《公民權利和政治權利國際公約》、《經濟、社會與文化權利的國際公約》適用於香港的有關規定享有的包括言論、新聞、出版的自由，結社、集會、遊行、示威在內的權利和自由。

基本法第六十三條列明，香港特別行政區律政司主管刑事檢察工作，不受任何干涉。律政司會客觀審視每一宗案件，按實質證據和《檢控守則》作獨立的檢控決定。

香港近日的國安案件審訊顯示香港司法獨立運作，包括終審法院海外法官在內的一般司法機構人員一直保持警惕，確保案件按實質證據和普通法原則審理，讓公義得以彰顯。

外資對港依然充滿信心

本港一間主要外國商會在今年年初進行問卷調查，近80%受訪會員表示對香港的法治充滿信心，約70%表示他們的業務沒有受香港國安法影響。另一間外國商會在上月也公布一項調查結果，顯示企業對香港的營商信心與新冠疫情前的水平相若。香港國安法生效後，來自世界各地的商界人士依然大舉投資香港，可見他們對在港營商熱情不減，看重香港的優勢。

投資推廣署在今年首七個月完成358項投資項目，較去年同期增加40%。其中32個項目來自美國，位列第三。

故此，此次美國通過的所謂法案，聲稱香港國安法破壞「一國兩制」，實屬無稽之談。香港駐美經貿辦的設立有利美方營商投資，而法案無助美國提升競爭力，只是搬石頭砸自己的腳。

(作者是中國問題專家，曾任香港特區社會福利署署長及香港駐多國首席代表。原文發表在英文《中國日報香港版》評論版面。有刪節。)

由法官代替陪審團審國安案不會引起不公

羅天恩 清華大學法學博士生 香港城市大學法學院研究助理

「屠龍小隊案」陪審團裁定6名被告罪名不成立。由於各被告是由陪審團裁定罪名不成立，因此律政司只可以就案件所出現的法律問題轉交上訴法庭給予意見，但上訴法庭的意見並不會影響審訊中作出的任何無罪裁定。

此案裁決一出，社會出現不少爭議，認為陪審團裁決或存在不公，甚至認為應該廢除陪審團制度。此案發生在香港國安法生效前，本文希望以此案為引子，探討日後同類案件可能的處理方法，以及比較陪審團和三名法官組成審判庭的審判制度的差異。

特別程序適用於恐怖主義案

香港國安法是一部集實體法、程序法、組織法、行政法於一身的綜合性國家安全法律。對於國家安全罪行的規定而言，香港國安法的結構可以總結為以四項危害國家安全罪行為核心，以多項維護國家安全的特別程序為鞏固，以及以問題解決機制為配合的三層關係，環環相扣，共同防範、制止和懲治危害國家安全的罪行。

以恐怖活動罪為例，香港國安法第二十四條至二十八條規定了恐怖活動罪的罪行元素、量刑條款、從犯罪行等，為恐怖活動罪的核心規定。

為了支持香港法院有效防範、制止和懲治恐怖活動罪，香港國安法訂立了多項維護國家安全的特別程序，例如指定法官制度、保釋制度、以三名法官替代陪審團的審判制度等。若在刑事案件或其他案件，例如「顧榮光」民事禁制令案，遇有涉及國家安全或者國家秘密的認定問題，香港國安委和特首可以分別根據香港國安法的問題解決機制協助處理問題。

在實質罪行而言，由於根據《維護國家安全條例》第七條，危害國家安全的罪行包括香港國安法下的四類罪行、《維護國家安全條例》訂明的罪行及香港法律下其他危害國家安全的罪行等，因此違反香港國安法、《維護國家安全條例》或香港其他法律的恐怖主義活動，都可視為危害國家安全的罪行，可以按照案件的案情，由不同的法律和條例處理。

做法與其他普通法管轄區一致

雖然香港沒有明文規定《聯合國（反恐怖主義措施）條例》規定的關乎恐怖分子、與恐怖分子有聯繫者及恐怖分子財產的罪行是否屬於危害國家安全的罪行，但香港國安法包括恐怖活動罪，《維護國家安全條例》第四條也把國家安全定義為「國家政權、主權、統一和領土完整、人民福祉、經濟社會可持續發展和國家其他重大利益相對處於沒有危險和不受內外威脅的狀態」，因此把《反恐條例》規定的罪行視為危害國家安全的罪行，符合香港國安法和《維護國家安全條例》的語境，也與美英等其他普通法司法管轄

區的做法一致。

在程序而言，若將來的恐怖主義罪行的案情應由香港國安法處理，則香港國安法的特別程序將會在案件中適用。

若將來的恐怖主義罪行應由《維護國家安全條例》的規定處理，例如第十五條的叛亂罪，則根據《維護國家安全條例》第九十九條，任何與該條例所訂罪行相關的案件，均屬香港國安法第四十一條所述的案件，香港國安法第四章所訂程序，適用於該等案件。至於香港國安法第四章中有關保釋制度、指定法官制度和以三名法官替代陪審團的審判制度等，都會適用於以《維護國家安全條例》規定處理的恐怖主義罪行。

若將來有涉及恐怖主義的案件由《反恐條例》處理，則應根據香港特別行政區訴任巧怡[2021] HKC-FA 42案第28段，香港國安法有關危害國家安全行為和活動的規定，同樣適用於香港法律下其他危害國家安全的罪行。因此，如案件由《反恐條例》處理，則香港國安法的特別程序規定，應同樣適用於相關案件。

陪審團制度本身也有不足

如將來的恐怖主義案件適用香港國安法的特別程序規定，則律政司可以發出證明書，以三名法官代替陪審團審理案件。

對於不設陪審團制度會否導致審訊不公的爭論，公眾首先需要知道基本法及《香港人權法案條例》並沒有賦予被告在刑事法律程序中可選擇在有陪審團的情況下受審的權利。

基本法第八十一條規定，原在香港實行的司法體制予以保留。基本法第八十六條訂明，原在香港實行的陪審制度的原則予以保留。《香港人權法案條例》第十條保障在法院前平等及接受公正公開審問的權利。以上的原則在蔣麗莉訴律政司司長(2010) 13 HKC-FAR 208案中獲確認。歐洲人權法院於2013年在Twomey, Cameron and Guthrie v The United Kingdom Applications nos. 67318/09 and 22226/12案中，同樣裁定《歐洲人權公約》第6(1)條中有關公平審訊的權利，並不包括被告選擇由陪審團審理的權利。

不設陪審團制度不但不會導致審訊不公，而且當案件由法官進行審訊，法官需要給予裁決理由，可以促進被告和公眾對法律充分了解。相反，陪審團不需要就裁決解釋理由，這在不同的司法管轄區都引起不少批評和爭議。

因此，若將來香港再次出現恐怖主義案件，有可能適用香港國安法的特別程序規定，包括以三名國安法指定法官代替陪審團審理案件。而且，由於指定法官會就案件裁決頒布書面理由，這將對被告上訴和公眾對恐怖主義罪行的理解都是一件好事。

炒作中非合作 美國枉作小人

宋忠平 資深評論員

2024年中非合作論壇北京峰會本月初圓滿落幕，提出「十大夥伴行動」，共築新時代全天候中非命運共同體，打造中非治國理政經驗交流平臺，踐行全人類共同價值，攜手建設持久和平、普遍安全、共同繁榮、開放包容、清潔美麗的世界。視非洲為延伸霸權平台的美國，看到中非友好關係更上層樓，心中不是味兒，唯恐中國在全球各地與美國爭奪區域霸權，把眼睛盯上了非洲加蓬，進行各種政治操弄。中國真心誠意支持非洲發展、共同進步，美西方援助非洲強加條件，以滿足自己利益為根本目的。美國炒作中非互利合作，是典型的以小人之心度君子之腹。

中國支持非洲發展經濟民生

近年中國在加蓬投資涵蓋廣泛領域，在基礎設施、水利、能源、教育、醫療、通訊和職業培訓等領域都作出重要貢獻。加蓬總統恩馬馬指出，加中建交50年來，兩國友好團結、攜手共進，是共患難的真朋友。2023年中加雙邊貿易額達37.9億美元，中國自2013年以來連續11年成為加蓬最大貿易夥伴。中國全力支持加蓬發展經濟、改善民生，幫助非洲國家擺脫貧窮落後，實現中非共同發展，中加共建「一帶一路」開創了全球南方合作新模式。

為了確保中非經濟合作順利發展，中非合作論壇發布的《中非合作論壇—北京行動計劃（2025—2027）》指出，中國願同非方攜手建立落實全球安全倡議夥伴關係，打造全球安全倡議合作示範區，開展全球安全倡議先期合作，又向包括加蓬在內的非方提供10億元人民幣無償軍事援助，支持非洲國家軍隊建設，為非方培訓6,000名軍隊人才，邀請500名非方青年軍官訪華，開展中非軍隊聯演聯訓、聯合巡航，實施「助力非洲擺脫雷患行動」。中方又深化共建「一帶一路」安全保障交流與合作，為非方培訓1,000名警務執法人員，共同維護合作項目及人員安全。

在中非宣布該計劃後，美國就立即提出為加蓬提供配套援助項目，其中包括對該國特種部隊的培訓。美國制定的方案還包

括：幫助加蓬構建監控非法捕魚的雷達系統、擴大加蓬與西非吉尼亞州國民警衛隊的合作、協助保護加蓬的國家公園等。

有美國媒體稱，美國這麼做的原因是「防止中國在非洲擴大軍事存在」。彭博社轉引消息人士的談話稱，美國常務副國務卿坎貝爾7月在加蓬與恩馬馬會面時曾「警告」，中國興建的任何軍事訓練設施都可能是「更持久存在的前奏」，「在吉布提發生的情況可能重演」。

按照美國政客的邏輯，美國的軍事基地遍天下，沒有任何問題，但是中國與加蓬、非洲開展軍事合作就不行，即使中加合作旨在幫助非洲國家提高本國防務自主能力和軍事防禦能力，也必定威脅美國的安全。

美西方口惠而實不至

事實上，中國加強同非洲的合作，非洲各國也希望得到中國的幫助，學習中國的發展經驗。中國同加蓬在內的非洲國家合作，不僅是安全領域，更主要的合作在經貿、基建、醫療等方面。中非互利合作有悠久歷史，非洲國家早已認識到與中國合作能夠實現富裕進步，享受到巨大的合作紅利，這與同美西方的合作有着本質區別。

美西方雖然已有援助非洲，但根本是為自己謀利，並非為非洲人民謀福祉。中國支持非洲發展言出必行，美西方則口惠而實不至。美國和歐盟早就提出要投資非洲，但往往開「空頭支票」。

中非合作堅持相關援助、合作計劃不附帶任何政治條件，不干涉他國內政，也不針對任何第三方國家。習近平主席在中非合作論壇北京峰會開幕式上強調，「中國和非洲佔世界總人口的三分之一，沒有中非的現代化，就沒有世界的現代化」「中非共逐現代化之夢，必將掀起全球南方的現代化熱潮，譜寫構建人類命運共同體的嶄新篇章」。中國是非洲現代化道路的同行者。

這一點，美西方完全做不到，因此得不到非洲人民的真心支持。美國的炒作干預，動搖不了中非堅持互利合作的堅定信心。