

中央首次出台「24條」：實施就業優先戰略 促進高質量充分就業 重大政策制定要同步評估就業影響

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）在中國經濟增長壓力加大、人口結構變化的宏觀背景下，中共中央、國務院19日對外發布《關於實施就業優先戰略促進高質量充分就業的意見》。文件提出，把高質量充分就業作為經濟社會發展優先目標，納入國民經濟和社會發展規劃，促進財政、貨幣、產業、價格、就業等政策協同發力，提高發展的就業帶動力。文件提到要擴大數字經濟、綠色、康養等產業的就業增長點，在體制機制上要推進戶籍、用人、檔案等服務改革，消除地域、身份、性別、年齡等就業歧視，進一步擴大社會保障覆蓋，全面取消在就業地參保戶籍限制。這是新時代以來，首次從中央層面出台的促就業指導性文件。

就業不僅事關經濟社會發展，更是最基本的民生。當前中國面臨經濟增速下行與高齡少子化的人口結構巨變，2018年中央首次提出就業優先戰略，隨後「就業優先」寫入黨的二十大報告，今年中央首次提出「構建就業友好型發展方式」，中央要求各類宏觀經濟政策要圍繞「就業」這一中心。

以不發生規模性失業風險為底線

此次中央文件提出促進就業的24條意見，強調「以不發生規模性失業風險為底線，持續促進就業質的有效提升和量的合理增長，推動實現勞動者工作穩定、收入合理、保障可靠、職業安全等」。

從宏觀政策層面，中央此次強調，健全就業影響評估機制，重大政策制定、重大項目確定、重大生產力布局要同步開展崗位創造、失業風險評估，構建就業友好型發展方式。

「過去很多政策出台沒有進行就業評估，很大程度上加劇了就業困難。」對外經濟貿



●《關於實施就業優先戰略促進高質量充分就業的意見》提到在體制機制上要推進戶籍、用人、檔案等服務改革，消除地域、身份、性別、年齡等就業歧視。圖為求職者在應聘。資料圖片

易大學國家對外開放研究院研究員李長安引述數據指出，此前對互聯網、教培以及房地產市場產業政策的調控，對勞動力市場造成直接影響。這些行業過去提供了大量高質量、高附加值的崗位，2021年，互聯網、房地產、教培為大學應屆畢業生提供了56%的崗位，但到2022年三季度降至26%，優質崗位流失，進而加劇更多行業的就業競爭。

此次中央文件提出，要支持各類經營主體穩崗擴崗。綜合運用財政支持、稅收優惠、金融支持、社會保障等政策，引導各類主體更好履行穩崗擴崗社會責任。

在扶助經營主體穩就業的同時，要拓展就業增長新空間，數字經濟、綠色產業、康養領域有望受到政策支持。文件提出，拓展數字經濟就業新空間，大力推進產業數字化、數字產業化，支持平台經濟健康發展，做好數字轉型中的崗位挖潛、職業轉換。增加綠色就業新機會，積極發展節能降碳、環境保護、生態保護修復和利用等綠色產業。開關

康養就業新領域，發展銀髮經濟，促進健康與養老、旅遊、休閒、食品等產業深度融合，催生新的就業增長點。

完善覆蓋全民的就業公共服務制度

在體制機制改革方面，文件提到，完善覆蓋全民的就業公共服務制度。堅持普惠性、基礎性、兜底性，完善服務清單，強化常住地、就業地服務責任，推動就業公共服務常住人口廣覆蓋、用人主體廣惠及、就業創業全貫通。

文件表示要保障平等就業權利，推進戶籍、用人、檔案等服務改革，消除地域、身份、性別、年齡等影響平等就業的不合理限制和就業歧視，暢通社會流動渠道。擴大社會保障覆蓋面，推動用人單位及職工依法參加社會保險，健全靈活就業人員、農民工、新就業形態人員社會保障制度，全面取消在就業地參保戶籍限制。推動失業保險、工傷保險、住房公積金向職業勞動者廣覆蓋。

解決青年就業難需進一步釋放經濟動能

專家解讀 當下正值畢業季，國家統計局最新發布數據顯示，8月，全國城鎮不包含在校生的16歲至24歲勞動力失業率為18.8%，比7月上升1.7個百分點，連續兩個月上升，創今年以來新高，青年人就業難凸顯。此次中央文件提到從供給和需求等多方面推動青年人就業步入新軌道。

當前中國青年人就業面臨結構性挑戰，優質崗位競爭激烈，「就業難」與「招人難」共存。一方面，互聯網、教培、房地產等產業風口轉向新能源汽車、半導體、碳中和等領域，但這些新興產業吸納青年人就業的能力尚待觀察。越來越多企業發展從激進擴張轉向降本增效，令初級就業崗位收縮。從人才供給看，隨著高等教育進入普及階段，平均學歷水漲船高，越來越多擁有高學歷的青年求職者處在「高不成、低不就」的尷尬位置。

在此背景下，此次中央文件就解決青年人就業困境提出多方舉措。從人才供給方面，擴大理工農醫類專業招生規模，根據社會需要、產業需求、職業開發優化調整學科專業設置，推進技工、技師教育培養等，以解決人才培養與就業市場需求「脫鉤」問題。在需求方面，拓展高校畢業生等青年就業成才渠道，鼓勵青年投身重點領域、重點行業、城鄉基層和中小微企業就業創業，有條件的地方可對位於縣鄉中小微企業就業的高校畢業生加大政策支持力度。

在首都經濟貿易大學勞動經濟學院副教授張成剛看來，近年，為解決青年人就業問題，人社部、教育部、財政部等多部門持續出台支持政策，包括：發放就業補貼、對企業給予優惠；發動國有企業、各類公共部門擴大招聘規模，設置政策性崗位；開展百萬就業見習崗位募集計劃、百日千萬招聘專項行動，完善就業服務，促進供需匹配等。

「歸根結底，青年就業問題與經濟運行相關。民營中小微企業提供了近八成城鎮就業崗位。從根本上，解決就業問題需要進一步釋放經濟動能。」張成剛指出，中小企業是中國經濟和就業保持韌性的重要支撐。當前經濟下行壓力加大，中小企業預期不穩、信心不足，生產經營困難有所加大。要進一步實施新的減稅降費政策，推動跨周期和逆周期宏觀調控政策有機結合，穩定中小企業市場預期和信心，全力穩住就業主力軍。另外，政府可以對用人單位進行補貼，降低企業成本，企業聘用應屆畢業生的積極性也會明顯提高。

●香港文匯報記者 海巖 北京報道

中國已促成1900餘件(套)流失文物回國

香港文匯報訊（記者 江鑫嫻 北京報道）國務院新聞辦公室25日舉行「推動高質量發展」系列主題新聞發布會。國家文物局副局長關強在會上表示，中國擁有76萬多處不可移動文物、1.08億件/套國有可移動文物，40項世界文化遺產及4項世界文化和自然雙遺產，是名副其實的文物資源大國。另外，截至目前，中國已與秘魯、意大利、希臘、土耳其、美國、澳大利亞等27個國家建立了防止文物盜竊、盜掘及非法出境的政府間合作框架，成功促成了43批次、1,900餘件（套）流失文物回歸祖國，中美兩國政府已第三次續簽「關於防止中國文物非法入境美國的政府間諒解備忘錄」有效期再度順延五年。

關強介紹，目前全國備案博物館達6,833家，免費開放率超91%，2023年舉辦4萬餘個陳列展覽、38萬餘場教育活動，豐富全社會歷史文化滋養。革命紀念館和革命文物發揮思政教育功能。135家國家級考古遺址公園及立項單位、187家省級考古遺址公園及立項單位，成為公眾近距離感悟中華文明博大精深的重要場所。《尋古中國》《何以中國》《國家寶藏》等節目廣受好評，以文物為題材和靈感的「國潮」「漢風」文創，增進了公眾對中華優秀傳統文化的認知。

關於文物追索返還工作，關強表示，國家文物局專門成立了有關機構，來推動這項工作開展。截至目前，中國已與秘魯、意大利、希臘、美國等27個國家建立了防止文物盜竊、盜掘及非法出境的政府間合作框架，成功促成了43批次、1,900餘件（套）流失文物回歸祖國，中美兩國政府已第三次續簽「關於防止中國文物非法入境美國的政府間諒解備忘錄」有效期再度順延五年。

在促進海外文物回流免稅政策方面，今年4月，國家文物局等五部門修訂發布《國有公益性收藏單位進口藏品免稅規定》，對進口藏品免稅政策進行了優化調整，包括將國家文物局納入免稅的主體範圍，充分保障文物追索、接受境外返還、捐贈等工作中直接回運文物的便利。關強表示，國家文物局將持續加強基礎性工作，開展流失海外中國文物的溯源研究，不斷增強相關調查研究的力度，加大流失海外中國文物追索的力度。



香港文匯報訊（記者 陳旻 蘇州報道）9月25日，由江蘇省蘇州市陽澄湖大閘蟹行業協會主辦的「江南畫湖 首席蟹鄉」—2024蘇州陽澄湖大閘蟹開捕推介活動在蘇州相城區陽澄湖鎮舉行，宣布陽澄湖大閘蟹開捕。蘇州市農業農村局副局長顧東華致辭表示，2024年陽澄湖大閘蟹產量在9,900噸左右，其中圍網養殖區面積1.57萬畝，產量1,500噸左右；沿湖周邊高標準池塘養殖面積6.57萬畝，產量8,400噸左右。「剔除部分池塘改造升級停養等面積因素，極端天氣對漁業生產整體影響有限。」顧東華說道。

新版防偽溯源專用標識啟用

為了確保消費者能購買到正宗的陽澄湖大閘蟹，蘇州市陽澄湖大閘蟹行業協會現場發布了2024年陽澄湖大閘蟹農產品地理標誌新版防偽溯源專用標識。

據蘇州市陽澄湖大閘蟹行業協會新聞發言人姚水生介紹，「胭脂紅」防偽溯源專用標識用於陽澄湖湖區圍網養殖區域，「庭蕪綠」防偽溯源專用標識用於高標準池塘養殖區域。新標識採用了更先進的防偽技術，包括區塊鏈溯源彩色可變二維碼、π防偽技術等，消費者可以通過蘇州市陽澄湖大閘蟹行業協會的公眾號進行防偽查詢，一蟹一扣，確保每一隻陽澄湖大閘蟹的可追溯性和真實性。

科學調節生態 肉質更鮮甜

「大閘蟹養殖區域水體微生態系統中，藻和菌的平衡穩定最重要。今年，我們公司大閘蟹養殖採用卵囊藻、乳酸菌、光合菌和EM菌定向擴培技術，同時使用固定頻率調控水體，有效維持了養殖區域水環境藻相平衡。」從事大閘蟹養殖32年的蘇州湖八鮮生態農業發展有限公司總經理楊國偉，今年獲評中國漁業協會河蟹分會評選的「中國河蟹產業傑出人物」。

「水環境小分子、高活性，活水蟹肉質緊實，口感更鮮甜。」楊國偉介紹道，養殖水域使用新型生物科技，可有效穩定水質，平衡水體菌相和藻相，



保持水體活性，穩定水體pH值，乳酸菌和EM菌在繁殖過程中產生的活性酶和短肽，可抑制甲藻和裸藻的生長，消除因此產生的紅濁水。此外，還能分解殘餘餌料、大閘蟹排洩物，去除水體中的氨氮、亞硝酸鹽、硫化物、重金屬等，處理因有機顆粒造成的水渾、水濁。他表示，「特別是，這些新型生物科技還能調節大閘蟹腸道內菌群平衡，促進胃腸營養吸收，增強機體免疫力。」

傳統養殖轉向智慧化數據化

楊國偉在陽澄湖承租了600餘畝水面，圍網養蟹已16年，2023年該公司的陽澄湖大閘蟹產量為6萬餘斤。「自然生態和全周期科學養殖是產高品質蟹的根本。」楊國偉注重將新型科技用於大閘蟹養殖，他在陽澄湖養殖區域率先採用納米小分子技術及微流水技術調節水環境，用玉米加小分肽密封充分發酵後配製飼料投餵。「我們在養殖區域配備在線檢測系統全天候監測容氧、pH值、氣溫水溫的變化，配置定時增氧系統，更準確保證溶解氧。」楊國偉表示，陽澄湖大閘蟹養殖已從原來的傳統養殖，跨入智慧化數據化養殖。

常熟市陽澄湖大閘蟹行業協會會長蔡建東表示，該協會現有500餘會員，現有高標準養殖面積3.14萬畝，是陽澄湖大閘蟹農產品地理標誌認定



▲「胭脂紅」（右）和「庭蕪綠」新版防偽溯源專用標識。
香港文匯報蘇州傳真
▲捕撈第一隻蟹現場。
香港文匯報記者陳旻 攝

範圍的最大產蟹區。「今年高溫少雨，協會及時指導農戶調水、換草，大閘蟹普遍生長延遲，目前市場上陽澄湖大閘蟹價格已全面上漲逾兩成以上。」

大規格蟹10月中旬上市

據蔡建東介紹，現早期上市多為成熟母蟹，陽澄湖大閘蟹當下的市場價格為，2兩母蟹每隻35元（人民幣，下同），2.5兩母蟹每隻45元，3兩母蟹每隻65元，3.5兩至4兩母蟹每隻至少100元。「公蟹成熟度慢，國慶前夕會有少量3兩、3.5兩上市，大量成熟公蟹上市應在10月中旬。」

9月16日，今年第13號颱風「貝碧嘉」直穿蘇州城，蘇州市全域均在10級風圈內。「颱風太厲害了，對陽澄湖大閘蟹養殖還是有影響的，少部分圍網都被吹壞了，跑了一些蟹。」常熟市金唐市水產品有限公司董事長張建龍說，「我很幸運，我有一間養殖水域的房子被吹掉了，但圍網沒有損壞，蟹都還在。」

據張建龍介紹，今年夏季高溫，大閘蟹脫殼時間普遍後移，目前大部分蟹已完成第4次與第5次脫殼。「開捕後先上市的大閘蟹以中小規格為主，大規格蟹上市肯定要等到10月20日以後。」他說，目前，大規格蟹還在脫殼中。

亞、泰國的外銷訂單，主要是老客戶。」張建龍說，另有韓國中間商聯繫他們，提供大閘蟹從韓國轉銷港服務，建議他們將大閘蟹運抵韓國，在韓國完成檢驗後，再由韓國銷往香港。

「我沒同意，這種經韓國轉來轉去至少要3天時間，大閘蟹的新鮮度肯定受影響。」張建龍表示，「我們一直注重大閘蟹品質，如果從蘇州直供香港，今天發，明天就到。但轉來轉去的，我們不做。」