



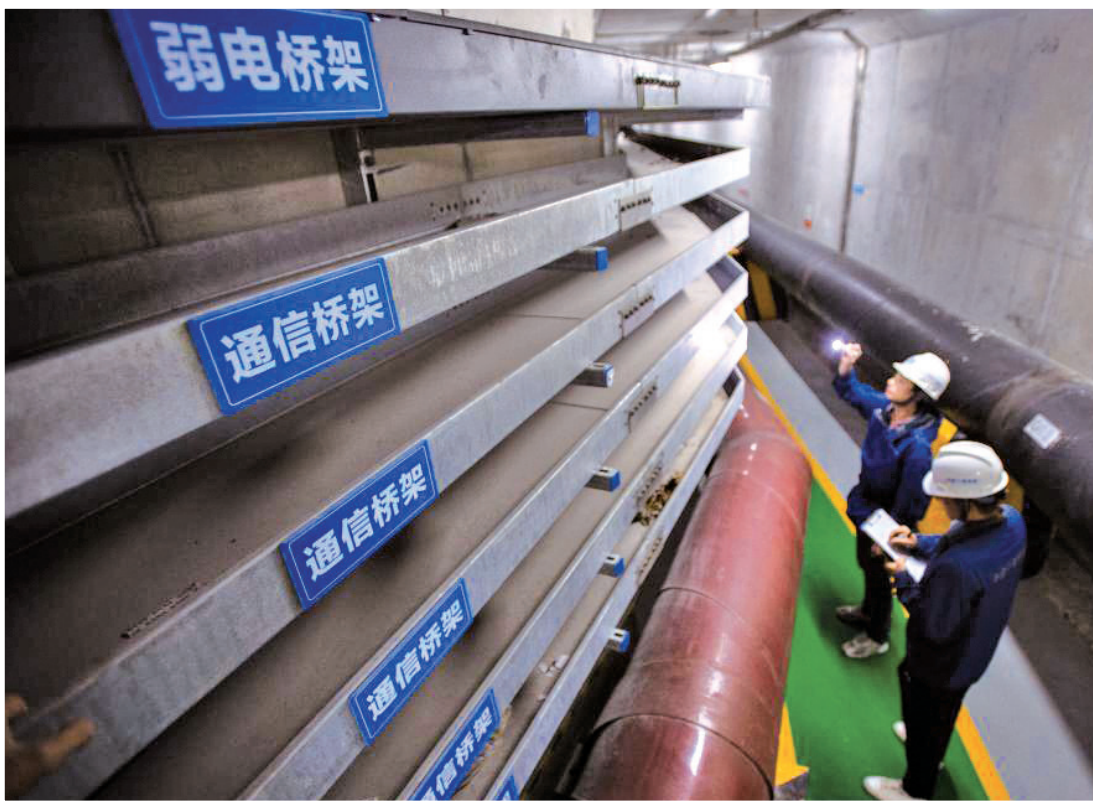
# 人民政协

全國政協授權香港文匯報主辦

專刊

第436期

香港文匯報·人民政協專刊綜合報道 城市更新是城市工作的重要組成部分。當前，我國城市更新進入新時期，越來越多的城市正在由增量建設為主向存量提質為主轉變。加快推進城市更新，對於全面提升城市發展品質，不斷滿足人民日益增長的美好生活需要，促進經濟社會持續健康發展具有重要意義。9月27日，全國政協召開「扎實有序推進城市更新改造」遠程協商會，部分政協委員、專家學者與有關部門負責人線上線下深入協商，進一步凝聚了「人民城市人民建、人民城市為人民」的廣泛共識，為城市的美好宜居匯聚各方智慧和力量。



● 地下綜合管廊建設和運維是城市更新的重要基礎工作。城市地下綜合管廊用於集中敷設電力、通信、廣播電視、給水、排水、熱力、燃氣等多種市政管線的公共地下空間，並預留檢修空間，有效緩解「馬路拉鏈」「空中蜘蛛網」等城市病。圖為2023年9月12日，運維人員在湖北十堰紫霄大道管廊內巡檢管線橋架。（新華社）

# 扎實有序推進城市更新改造 讓城市更加美好宜居

## 探索城市更新改造可持續模式

改革開放以來，伴隨着工業化和經濟快速發展，我國經歷了世界歷史上規模最大、速度最快的城鎮化進程。

相關數據顯示，中國的城市建成區面積從1981年的0.74萬平方公里擴大到2023年6.4萬平方公里，超過9.3億人生活在城鎮。人民收入水平和生活品質大幅度提高，從整體上擺脫了貧困，實現了向小康生活的邁進。

「多年來，各級黨委、政府因地制宜探索城市更新的工作機制、實施模式、支持政策、技術方法和管理制度，全力推進老舊社區改造、城市生態修復、歷史文化保護等工作，城市更新取得重要成效。」全國政協常委、經濟委員會副主任畢井泉介紹了此前專題調研組赴浙江湖州、紹興、寧波等地開展調研的情況，建議分類構建可持續的城市更新投融資模式，盡快啟動《城市更新改造法》立法，完善城市更新配套政策法規，為城市更新提供可持續發展的模式。

城市更新改造關係改善城市居民的生活品質和便利化程度，合理、穩定的資金來源是首先需要面對的問題。

在全國政協常委、經濟委員會副主任易綱看來，完善價格機制，優化資源配置，有助於長期實現城市的可持續健康發展。

當前，城市更新的模式較單一，更新項目主要由政府主導，市場化程度不高。全國政協委員、致公黨浙江省委會副主委王麗萍通過調研認為，民營資本參與城市更新的內生動力不足，主要還是受相關政策和制度的局限，要創新土地政策供給，創新規劃管理制度，創新金融支持政策，引導社會資本廣泛參與城市更新，形成有為政府與有效市場相結合的新型城市開發建設機制。

「現在連線所在地是上海普陀區中海真如境項目，這裏曾經是上海中心城區規模最大、問題最多的城中村。如今通過投資改造建設，這裏已經成為百萬平方米城市綜合體。」視頻連線中，來自香港的全國政協委員、中國海外集團有限公司董事長顏建國帶來的，恰是破解城市更新改造中多方利益平衡難題的探索實踐。

通過多個項目經驗，顏建國最大的感受是，城市更新要堅持用市場化方式調節村集體、原住民、企業等各方利益，加快推廣模組化建築技術，實現人民群眾的居住環境原地大幅升級改善。

## 進一步深化城市安全韌性

進入初秋，剛剛過去的夏季暴雨給部分省市或多或少都帶來了內澇問題。

全國政協委員、河南投資集團有限公司原董事長劉新勇認為，加強北方平原地區城市內澇特點研究，統籌考慮內澇治理和外部水利條件，健全完善「流域+城市」防洪排澇治理模式，

提升上游蓄洪能力、城市排澇能力、下游行洪能力。加快形成溢流污染控制、初期雨水治理等工作協同機制。

同樣事關城市安全韌性，燃氣等管網是城市重要的生命線工程。全國政協委員、江蘇省政協副主席周嵐建議，要上下聯動，有力推動燃氣問題管道的存量更新；條塊銜接，分類健全城市燃氣高質量發展機制；用好特許經營抓手，健全統籌發展和安全的工作機制；多措并举，拓寬燃氣管網可持續更新資金管道。

可以說，地下綜合管廊建設和運維是城市更新的重要基礎工作，也是深化城市安全韌性的重要內容。

「我現在所在的位置是杭州市管廊運管中心大廳，這裏是杭州管廊日常運維調度的駕駛艙，也是第十九屆杭州亞運會期間完成管廊運維保障任務的總調度指揮中心。」通過視頻連線，近年來共建設管廊137公里的杭州市地下管道開發有限公司董事長閻軍能認為，地下綜合管廊建設應與滿足群眾需求、改善城市空間形態和提升城市品質相結合。他建議，國家有關部門和地方政府加強聯動，積極推動地下綜合管廊改革試點工作，推動管廊建設和運維經濟可持續性發展。

二十大報告指出：「我國發展進入戰略機遇和風險並存、不確定難預料因素增多的時期」。面對風險和挑戰，全國政協常委、台盟上海市委會主委劉豔認為，應抓住城市更新改造契機，堅持人防工程與城市更新相結合的道路，增強城市整體防災救災能力，築牢城市安全韌性的「底座」。

## 以人為本提升群眾「幸福籌碼」

「以前我們社區道路坑坑窪窪，電線滿天飛，現在變化太大了，不想做飯就來社區食堂，二十幾個菜隨便選，很方便。」九龍坡區謝家灣街道民主村社區居民們表示，社區食堂已營業一年有餘，吃飯的不僅有社區居民，還有附近的上班族。

2024年4月，習近平總書記在重慶市九龍坡區謝家灣街道民主村社區考察時強調，「中國式現代化，民生為大」「黨中央很關心的一件事，就是把老舊社區改造好。」

圍繞城鎮老舊社區改造，重慶市政協主席程麗華提出，要探索多元化出資模式，為改造提供資金支持，同時統籌做好公共設施配建，加強基礎設施改造協調力度，推動相關企業積極參與改造工作。

與此同時，隨着我國人均預期壽命保持增長，推進適老化改造也是城市更新不可或缺的重要內容。全國政協委員、台盟江西省委會主委呂少軍發現，當前適老化改造普遍面臨的還是資金問題。

「要凝聚適老化改造的社會共識，建立完善居家適老化改造



● 城鎮老舊社區改造是城市更新的重要工作之一。上圖為重慶兩江新區人和街道邢家橋社區改造更新前景象。下圖為居民在改造更新後的重慶兩江新區人和街道邢家橋社區小院休閒。（新華社）

投資機制，建立完善加裝和運維電梯的資金來源機制。」呂少軍表示，可以樹立「誰受益誰出資」「誰受損誰獲補貼」的原則，探索社區居民參與專案建設和建後權益分配，使適老化改造能落地、管持久。

文以載道，文以興城。文化是城市的「根」和「魂」，是老百姓的精神家園。全國政協委員、北京市政協主席魏小東從北京中軸線申遺成功出發，提出了加強古都歷史風貌保護的意見建議。「要堅持頂層設計、規劃引領，鏗而不捨推動老城整體保護，並注重在保護中保障和改善民生，以活化利用激發文化遺產與城市共生活力，擦亮北京歷史文化『金名片』。」魏小東說。

城市更新不僅是民生工程，更是發展工程。交流探討中，委員們一致認為，作為一項綜合性、系統性的複雜工程，城市更新需要各方積極參與、共同推進。隨着人人參與、人人負責、人人奉獻、人人共用的城市治理良好氛圍的構建，有創新有特色、可複製可推廣的城市更新之路一定會越走越寬廣。



● 文化是城市的「根」和「魂」。全國政協委員、北京市政協主席魏小東從北京中軸線申遺成功出發，提出要以活化利用激發文化遺產與城市共生活力，擦亮北京歷史文化『金名片』。圖為在景山公園上拍攝的北京中軸線風光。（新華社）