

編者按：

從二十世紀五十年代「向科學進軍」到改革開放迎來「科學的春天」、從提出科學技術現代化到實施科教興國戰略、從深化科技體制改革到組建中央科技委員會、從推進創新型國家建設到鑄定2035年建成科技強國目標……新中國成立75年來特別是近些年來，科技創新正合力推動中國由科技大國向科技強國加速發展，並為中國式現代化提供強大科技支撐。香港文匯報將推出系列專題，解構國家科技創新的上海探索、灣區融合和備受關注的科技金融政策。

滬推制度破冰 賦能科創開花結果

創新政策助企業降本增效 保障資金增研發信心動力



得益於政策紅利，華領醫藥實現了藥品上市時間大幅縮短。香港文匯報上海傳真

中國式現代化關鍵詞之 科技創新

2014年5月，習近平總書記視察上海時提出，上海要建成具有全球影響力的科技創新中心，從而為上海擘畫了「五個中心」（即國際經濟中心、金融中心、貿易中心、航運中心和科技創新中心）的完整、準確、全面的發展戰略布局。2023年11月底到12月初，習近平總書記再次在上海考察時強調，加快建設「五個中心」是黨中央賦予上海的重要使命。上海要當好龍頭，加快向具有全球影響力的科技創新中心邁進。制度創新激發科創潛能，為高質量發展注入不竭動力。在上海，隨着「科創22條」、「科改25條」等文件發布，創新正破除體制機制障礙，釋放科創活力。在接受香港文匯報記者採訪時，多家科創企業負責人表示制度創新為研發帶來「加速度」，一系列制度「破冰」助力企業降本增效的同時，更推動「科創+產業」融合，讓更多科技創新持續迸發。

●香港文匯報記者 倪夢環 上海報道

今年7月，上海張江科學城迎來32周年，這裏是上海戰略新興產業的集聚地，也是上海創新策源地。多年來，愈來愈多的改革試點在這裏「開花結果」，例如醫療器械註冊制度在此率先試點，集成電路保稅監管模式在此探索形成，一批批制度創新成果還推廣至全國。根據公開數據，截至今年5月底，上海張江科學城經營總收入已達到4,602億元（人民幣，下同），其中，集成電路、生物醫藥、人工智能三大先導產業營收1,706億元。

「沒有制度創新，科技企業不會有這麼快的发展。得益於國家、上海的創新制度保障，我們實現了藥品上市時間大幅縮短，藥品專利權期限延長等一系列利好，如今，我們的新藥華寧寧實現了全球首創中國首發，並在向國際市場進軍中。」華領醫藥創始人、首席執行官陳力說。

創新藥品上市政策 保障國產新藥研發

作為「老張江人」，陳力帶領華領醫藥成為創新制度推進的參與者與實踐者。在華領成長初期，彼時內地新藥臨床試驗申請審批過程繁瑣、時間冗長，尤其當新藥上市前，按照當時的規定，藥物研發公司需要根據《藥品生產質量管理規範》來建設工廠，以支持藥品後續研發上市，「這對於企業來說壓力較大，因為我們新藥本身就是研發過程中，如果提前建廠，不確定因素太大。」

此後，上海率先提出「藥品上市許可持有人（MAH）制度」改革需求，2015年張江成為全國首批試點省市的重點園區之一，包括華領在內的多家企業共同開啟探索之旅。陳力介紹，企業作為上市許可持有人，可以委託第三方來為企業做生產和銷售，也可以委託第三方幫企業做臨床研究，這為企業自主創新研發創造堅實後盾。如今，這項制度助力生物醫藥企業降低研發成本和風險，更成為中國原創新藥上市的有效保障之一。

近期，上海還出台了新一輪《關於支持生物醫藥

產業全鏈條創新發展的若干意見》，提出將進一步縮短產品研發和上市周期，力爭將臨床啟動時間壓縮到25周內，以及進一步加快創新產品應用推廣，加大創新產品醫保支付力度等。陳力直言，政策不僅加快了新藥上市的速度，也為企業贏得了寶貴的市場先機。「發展多年來，我們切實感受到政策創新為企業帶來便捷與保障，比如藥品專利權期限補償制度，為企業補償了藥品審批的時間，幫助企業贏得更多發展時間，為創新藥進一步研發增強動力。未來，我們作為藥企也會不斷積極探索，助力政策更好地建設實施。」

知識產權擔保融資 緩解初創企業壓力

對於發展中的企業來說，資金保障更是必不可少。上海公布了《上海市專利轉化運用專項行動實施方案》等政策，支持中小企業運用知識產權化解融資難題。「這對於我們中小企業來說，真的是非常有針對性的幫助。」中惠醫療科技CEO朱威慎坦言，在政策的扶持下，公司利用自主研發的知識產權，解決了資金難題，助力企業在研發方面取得突破。

朱威慎介紹，2015年，中惠醫療在上海開始發展，上海公布了眾多支持科創中心建設的政策，為初創科技企業提供了一系列研發項目支撐計劃，「彼時，上海市科委推出的生物醫藥項目支撐計劃，緩解了我們在研發過程中的資金壓力。這一政策不僅覆蓋了樣機研發階段的補貼，還延伸至臨床試驗階段，有效降低了醫療器械自主研發企業因研發設計、臨床試驗費用高昂而面臨的困境。通過這一政策，我們不僅獲得了寶貴的資金支持，還增強了項目研發的信心與動力，為企業的長遠發展奠定了堅實基礎。」

不僅如此，上海還探索利用知識產權助力企業解決融資難題，先後出台《上海中小微企業政策性融資擔保基金知識產權質押融資擔保業務專項方案》、《上海市專利轉化運用專項行動實施方案》等政策支持。在朱威慎看來，這一舉措讓企業發展有了更强的信心，「我們公司有幾十個發明專利，如今這些專利可以進行抵押融資，實現無形資產的盤活。這為企業解決了資金過渡的問題，我們也期待未來在政府的引導下，有更多長期資本、耐心資本的介入，支撐有潛力的科創企業更好發展。」

「轉化門診」促產學研對接 培育專業經理人

2019年，上海發布了《關於進一步深化科技體制機制改革 增強科技創新中心策源能力的意見》（「科改25條」），通過政府放權和制度鬆綁，充分激發各類創新主體，為創新賦能。尤其在科技成果轉化方面，提出加強高校、科研院所技術轉移專業服務機構建設，設立技術轉移專業崗位，為技術轉移人才提供晉升通道等。近期，上海還公布了《上海市促進科技成果轉化行動方案（2024-2027）》（徵求意見稿）（以下簡稱《徵求意見稿》），提出到2027年，上海技術合同成交額超過8,000億元，科研事業單位累計科技成果轉化合同額達到1,000億元，科技成果轉化孵化的企業超過2,000家，重點任務則包括實施技術轉移夥伴賦能行動、實施技術經理人專精培育行動等。

擬擬推成果所有權運營權分割

「我們發現此前科研院所、高校教師及醫生等群體擁有眾多優質的創意和技術，但轉化率卻相對較低，這主要是因為科技成果與市場需求之間存在脫節，以及缺乏前期的市場驗證和買方確定。」在近日舉行的全球技術轉移大會（InnoMatch EXPO）中，「坐診」於「轉化門診」的中科優勢執行董事嵇軼輪接受香港文匯報記者專訪時表示，對於科技成果轉化來說，政策的支持必不可少，根據《徵求意見稿》，上海將全面推進科技成果轉化創新改革試點，鼓勵高校、科研院所和醫療衛生機構等科研事業單位建立「技術託管」平台，建立科技成果所有權、運營權與收益權分割管理的運營模式。「這正是我們現在在做的工作，通過前期介入科研項目，充分幫助科研人員了解市場，進一步加速科研成果轉化效率。」

此次大會推出的「轉化門診」，旨在通過模擬醫療門診的形式，為科技成果提供多維度、多層面的前期驗證和對接服務。嵇軼輪介紹，「轉化門診」已與上海39所高等院校和科研院所建立合作關係，收集他們的轉化需求。隨後，將組織專業的技術經理人，在約定的時間和地點，通過面對面的交流方式，為科研人員提供一對一的諮詢服務，諮詢內容涵蓋專利保護、知識產權策略、合作方式選擇等多方面。「我們也會根據行業特點，將項目分為生物醫藥或醫學類、工程類兩大類，以便更精準地對接產業需求。」

去年內地轉化合同金額破二千億

根據《徵求意見稿》，技術經理人發展將是重點之一。嵇軼輪表示，技術經理人在科技成果轉化中扮演著至關重要的角色，「當前上海正積極推動高校和職業培訓機構設立專門的技術經理人培訓課程，並引入認證考試制度，我們也希望政府能夠出更多支持政策，鼓勵科研院所和高校設立技術成果轉化辦公室或類似機構，為技術經理人提供實踐平台，促進理論與實踐的深度融合。」

另外，根據最新發布的《中國科技成果轉化年度報告（高等院校與科研院所篇）》顯示，截至2023年底，內地高校院所與企業共建研發機構、轉移機構和轉化服務平台數量達到19,574家。以轉讓、許可、作價投資和技術開發、諮詢、服務6種方式轉化科技成果的總合同金額由2019年的1,085.9億元增長到2023年的2,054.4億元，總合同項數由2019年的43.3萬項增長到2023年的64.0萬項。

全球技術轉移大會「轉化門診」助力科技成果轉化。香港文匯報記者倪夢環攝



●中惠醫療自主研發超聲診斷產品備受關注。香港文匯報上海傳真

政策照亮科企路 二次創業爭做「小巨人」

特稿 2018年，啟福光照明科技創始人陳德超從上市公司退出，踏上了二次創業的征程，在以護眼健康照明和AI超節能照明為核心的細分領域開拓。

轉戰學童護眼市場報捷

當時國家剛出台行業利好政策及文件，上海加快建设具有全球影響力的科技創新中心，科創企業的相關行政審批更加簡化，企業稅收更加優惠，「多年來，我們不僅享受到了上海高新技術企業、專精特新企業等榮譽帶來的資金補貼和稅收優惠政策，還積極參與了政府招標項目，進一步拓寬了市場渠道。」

深耕照明行業20年的陳德超抓住了上海科技發展機遇。他表示，二次創業時恰逢教育部、國家衛生健康委員會等八部門聯合印發《綜合防控兒童青少年近視實施方案》，這一方案既為陳德超指明方向，也成為企業轉型的重要契機。他說：「正是因為看到新趨勢和政策扶持，我們決定從傳統照明向健康照明轉型，聯合多名光學專家和博士，共同研發出了無藍光全光譜光源芯片，如今，借助產品優勢，我們在3年內走進上千所學校，為數以萬計的學生提供了健康的照明環境。」此外，在近一年時間裏，基於IOT（物聯網）的AI超節能產品已在全國400多個小區裝入幾十萬盞，年節省電費近1,500多萬元。

高新技術扶持力度加強

而在研發過程中，最讓陳德超有感觸的，是國家對於高新技術企業的扶持力度在不斷加強。在稅收方面，經認定的高新技術企業可以享受15%的企業所得稅優惠稅率；在地方上，上海針對各類科創企業的扶持補貼亦讓企業受惠，上海還實施專精特新中小企業信用貸款貼息政策等。「在獲得了上海市的高新技術企業以及專精特新榮譽後，我們還拿到了政府獎勵資金補貼，這對於企業的發展又進一步，現在我們還在申請上海『小巨人』培育企業，並將堅持不斷創新。」陳德超說。



全球技術轉移大會「轉化門診」助力科技成果轉化。香港文匯報記者倪夢環攝