

### 施政報告 前瞻

團結基金提15項建議拓中醫服務 融合醫療系統 互通電子健康紀錄

# 倡賦權中醫查閱病人醫療資訊

中醫藥在香港疫情期間發揮療效，2023年的施政報告提出推動該行業發展。團結香港基金會昨日發表中醫發展的政策倡議報告指出，中醫藥發展仍面對不少樽頸，並提出15項建議，促請特區政府強化中醫系統，以便融合醫療系統。電子健康紀錄互通範圍亦有限，中醫師無權查閱病人使用其他醫療服務的資訊，例如查看化驗結果、放射報告等，故建議擴大中醫師查閱醫健通的權限，讓中醫精準掌握病人病歷，又建議政府成立中醫專家小組，為中醫藥界提供專業臨床指引。

●香港文匯報記者 唐文

團結香港基金會綜合不同持份者意見，以及參考世界衛生組織的分析框架，昨日發布《促中醫系統發展 助全人照顧實踐》倡議報告，提出六大支柱十五項建議。

報告表示，中醫近年獲社會廣泛認可，2017年至2022年中醫服務於長者醫療券計劃中的交易宗數錄得逾90%升幅，由86.1萬宗升至164.8萬宗，佔比亦從2017年的24.7%顯著升至2022年的39.4%。有關變化反映老年群體對中醫的偏好需求增加。

報告從醫療系統的六大支柱著手，包括管制能力、服務供應、人力資源、醫療融資、信息系統，以及醫療科技和臨床研究，對中醫服務在香港醫療體系進行評估，並提出針對性建議。

#### 設專家組制定臨床指引

在管制能力方面，基金會認為中醫行業組織「焦點不一」，特區政府難以集合各團體建議，報告建議在2025年中醫醫院成立後，在該院架構下成立由學者及中醫師組成的專家小組，基於實證醫學及辯證論治，定期制定及更新針對優勢病種的臨床



●團結基金發表報告，建議應向中醫師開放影像檢查、化驗室檢驗結果等。圖為中醫藥義診服務。



●團結香港基金會昨日發布《促中醫系統發展 助全人照顧實踐》政策倡議報告。香港文匯報記者涂穴攝

指引，供政府、中醫醫院以及其他中醫師提供重要參考。報告又建議特區政府購買私營中醫服務，特別是慢性疾病等，推動中醫參與基層醫療服務。

#### 釐清中醫醫院轉介安排

在服務方面，報告建議優化中醫診所暨教研中心的營運模式。有受訪病人反映，相關中醫診所的電話預約經常受阻，不確定是時段已滿或電話線路問題。團結香港基金副總裁兼研究部聯席主管葉文祺表示，上述營運模式已發展逾20年，角色及服務跟發展初期大有不同，政府應從醫、

教、研三方面進行優化，包括優化設施及人手配置、建立合理的薪酬和晉升機制、彈性管理資助籌額，引入24小時全自動電話預約系統等，以及建立轉介機制，按病情釐清基層醫療服務和中醫醫院分科服務轉介安排。

在中醫電子化方面，團結香港基金助理研究員楊樂思指出，現時僅不足三成中醫師加入《基層醫療指南》，6%中醫師登記醫健通，電子健康紀錄互通範圍亦有限，中醫師無權查閱病人使用其他醫療服務的資訊，有可能因病人口述或手記資料不準確，增加診斷風險，建議參與政府資助項目的中醫師登記醫健通，同時應向中醫師開放影像檢查、化驗室檢驗結果等。「有一些中藥處方是要看病人的肝腎指標，低於某個數值則不能服用，中醫應有權查閱化驗結果。」

香港中醫藥界聯合總會主席兼註冊中醫學會會長陳永光昨日發表聲明，表示對中醫行業組織「焦點不一」並不認同，反指中醫藥界聯合總會轄下有57個中醫藥界團體，註冊中醫學會有七千多名註冊中醫會員，可廣泛代表業界聲音及利益。

## 商會籲參建資助房屋折扣率八折

香港文匯報訊（記者 張弦）香港建造商會昨日就今年的施政報告發表建議書。商會指出，上樓是不少香港青年的夢想，曾推出的樂建居計劃讓私人發展商參與發展資助出售單位，但今年3月推出的柴灣地皮最終流標，商會拆解原因是當樓價折扣太高時，發展商要考慮成本、利息支出及利潤，建議特區政府考慮放寬資助出售房屋售價的固定折扣率，由六五折提高至七五折或八折，或由投資者建議折扣率，政府可從中選擇合適方案、簡化項目招標條款，包括降低單位面積要求，提高項目的吸引力。商會又建議政府參考早年私人參建居屋項目，投資者享有政府以保證價格回購未售出單位，讓投資者不用擔心滯銷、蝕底而不投標。

香港長期是建造成本最高的城市之一，為香港樓價高企不下的原因，商會建議特

區政府適時檢視建築標準和審批流程，提高審批效率，減少不必要延誤和成本，例如開工申請許可需要28日批核，若能優化將大大縮減時間成本。

#### 建議適當分拆工程合約

商會又認為，招標和評標準則按公司規模、經驗等資格，令大型承建商享有較佳條件，中小企參與競投的空間有限，造成壟斷，商會建議政府在總體規劃及工程設計不變情況下，將工程合約適當分拆，鼓勵大企與中小企聯合投標，並在評分中給予優勢，調整招標門檻及平衡評分標準，讓各類規模的承建商均等參與，避免單一化。

商會並提出改善行業現金流，主動協助中小企向銀行貸款，加大誘因增加高效建築技術廣泛應用、合理規劃建築用地以有

效減省建築成本、重用簡約公屋組件等。

近年香港發生多宗工業意外，商會指工業意外的發生牽涉複雜成因，若未徹底調查就即時暫停承建商投標資格至少3個月，是變相未審先判，舉例今年曾有工人在地盤盤生，承建商被暫停投標資格，錯過了3張政府標書，勞工處事隔幾個月查明事件並非工業意外，但已無濟於事。

商會認為，意外相關地盤停工幾天至幾個月不等，增加工程成本，亦影響工人生活，建議政府制定清晰準則的審判及上訴機制，若最後裁定意外與承建商無關，應給予被談判的承建商合理補償，有關部門亦需公開向社會澄清及交代。

#### 倡禁勞務公司外判合約

對輸入外勞後出現的問題，商會指出對上判的做法導致外勞制度出現漏洞，有中



●建造業人手不足，空缺席為8.22%。圖為工人在烈日下施工。資料圖片

介淨水摸魚剝削外勞，建議相關部門禁止勞務公司外判合約，減少外勞被剝削的機會。

最新一輪的建造業輸入勞工計劃，約1,750個配額申請全部不獲批，商會強調，目前仍然人手不足，空缺席為8.22%，並且本地工人老齡化嚴重，例如目前60歲以上的泥水工人佔約一半，有需要輸入外勞，建議特區政府優化申請程序、增加政策彈性、擴大申請工種範圍等，有效改善行業勞工不足問題。

## 港澳直通救護車跨境演練暢順



●澳門仁伯爵綜合醫院的醫護人員模擬運送病人離開病房，前往香港瑪嘉烈醫院。



●參與演練的澳門跨境救護車經港珠澳大橋前往瑪嘉烈醫院。



●演練人員在瑪嘉烈醫院模擬運送病人到病房。

香港文匯報訊 香港特區政府昨日聯同澳門特區政府進行大灣區跨境直通救護車試行計劃演練，測試在模擬載送病人下的救護車跨境安排。演練大致暢順，兩地相關部門會檢視流程，以期在今年內推出試行計劃。

昨日的演練主要是為測試跨境救護車來往澳門仁伯爵綜合醫院及香港指定醫院（即瑪嘉烈醫院）的行程路線，以及救護車的出入境安排。指定的澳門跨境救護車從澳門仁伯爵綜合醫院出發，經港珠澳大橋到達瑪嘉烈醫院，最後經港珠澳大橋返回澳門仁伯爵綜合醫院。

香港特區政府醫務衛生局局長盧龍茂表示，繼香港聯同廣東省和深圳市在今年8月23日順利進行演練後，在香港與澳門昨日亦成功進行演練，進一步理順跨境直通

救護車運送流程，為推出試行計劃做好準備。

為便利演練進行，香港特區政府於上周五（10月4日）刊登憲報，根據《道路交通（車輛登記及領牌）規例》第3c條，於指定期間把指定的澳門跨境救護車豁免於《規例》。兩地亦會爭取盡快敲定指定澳門跨境救護車入境香港的長遠安排。

#### 澳醫護入境後准在車上施救

除車輛入境香港安排外，醫管局亦正與澳門相關部門商討落實跨境直通救護車上醫療物品及人員進入香港的具體細節，包括在病人有臨床需要的情況下，澳門仁伯爵綜合醫院會派出醫護人員跟隨救護車運送病人到本港指定公立醫院。香港特區政府會確保相關醫生符合

香港相關法例規定，使他們在入境香港後仍可繼續為救護車上的病人進行所需的醫療程序。

香港醫務委員會已根據《醫生註冊條例》相關規定作出一項有限度註冊的公告。香港醫院管理局正為日後會在跨境直通救護車上提供支援的澳門醫生申請有限度註冊。

在試行計劃下，啟動跨境救護車機制的首要條件是確保派往醫院（即香港大學深圳醫院或澳門仁伯爵綜合醫院）和接收醫院（即香港醫管局轄下指定公立醫院）事先達成協議，以病人的醫療需要、安全和利益作首要考慮，同時設有防止濫用機制。香港特區政府會視乎試行計劃推出後的成效及運作經驗，考慮下一階段計劃的安排。

## 教評會倡中小學每班減2人

香港文匯報訊（記者 姬文風）香港教育評議會就下周發表的施政報告提出多項建議，包括建議教育局按實際情況分區推行小班教學，並將中小學每班核准人數分別減2人，減至23人和21人，並適度調整停辦門檻。教評會又建議在高中開設免公開試的中國歷史與文化獨立必修科，增加中小學體育課時、在各教育階段引入人工智能（AI）相關課程等，為學生提供與時俱進的學習機會。

教評會指出，適齡學童持續減少令香港教育體系面臨前所未有的挑戰，故教育局需要制訂更彈性調整政策，包括統籌各區學童數據，按區情有計劃地推行小班教學，在開班及停辦門檻上進行適度調整。

為應對學生未來所需，教評會建議於大、中、小學引入AI相關課程，並為教師提供AI培訓，培訓內容涵蓋AI基礎知識、教育科技應用、數據分析和AI倫理等方面，以及支持智慧校園基礎設施建設。

#### 冀高中設中國歷史與文化科

教評會會長何漢權特別提到，該會認為應開設免公開試的高中中國歷史與文化獨立必修科，每星期一節課，由教育局設課程大綱，容讓各校校本、校情，以及多元專題進行學習，務求讓每名高中生都可連續三年研習中國歷史與文化，深化中華文化情感與國家認同。

教評會又建議進一步推動博物館學習的文化，例如將兩年資助期的香港中華萬里行文化護照計劃納入恒常教育政策，讓更多學生建立參觀博物館的習慣，加強認識中華文化，建立民族及文化認同感，更可提升全民文化素養。

該會並建議，將中小學體育課時增至每周最少3節，並引入更多樣化以及具香港特色的體育項目如武術、龍舟等，又建議教育局與香港體育學院合作，為退役運動員轉任體育教師建立完善機制，理順相關人才發展。