

# 落實三中全會精神 施政報告展現四大亮點



行政長官李家超昨日發表題為《齊改革同發展、惠民生建未來》的新一份施政報告。這是現屆政府第三份施政報告，更是中共二十屆三中全會開啟國家全面深化改革新歷程、香港進入由治及興關鍵階段的施政藍圖，展現四大亮點：一是全面貫徹落實二十屆三中全會精神，求變創新，抓緊國家巨大發展機遇，帶動香港發展；二是積極穩妥推動各領域改革，顯示因時制宜、務實有為的改革理念，符合香港實際需要；三是以發展為中心，不同政策範疇提出新舉措，凸顯發展新思維，有力提振各界信心；四是民心我中心，積極直面處理民生難題，為市民帶來實在的幸福感，凝聚民心，推動由治及興。

姚志勝 全國政協常委 中國和平統一促進會香港總會會長

中共二十屆三中全會開啓進一步全面深化改革的新征程，國家進一步全面深化改革對於香港而言，不僅是一個政策上的動員令，更具有「指向標」、「定心丸」、「勳員令」的重大作用，指引香港各界主動作為，推動改革，從制度、機制上破解各種深層次矛盾，推動香港由治及興。行政長官李家超新一份施政報告的最大亮點，就是以三中全會精神作為施政指引，將改革作為施政主軸，以改革促進發展惠民生，在施政上全面貫徹落實二十屆三中全會精神。

## 改革為主軸是最大亮點

行政長官李家超的施政報告特別表達了他的改革理念，指出體系中欠缺但有需要建立的，要建立；有嚴重缺失的，要撥亂反正；有瓶頸、短板或阻礙的，要突破瓶頸、清除障礙；有需要鞏固的，要強化和完善。改革過程中，要判斷哪些要由零建立，哪些要動手術撥亂反正，哪些要固本培元。這番說話充分體現行政長官李家超穩妥、務實、有為的改革理念。

事實上，改革並非是要否定香港的原有優勢，更不是在現有的機制下另起爐灶，另搞一套，而是因應實際發展需要，實事求是地檢視現有制度的不足，以問題為導向不斷優化完善。港澳辦主任夏寶龍早前會見行政長官李家超時，強調要「積極穩妥推進各領域改革」，表明改革必須全面穩妥。

二十屆三中全會《決定》有關香港鞏固

提升金融、航運、貿易中心，打造國際高端人才集聚高地等部署，都充分體現在施政報告之中，包括大力發展新質生產力；構建國際黃金交易中心；推動國際大宗商品交易在港設立認可倉庫，通過稅務優惠等吸引企業落戶香港；優化「新資本投資者入境計劃」；打造香港為綠色航運中心等措施，都體現特區政府全盤部署、銳意改革，通過具體政策抓緊二十屆三中全會的巨大機遇，更好地融入國家發展大局，為香港經濟注入更大動力。

施政報告亦提出設立「教育、科技和人才委員會」、「發展低空經濟工作組」、「發展旅遊熱點工作組」、「促進銀髮經濟工作組」等工作機構，從機制上加強政府統籌領導能力，為香港開拓更大的發展空間，這些都展現出因時制宜、積極穩妥推進改革的決心，得到社會各界肯定。

## 聚焦發展增強信心

發展是永恒的主題，是香港的立身之本，也是解決香港各種問題的金鑰匙。發展始終貫穿整份施政報告。報告提出推出一籃子支援中小企業政策；大幅降低烈酒稅；完善新資本投資者入境計劃；制訂「河套港深創科園區發展綱領」，開闢政策和制度創新試驗田等一系列創新政策，為香港經濟注入更多活水，特別是報告提到大力發展新質生產力，不但設立由政務司司長領導的「教育、科技和人才委員會」，統籌推進教育、科技和人才融合發

展，擴大街接連貫，部署建設「北都大學教育城」，更宣布設立100億元的「創科產業引導基金」，成立母基金並引導更多市場資金投資指定策略性新興和未來產業。

這些措施充分展現特區政府在發展上的新思維，改變以往在產業政策上的「積極不干預」，改為既發揮市場融通資源的作用，又更好地發揮政府在產業上的主導角色，更好結合「有為政府」和「高效市場」，推動新興產業壯大，大大增強各界對香港前景的信心。

## 關心民生排憂解難

悠悠萬事，民生為大。施政報告在排解民生憂難上盡心盡力，在解決劣質「劏房」問題上走出重要的一步，以立法方式制訂住宅樓宇分間單位的出租制度，要求「簡樸房」的標準包括必須有窗、有獨立廁所、面積不少於8平方米等，既有用地取締劣質「劏房」，亦避免令有需要人士「無家可住」。對於青年的置業、發展等訴求，亦推出了多項支持措施，對於長者安老、社會福利上也有持續投入；還有，日常化「關愛隊」的撥款，並在下一期撥款增加資助金額五成，更可為市民提供更全面的服務。

新一份施政報告不僅立足當前振興經濟，讓市民分享到發展的紅利和實惠，獲得實在的幸福感，而且謀劃未來，展示前景，讓市民看到希望。各界應全力支持配合特區政府，落實好施政報告政策，推動香港由治及興。

# 齊改革暖民心 共繪香港振興藍圖

莊紫祥 全國政協委員 大灣區金融科技促進總會會長



行政長官李家超昨日發表其任內第三份施政報告。這份報告，如同一股清新的綠色之風，拂過香港這片充滿活力的土地，為香港的未來描繪了一幅充滿希望與機遇的宏偉藍圖。「綠」，不僅是這份施政報告的封面色彩，更是李家超治港理念的生動體現。它象徵着和諧、活力與繁榮，寓意着香港在由治及興的新征程上，將秉持着綠色、可持續的發展理念，邁向更加美好的未來。

## 改革措施前瞻具可操作性

李家超在報告中，以「齊改革同發展」為核心，為香港經濟的未來發展指明了方向。他深知，改革是推動香港經濟持續健康發展的關鍵所在。因此，他提出了一系列具有前瞻性和可操作性的改革措施。

在金融領域，李家超強調要鞏固和提升香港作為國際金融中心的地位，同時積極探索新的金融業態和模式，如綠色金融、金融科技等，為香港金融業的多元化發展注入新的活力。他還提出要加强與內地的金融合作，推動粵港澳大灣區的金融一體化進程，為香港金融業拓展更廣闊的市場空間。

在科技創新方面，李家超更是傾注了大量心血。他提出要打造香港的科技高地，吸引全球頂尖的科技人才和企業來港發展。為此，他將加大對科技創新的投入力度，優化科技創新的生態環境，推動科技成果轉化和產業化進程。這些措施的實施，無疑將為香港經濟的未來發展注入強大的動力。

## 關顧民生福祉改善生活質量

「惠民生建未來」，是李家超施政報告的又一重要主題。他深知，民生問題關係到千家萬戶的切身利益，是檢驗政府工作成效的重要標準。因此，他提出了一系列旨在改善市民生活質量的惠民措施。

在教育領域，李家超強調要推動教育公平和優質教育資源的均衡發展。他提出要加強教師隊伍建設，提高教師的專業素養和教學水平；同時，要加大對教育的投入力度，優化教育資源配置，為市民提供更加優質的教育服務。

在醫療領域，李家超提出要加强醫療設施建設，提高醫療服務水平。他提出要建立更加完善的醫療保障體系，為市民提供更加便捷、高效的醫療服務；同時，要加强醫療人才的培養和引進力度，提高醫療服務的整體水平。

在住房領域，李家超更是提出了切實可行的解決方案。他提出要推動住房政策的改革和完善，增加公共住房的供應數量和質量；同時，要加强對房地產市場的監管和調控力度，防止房價過快上漲對市民生活造成過大壓力。

## 團結一心共創香港美好明天

李家超在報告中多次強調，香港的發展離不開社會各界的團結和支持。他呼籲全體市民要攜手共進、同舟共濟、共同推動香港的發展。這一呼聲，如同春風拂面般溫暖人心，激勵着每一個香港人為香港的繁榮穩定貢獻自己的力量。

當前，香港正處於一個關鍵的發展時期。面對複雜多變的國際形勢和國內經濟轉型升級的艱巨任務，我們需要更加緊密地團結在一起，共同應對各種挑戰和困難。只有這樣，我們才能實現香港的長期繁榮穩定；只有這樣，我們才能為市民創造更加美好的未來。

李家超的這份施政報告，如同一份綠色的宣言書，宣告着香港未來將秉持着綠色、可持續的發展理念，邁向更加美好的未來。這份報告不僅為香港經濟的發展指明了方向，更為市民生活的改善提供了有力的保障。我們相信，在李家超的領導下，香港一定能夠在新時代的征程上書寫出更加輝煌的篇章！

# 積極應對人口老化解決養老難

管浩鳴 全國政協委員 立法會議員



行政長官李家超發表了任內第三份施政報告，這份報告以改革求變為主軸，聚焦於發展經濟，改善民生，積極回應社會的呼聲，提出一系列涉及經濟、民生的改革發展措施，為市民繪就了一份務實進取的施政藍圖。尤其值得稱讚的是，這份施政報告首次提出成立「促進銀髮經濟工作組」，積極發展銀髮經濟，改善安老服務，優化跨境安老，強化長者支援，以改革聚力量，積極應對人口老化。

新一份施政報告是在完成了基本法第二十三條立法，制定了《維護國家安全條例》，築牢維護國家安全的法律體系，完善維護國家安全的執行機制，以及完善地區治理，重鑿區議會會，全面落實「愛國者治港」原則之後的新一份施政報告，對香港未來發展具有十分重要的意義。這份施政報告立足於改革，圍繞二十屆三中全會提出的充分發揮「一國兩制」制度優勢，鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心地位，支持香港打造國際高端人才集聚高地，健全香港在國家對外開放中更好發揮作用的機制，深化粵港澳大灣區合作，強化規則銜接、機制對接展開，就香港整體經濟發展，制定出比較完善的戰略框架，將能激

活發展動力，有效推進經濟穩步發展，為中國式現代化建設，更好地貢獻香港的力量。

此外，施政報告因應社會普遍關注的社會民生問題，推出改革措施，積極着手解決「住屋難」、「看病難」和「養老難」等民生難點問題，推進社會健康、和諧發展。

香港已進入老齡社會，人口老化對經濟和社會發展的影響日趨顯著，社會普遍關注政府如何才能發展好「銀髮力量」，更好地應對人口老化的挑戰。筆者曾多次提出建議，希望政府安排1名司長或副司長，統籌領導整體應對人口老化政策的機制，以更好地應對人口老化問題。令人感到欣慰的是，新一份施政報告首次提出成立由政務司副司長任組長的「促進銀髮經濟工作組」，發揮副司長的領導和統籌功能，制訂政策實施，加速發展銀髮產業，滿足長者生活需要。

## 整合資源發展銀髮經濟

以促進銀髮經濟應對人口老化，是一項積極進取的做法。發展銀髮經濟不僅能夠開拓更多元化的經濟，激活市場力量，把人口老化轉化為有利經濟社會發展的積極因素，更加可以提高社會對長者的服務，改善長者的生活品質，發展好香港的「銀髮力量」。

筆者相信，政府推出的這項改革，將能有效地整合不同政府部門，發揮市場的力量，凝聚起社會各界，逐步培育出銀髮消費、銀髮產業、銀髮金融、銀髮市場，發展出「銀色生產力」，全面提升香港應對人口老化的能力。

此外，在安老政策上，這份施政報告亦有多處亮點，尤其是在優化跨境安老政策上，取得了多方面的進展。包括明年起推出為期三年的試驗計劃，資助綜援長者入住廣東安老院，每名合資格長者每月可獲5,000元資助，名額共1,000個；並由下月起，將「廣東院舍照顧服務計劃」的安老院由4家增至11家，並分擔參加計劃長者在當地的部分醫療費用，委託機構為參加者提供關愛服務，協助他們適應當地生活；以及積極與內地協商，讓在粵閩養老的本地長者更便捷經銀行領取政府的援助金。筆者相信，透過這一系列優化跨境安老的措施，會有更多長者願意選擇前往內地安老，有助於紓緩本地「養老難」的民生痛點問題。

新一份施政報告在經濟和民生事務上，秉持了李家超行政長官一直以來的務實有為的特點，提出的一系列改革措施都很實在，可以預見到良好的成效。筆者希望社會各界繼續支持特區政府，共同落實好施政報告，共同推進香港走向由治及興。

# 航運物流改革進取務實

于承忠 博士 香港理工大學專業及持續教育學院客席講師

行政長官李家超公布2024年施政報告，展現了改革求變、積極進取的願景，特別在航空、海運及低空經濟領域，提出了一系列具前瞻性的發展計劃。這些舉措不僅可協助鞏固香港作為「八大中心」的國際創新科技中心、國際貿易中心、國際航運中心和國際航空樞紐的地位，更可開拓新的經濟增長點，推動香港邁向更高質量的發展。

在航空貨運方面，特區政府將與大灣區內地城市深度合作，擴大香港的航空貨運優勢。特別值得注意的是，香港機場管理局與東莞攜手推進「海空貨物聯運」創新發展。預計明年底，「香港國際機場東莞空港中心」第一期永久設施的首階段建設將完成，逐步實現每年處理100萬公噸貨量的目標。同時，特區政府將會開展第二期發展規劃，引入更多高增值物流、跨境電商及快件服務設施，把「空港中心」的功能設置為「前置貨站」，為付貨人、航空公司、貨運站等帶來新機遇。另外，施政報告首次提出把「航空轉運貨物豁免許可證」安排擴展至其他多式聯運模式，此舉將會大大促進多式聯運的便利性。例如貨物由外國以空運抵達香港國際機場，或許可以減省

申請出口和入口的許可證，並容許以其他運輸方式如陸路或海路離港。更進一步，特區政府可考慮在機場或指定口岸設立試點，容許轉運貨物進行輕量加工活動，以加強香港作為區域貨運樞紐的地位。

海運發展方面，特區政府將改革現有的「香港海運港口局」，成立「香港海運港口發展局」作為高層次諮詢機構。這一舉措將有助於制訂更有針對性的政策和長遠發展策略。特區政府可研究進一步把該「諮詢機構」變成「法定機構」，並賦予碼頭土地發展權、協調各個碼頭營運商和落實海運港口發展的關鍵指標。同時，特區政府亦計劃大力發展高增值海運服務，包括優化稅務優惠、招攬海運服務企業落戶，以及加大海事人才培育力度。更值得關注的是，香港正朝着綠色航運中心的方向邁進，包括推動註冊船舶綠色化、構建綠色船用燃料加注中心，以及提供綠色燃料加注的配套設施。

## 積極布局低空經濟

最引人注目的莫過於特區政府對低空經濟的積極布局。低空經濟作為新興領域，涉及1,000米以

下空域的經濟活動，包括救援、測量、送貨載客等多個應用場景。特區政府將成立「發展低空經濟工作組」，由財政司副司長領導，制訂全面的發展策略和跨部門行動計劃。工作組將從多個方面推動低空經濟發展：首先，將開拓多樣化的低空飛行應用場景，如無人機配送、測量、建築保養、航拍、匯演和搜救等。其次，計劃修訂相關法規，如放寬無人機重量載貨限制，以促進市場研發和技術試驗。第三，政府將與內地商討共同建設低空跨境航線、出入境及清關安排等，為區域合作開闢新途徑。工作組將就低空活動配套設施、通信網絡、航路網絡和管理等方面展開深入研究和規劃。其實，最近中國南方航空首次試驗低空飛行跨境直升機航線，由廣州白雲國際機場商務航空樓起飛，航程約40分鐘，就可直達香港國際機場。而其他的應用如無人機匯演更加是雨後春筍！政府應盡快因地制宜發展低空經濟，並以香港的地形(如山、樹林、海島等)、氣候和城市布局為基礎，構建出一個切合香港需要的低空經濟的應用場景，並要攻克一切法律和專業部門無謂的阻礙。



●新一份施政報告積極布局低空經濟，圖為內地一個低空經濟裝備展會。資料圖片

香港正積極擁抱新技術、新模式，力求在全球經濟版圖中佔據更具競爭力的位置。通過發展低空經濟，香港不僅能夠激活新的經濟增長點，還能帶動通訊科技、人工智能和數字產業等相關領域的蓬勃發展。總的來說，新一份施政報告中關於航空、海運和低空經濟的規劃，展現了特區政府銳意創新、與時俱進的決心。這些舉措不僅將鞏固香港作為國際航運樞紐的地位，更將為香港開拓新的經濟增長空間，推動經濟高質量發展，為香港的長遠繁榮穩定注入新的動力。