



# 鞏固香港法治優勢 拓寬專業發展空間



梁美芬 立法會議員

特首李家超發表任內第三份施政報告，主題為「齊改革同發展，惠民生建未來」，回應社會各界謀發展、惠民生的訴求，凸顯本屆特區政府以改革實現更好發展思維，積極應對挑戰、把握機遇。施政報告對法律領域發展着墨甚多，既推出「社區調解先導計劃」，為普羅大眾解決紛爭，又將設立大灣區法律資訊平台及大灣區律師特定平台組織，促進專業交流及培訓。這些舉措除了為滿足日益增長的法律服務需求做好準備，更有利推動香港成為國際高端人才集聚高地。特區政府加強與粵港澳大灣區其他城市合作，鞏固香港法治優勢，為香港的法律服務開拓新藍天。

施政報告首先提到「香港國際法律人才培訓學院」將於今年正式啓動，着重培養熟悉國際法、普通法、大陸法及國家法制等的法律人才，並且提出建立體育爭議仲裁機制，這些都是大膽嘗試，促進香港建設國際調解中心。

近年香港銳意打造成為知識產權中心，施政報告為此特別提到香港將參與提供國際知識產權數據庫的工作，這亦是非常重要的舉措。

## 施政報告便民利民

此外，施政報告提出「社區調解先導計劃」，對支付不起昂貴訴訟費用的市民是重大利好消息。本人擔任立法會議員的第一個動議辯論，就是提出推動在社區為有需要市民進行調解，因為在家庭紛爭、大廈管理、法團紛爭、強拍等涉及民生的爭議中，普羅市民大都打不起官司。社區調解服務既可主持公正，又可省卻金錢和時間成本。施政報告提出加強調解服務，並宣布在政府合約中加入調解條

款，配合「社區調解先導計劃」，非常接地氣，便民利民。

施政報告也提到繼續推動北部都會區發展、深化大灣區合作，落實優化跨境司法文書送達安排的工作，推動設立大灣區法律資訊平台及大灣區律師特定平台組織，促進專業交流及培訓。

## 打造世界級企業重整中心

大灣區持續融合發展為香港專業服務開拓更大的市場。早前簽訂的CEPA新協議，新增「港資港法」和「港資港仲裁」，支持在大灣區註冊的港資企業選擇香港為仲裁地，便利香港投資者和港企。施政報告提出明確將爭取在明年內落實擴展「港資港法」至大灣區試點城市，及擴展「港資港仲裁」至大灣區內地九市。李家超說相關措施的擴展不但惠及港資企業，更有利於兩地法律及爭議解決業界協同發展，並助力內地企業以香港為跳板「走出去」，以及將境外投資者以香港作為窗口「引進來」，同時充分發揮香港在國際法律及爭議解決

服務方面的獨特優勢，推動大灣區建立更國際化的營商環境。

眾所周知，全球企業重整中心目前主要集中在美國、英國（包括英屬離岸區）和新加坡。上述區域法治體系完善、人才隊伍專業化、國際化程度高，吸引了大量跨國企業前往進行破產重整，從而在技術、資金等方面贏得發展主動權。

香港作為亞太區國際法律及爭議解決服務中心，正好可以發揮法治化、國際化的獨特優勢，與多個國際法律組織保持緊密合作。在爭議解決方面，香港已經甚具經驗，擁有大量優秀的法律人才，有充分條件打造世界級企業重整中心，可以快速準確、便捷高效地為世界各地的企業提供所需的重整服務。

大灣區具有「兩種制度、三個法域」的制度特質，香港對與大灣區其他城市聯手，推動三地設立企業重整司法合作聯席會議，強化三地司法合作和專業資源整合，為大灣區企業重整、可持續發展提供堅實的制度保障。

# 建第三間醫學院 改善資源配置失衡

陳正寧 香江聚賢衛生專業人才委員會主任



行政長官李家超發表其任內第三份施政報告，提出了一系列具針對性的措施。令人關注的是，施政報告提出務實可行的措施，推動醫療體制改革，包括建立邁向自主審批藥械體制，建立輸入醫護人員制度，改善公營醫療長期人手短缺的問題，還有籌建第三間醫學院。

開設新一間醫學院，不僅是一項「惠民生、添幸福」的民生工程，更名為香港經濟提供重要的邊際效益，解決目前香港醫學生人手不足問題，也為香港推動生命科學產業發展提供重要契機。

隨着香港人口老化，醫療服務需求俱增，針對醫護人手長期不足的痛點，施政報告提出提升公私營醫療服務。強化醫管局的公營醫療服務方面的措施，包括加強培訓本地醫生人才，以及引入非本地培訓醫療人才，配合香港發展成為國際醫療創新樞紐；支持本地大學籌建第三間醫學院。特區政府會於北部都會區牛潭尾預留土地，發展新醫學院校舍及新綜合醫教研醫院，並將成立工作組，邀請有意開設新醫學院的大學提交建議書，評核方面包括招生培訓內容、專業要求條件、可以解決本地哪方面醫療人才緊缺問題等，預計於6個月至9個月內有初步評核結果。

香港兩間醫學院由2025/26學年起，學額將由現時590個增加至650個。除了本地醫療人才培訓，醫管局將繼續推出多項措施吸引、培訓和挽留人才，以及積極推廣非本地培訓醫生、護士及專職醫療人員等醫療人才的招聘及交流計劃，相關部門明年初將提出修訂《輔助醫療業條例草案》，引入合資格非本地培訓輔助醫療專業人員，包括物理治療師、職業治療師。

施政報告中又提到，會深化醫療改革，全面審視醫管局、衛生署和基層醫療署的權責和分工，全方位推進基層醫療發展，立法賦權基層醫療署設立質素保證和監察機制，重整母嬰健康及家庭計劃服務，促進健康生育，推出社區藥房計劃和針對常見癌症，進行以風險為本的篩查試驗計劃。

目前本港很多醫護人員在努力服務病人的同時，亦承受着沉重的工作壓力，籌建第三間醫學院有其必要。隨着香港人口老化、公營醫療系統不斷流失人才的大背景下，公營醫療系統急待補充人力資源，但關於公私營醫療失衡的問題，除了醫護人手不足外，還有醫療資源配置失衡需要改善。因此，特區政府在新增醫學院和醫科生名額外，也要進行多維度變革。

支持籌建第三家醫學院，除了可以增加醫生人手，也可支持香港發展成為國際醫療創新樞紐。新加坡籌建當地的第三家醫學院，只用了大約四年時間。本屆特區政府上任以來，講求「提速、提效」，期望特區政府全速支持新醫學院在最短時間內建成，並錄取首批醫科生，盡早投入社會服務大眾，縮短病人輪候診症的時間，切實解決醫護荒，改善醫療資源配置失衡問題。

# 商界主動求變 拓展新興市場

洪頂超 福建省政協委員



行政長官李家超昨日出席行政會議前表示，施政報告第一章開宗明義提出「改革求變、由治及興」，改革是為治理的提升、結果的提升，不是為改而改，要認清什麼破什麼，要因時制宜，因地制宜，張弛有度，拿捏得當，改革除了是特區政府的責任，社會亦必須一起參與及推進。李家超指出，香港現時正處於關鍵的經濟轉型期，特區政府要指明方向，指出問題，提出方法，凝聚社會共識及力量。

特區政府近年積極拓展與新興市場的聯繫，取得良好成果。李家超進一步提到，自從開拓與中東不同國家的互訪後，雙方活動頻繁，早前舉辦「一帶一路」高峰論壇，有大量中東國家官員及商界人士參與，香港企業的新能源汽車等產品已引入到當地，雙方亦已簽約合作發展旅遊、酒店等項目。香港除中東外亦會開拓東盟及中亞等「一帶一路」國家新市場。

中央殷切期望香港通過改革實現自身更好發展。當前美歐等發達經濟體缺乏增長動力，通脹、失業等弊病叢生，貿易風險上升；我國提出共建「一帶一路」倡議11年來取得豐碩成果，夥伴國之間的經貿合作日益增加，機遇處處。特區政府扭轉香港過去對發達市場的依賴，透過加強連結東盟、中東等「一帶一路」新興市場，擴闊香港「朋友圈」，正是在經貿範疇的重要改革，鎖定了香港發展方向。

國際政經局勢複雜多變，兼具商品、儲備資產和投資產品多重屬性的黃金成為全球資金的避險首選，儲存倉庫需求亦隨之急增；黃金以外的金屬、礦產等大宗商品交易亦牽動連串航運、物流、倉儲、金融服務等需求，構成龐大產業鏈條。施政報告提出構建國際黃金交易中心、推動建設大宗商品交易生態圈，對準國際市場新需求，為鞏固提升香港金融、航運、貿易中心地位提供新方案。倫敦金屬交易所隨即表態看好，指香港符合法律、稅務、物流三大要求，正研究納入香港作為新的倉庫和交收地點。構建國際黃金交易中心的集聚效應，將進一步為開拓中東、東盟及中亞等「一帶一路」國家新興市場提供重要的資金和市場對接點，吸引更多海外企業落戶香港。

改革不單是特區政府的事，商界各行各業都要主動求變。當前香港正處於經濟轉型期，李家超引領特區政府推動各項改革任務。工商企業是支撐和促進香港經濟發展繁榮的主體，在合力譜寫香港改革新篇章的過程中，更好凝聚世界各地商業英才，以敏銳的市場判斷力和行動力，主動把握香港發展方向，順應世界經濟發展潮流，深度參與「一帶一路」建設，繼續引入外國最新技術，做好對外企業的對接合作，推動香港現代工商業在「雙循環」中更好融合，把各項改革政策化為行動力，將能以實際行動，為國家、為香港長遠發展再立新功。

# 中央挺港增活力 加強外資信心

陳克勤 立法會議員



中央港澳辦、國務院港澳辦主任夏寶龍日前在北京會見滙豐集團主席杜嘉祺一行。繼去年11月與英國太古集團行政總裁鮑倫會面後，夏寶龍主任再度與扎根香港的重要外資機構負責人會面，無疑是再次向外釋放中央堅定不移貫徹「一國兩制」方針的堅定訊號。

夏寶龍主任在會面時，對滙豐集團始終看好中國和香港的發展，着眼長遠、面向未來，積極參與內地和香港經濟建設表示讚賞。一直以來，作為跨國金融機構，中國內地與香港市場都是滙豐收入和利潤的重要組成部分。

夏寶龍主任進一步強調，全面準確堅定不移貫徹「一國兩制」方針，是中國長期堅持的基本國策，從來沒有改變也不會改變。中央將一如既往全力支持香港保持獨特地位和優勢，維護自由開放規範的營商環境，為各個國家各個地區的企業在香港發展創造更好條件。此番表態無疑讓有意繼續深耕中國市場的外資企業，服下了一顆大大的「定心丸」。不僅「一國兩制」的國策不會變，中央亦將不斷通過支持政策和措施，鞏固提升香港的獨

特優勢。  
**在港外資企業可享受CEPA待遇**

今年以來，中央接連推出一系列惠港措施，涵蓋金融、文旅、區域合作等範疇，為香港經濟注入新動能。以金融方面為例，中央在年內已經透過升級「債券通」、優化「跨境理財通」、深化數字人民幣跨境試點等一系列深化內地與香港金融合作的措施，為香港金融市場帶來更多活力。

近期內地與香港又簽署了CEPA服務貿易協議的第二份修訂協議，放寬港資在內地數據服務、金融、建築工程、電視製作及電影發行等的市場准入限制。協議中的「港資」定義，亦包括外國人來港成立的公司，這意味着在港外資企業也可享受CEPA待遇進入內地發展業務。上述實實在在的新措施，都體現出中央對香港保持在金融、航運、貿易等國際中心地位及其獨特優勢的高度重視。

## 服務內地企業「走出去」多商機

不僅如此，特區政府亦不斷積極為香港拓展新機遇。近年來，香港積極拓展與東盟、中東等新興市場的經貿關係。特區政

府已與上述地區多個國家簽署合作備忘錄，歡迎當地企業來港發展，亦鼓勵港企到當地拓展。

同時，香港亦正積極推動加入《區域全面經濟夥伴關係協定》(RCEP)的工作，致力進一步發揮香港作為亞太區域經濟活動樞紐的作用。在港設立總部或分部的外企未來不僅可繼續利用香港進入廣闊的內地市場，亦可把香港作為區域中心，進一步發展東盟、中東等新興市場的業務往來。以滙豐為例，作為具有豐富國際市場經驗的國際金融機構，可利用自身優勢，為希望「走出去」的內地企業，以及「引進來」的外地企業提供各類專業服務，進一步拓展其業務範圍和規模。

中共二十屆三中全會確立了中國進一步全面深化改革的發展路向，進一步推動對外開放亦是深化改革中的重中之重。在特區政府的引領下，香港近期亦致力推動各方各面的改革，為下一階段的發展排除障礙，增添動能。「一國兩制」這一基本國策不會變，香港的獨特優勢，中央更會大力支持發展。在這一過程中，在港外資企業亦將繼續與中國一道共同發展和得益，形成更加良性的共贏關係。

# 用好逆周期措施 助推經濟高質量發展

劉典 復旦大學中國研究院副研究員



早前國務院新聞辦公室介紹了「加大財政政策逆周期調節力度、推動經濟高質量發展」的具體情況。2024年初以來，全球經濟復甦步伐放緩，中央為緩解財政收支矛盾，提出了多項針對性舉措。財政部發布的最新數據顯示，2024年1至8月，全國一般公共預算收入147,776億元人民幣，同比下降2.6%，但支出則達到了173,898億元人民幣，同比增長1.5%。儘管面臨一定的財政壓力，但通過一系列綜合措施，如合理利用地方政府債務結存限額及中央政府的舉債空間，可以確保實現收支平衡，並完成全年的預算目標。其中包括在充分評估了地方政府債務狀況後，中央決定運用地方政府債務結存限額4,000億元人民幣，相當於2024年安排額度的30%。這一決策既考慮到地方財政的實際需求，也兼顧了債務風險控制的原則。通過釋放這部分資金，可以在短期內緩解部分地區的財政壓力，同時也使地方政府更靈活地應對突發性財政需求。

## 積極紓緩地方債務壓力

當前，中央財政體系依然擁有相對充裕的債務承載能力。這表明中央具備通過適度增加財政赤字擴大公共支出的政策空間。2023年10月下旬，中央批准增發一萬億元人民幣的國

債，被專門用於支持基礎設施建設以及公共服務等多個領域的發展。此舉旨在通過財政政策的積極調整，進一步激發市場活力，促進經濟的穩定增長。鑒於中央仍有較大的舉債空間，預計將在後續的全國人大常委會會議上審議具體的債務預算調整方案，意味着中央將進一步擴大財政支出以支持經濟發展。

針對地方隱性債務問題，中央擬通過新一輪債務置換及補充國有銀行資本的方式予以解決。一方面，有效的化債措施可以為經濟刺激創造良好的外部環境，當債務水平得到控制，政府和企業能夠將更多資源投入生產性活動中，而不是用於償還高利利息。這樣一來不僅減少了財政壓力，還為經濟增長提供更多可能性。另一方面，適當的經濟刺激措施也能為化債創造條件。經濟的快速增長意味着稅收的增加，為政府提供更多資金償還債務，形成良性循環。

此外，隨着經濟環境的變化，國有銀行需要更強的資本基礎支持信貸業務和風險管理。計劃發行的特別國債將用於補充國有大型商業銀行的核心一級資本，減輕地方政府的債務負擔的同時，增強國有銀行的資本實力，確保政策平穩實施和債務問題有效解決。

通過綜合性財政和金融政策，債務得到可持續管理，同時為經濟的長期穩定增長奠定堅實的基礎。

## 促進樓市可持續發展

在房地產與民生領域，中央明確了專項債使用範圍及民生投入的重點方向，允許專項債用於土地儲備和商品房收儲，嘗試在調控房地產市場的同時，也為保障性安居工程提供新的資金來源。此次政策調整旨在緩解房地產市場的庫存壓力，並為保障性住房建設提供更多資源。同時，專項債券、保障性安居工程補助資金將向收購存量房傾斜。此前，央行已調整了保障性住房再貸款相關政策，以支持地方政府和房地產企業優化存量資產，提高資產質量和運營效率。此次財政政策的進一步加碼，顯示了中央穩定房地產市場的決心，促進房地產市場健康可持續發展。

此外，教育成為此次民生投入的重要切入點。中央宣布將擴大高校學生資助政策，計劃在未來幾年內逐步增加獎學金額並提高獎勵標準，旨在通過提高教育水平促進社會公平，並為國家的科技進步和創新發展培養更多高層次人才。

通過一系列綜合性財政政策的實施，中央不僅可以在短期內緩解財政收支的壓力，也為經濟的長期穩定與發展奠定了堅實基礎。未來隨着各項政策的逐步落實，我國經濟將繼續保持穩健的增長態勢，為全球經濟發展貢獻更多中國智慧與中國力量。