

# 拆牆鬆綁開發土地 推動經濟穩健發展



立法會近日就特區政府應該如何更進取地開發及善用土地，推動經濟及產業發展，有一番熱烈的討論。行政長官李家超在新一份施政報告中強調，特區政府會大力精簡土地發展程序，明文要求所有審批部門擔當促進者角色、致力精簡流程，並會繼續拆牆鬆綁，包括善用業界資源提速提效、減低建造成本、擴大項目協調工作等。的確，不論公共基建工程，還是收回土地方面，現時還有不少瓶頸待突破，特區政府應拋棄不合時宜的規矩程序，以創新思維節約開支、加快發展效率，高效推動本港經濟和產業發展。

盧偉國 立法會議員(工程界)

土地是香港珍貴的資源，土地供應不足一直制約了香港經濟及產業發展。特區政府於2021年10月公布《香港2030+》的最終報告，評估推算期為2019年至2048年，整體土地需求估計約5,800至6,200公頃，已推展或處於較成熟規劃階段的土地供應約3,200公頃。換言之，到2048年，預計香港將欠缺約2,600至3,000公頃土地。當局曾表示會多管齊下增加土地供應，中至長期約有4,100公頃的可能供地項目，包括明日大嶼、北部都會區和若干填海項目，或有助解決土地短缺的問題。

## 精簡土地發展行政程序

基本法第七條賦權特區政府負責開發、使用和管理土地，特區政府應積極承擔主體責任，拋棄不合時宜的條條框框，以創新思維制訂土地供應的計劃及指標，以推動本港的經濟和產業發展。

首先，特區政府應完善相關的法例、規則及行政指引，進一步精簡土地發展各項行政程序。立法會在2023年7月13日三讀通過《2022年發展(城市規劃、土地及工程)(雜項修訂)條例草案》，透過精簡及縮短法定時限、避免重複性質相近的程序，以及授權特區政府可同步進行不

同程序等辦法，預料可將非大規模項目「生地」改成「熟地」的時間，由最少6年減至4年，大規模項目會由13年大幅減至7年。

然而，當局不應就此止步。例如，特區政府今年2月就北部都會區公路勘查研究向立法會交通事務委員會提交文件，估計研究需時38個月，花費達11.3億元。本人和不少議員都批評用時過長以及費用過高，流程重重疊疊。一項道路工程都要花費大量金錢與人力做研究，11.3億元的前期研究和勘察費用實在令人難以接受。

社會主流意見都認同，特區政府當前應集中資源，優先推動北部發展。我認為，當局對此應發揮創新思維，秉持政府主導和市場運作相結合的原則，促進公私營合作，積極探索多元化的土地發展模式。例如，為了吸引新興產業中的龍頭企業落戶，對於用地需求較大的企業，可以先行先試直接批地。特區政府採納工商專業界的建議，試行「片區開發」模式，並物色了三個片區作為試點，加快北部建設，除了可提升經濟和社會效益，也有助減輕政府的財政負擔。

## 試行片區開發加快北都建設

然而，當局在發展土地時，要

收回部分棕地，而現時不少棕地有企業進行業務，涉及不同行業，例如大型建築器材維修廠、建築物料儲存倉庫等。在今年6月13日的行政長官互動交流答問會上，本人明確表示，期望特區政府督導相關部門官員，確保在收回棕地前，檢視土地規劃，以及考慮清楚如何提供新土地，協助受影響企業繼續營生。否則連連建界的產業鏈都因收回土地而斷裂，又如何協助實現香港的基建藍圖？

此外，《政府租契續期條例》已於今年7月5日生效，確立了租契續期的新法定機制，由地政總署定期在租契到期前，於政府憲報刊登「續期公告」，獲續期的適用租契，將自該租契的屆滿日期翌日起續期50年，無須補繳地價，原有的產權負擔、權益及權利將會原狀過渡，免卻業權人逐一簽立續期文件的繁複手續和費用。只有不獲續期的租契才會逐一列於「不予續期列表」。首份「續期公告」已於7月5日刊憲。

從此，土地租契續期更方便，更重要的是，清楚表明「2047年不再是最大限」，令市民放心，令投資者安心。特區政府應通過網上網下各種渠道，就土地租契續期措施向海內外大力宣傳，派下「定心丸」。

# 多元施策鞏固提升三中心打造一高地

蔡冠深 全國政協常委 香港中華總商會會長



新一份施政報告強調要不斷求進，因地制宜謀劃改革，勾畫前瞻性發展藍圖，在鞏固和提升金融、航運、貿易中心地位提出多個亮點建議，並積極打造國際高端人才集聚高地，積極呼應中共二十屆三中全會對香港的期望。

香港正處於關鍵的經濟轉型期。針對特定的社會民生和經濟課題進行跨部門協作，施政報告提出成立「發展低空經濟工作組」、「發展旅遊熱點工作組」、「促進銀髮經濟工作組」等多個跨政策範疇的統籌機制。就深化推動香港國際金融、航運與貿易中心發展，施政報告宣布推出更多以人民幣計價的投資產品、適度擴容「債券通」、推動建設國際黃金交易中心和大宗商品交易生態圈等。

在深化大灣區合作方面，施政報告提出的項目包括推動河套區深港創科園發展、加強大灣區機場群協作、深化專業資格認可機制、促進資金和數據跨境流通。

施政報告又提出成立「教育、科技和人才委員會」，以提升香港教育質素、增強院校的國際化，同時推動產業發展與人才吸納相互促進，增強當前香港在全球人才爭奪戰中的競爭優勢。

施政報告亦全力推進香港發展國際專上教育樞紐，包括設立「香港未來人才深造獎學金計劃」，鼓勵更多本地學生深造，並在全球推廣「留學香港」品牌，透過獎學金等吸引更多境外尤其是東盟和「一帶一路」國家的學生來港升學，長遠推動國際高端人才集聚香港，提升本港人才競爭力。

香港是國際航運樞紐，特區政府積極推動高增值海運服務業發展，在施

政報告提出設立「香港海運港口發展局」，協助制訂長遠航運與港口建設發展策略。

以上措施，都配合新簽訂的CEPA服務貿易修訂協議，也符合本港工商界開拓商機之期望。

中總期望，特區政府盡快以大灣區作為先行先試平台，在金融科技和人工智能等領域積極推動數據跨境流動，打造大灣區內部高效、安全的數據要素流轉、儲存和使用的生態環境。我們也期望特區政府加快與大灣區其他城市推進區域標準一體化，香港與珠三角貨櫃碼頭要優勢互補、合理分工，特別在船舶金融、海事法律、航運保險等方面加大資源投放，打造香港成為媲美倫敦的國際航運中心樞紐。

特區政府可積極與內地協商，在大灣區內地城市的保稅倉庫開闢「香港倉」，降低中小企業進入內銷市場的成本，長遠可以大灣區為試點，落實大灣區產品統一認證和品質檢測標準，推動跨境供應鏈管理中心建設，提供「一條龍」專業配套服務。

正值建設「八大中心」的關鍵時刻，特區政府須著手「搶人才」。期望特區政府進一步完善人才引進政策，包括優化「高才通」計劃，增加吸納人才與產業發展的關聯性，促進人才留港就業與發展。當局可探討在北部都會區建設教育樞紐，鼓勵香港高等院校在北部都會區成立第二校區、推動建設與國際合作的頂尖聯合實驗室等，增強本地與海外高等院校交流合作。

總括而言，新一份施政報告充分展現特區政府主動求變、改革創新的決心。香港工商界將積極配合特區政府盡快落實施政報告一系列促進經濟和產業升級轉型的政策，引領香港更好融入國家發展大局，深化與國際交流聯繫，全方位提升香港整體競爭力。

# 勾勒金磚發展願景 推動全球治理變革

沈逸 復旦大學金磚國家研究中心主任



前天於俄羅斯喀山舉行的金磚國家領導人第十六次會晤上，中國國家主席習近平發表了重要講話，強調金磚國家在當前全球動盪與變革時期所肩負的關鍵角色，並勾勒出金磚國家發展的宏偉願景。講話圍繞「和平金磚」、「創新金磚」、「綠色金磚」、「公正金磚」和「人文金磚」五大理念，描畫出在新時期系統推動金磚合作高質量發展的戰略途徑與明確路徑，顯示中國對金磚國家內部深度協同與發展的高度重視，展現了務實推進和加強與各成員國的創新合作，推動全球治理變革的誠意。

此次金磚峰會引發各方關切，原因就在於當今世界不僅面臨複雜多變的系統性風險，而且還面臨結構轉型、探索新發展動力與發展模式等艱巨任務，各方對於擴員後的金磚國家，以及在金磚國家中具有重要影響力的中國寄予厚望。中國領導人的講話對此给出了清晰明瞭的回應，具體來說，就是用五大金磚理念全面回應了全球當前面臨的主要問題。

## 秉持人道主義原則解決紛爭

首先，用「和平金磚」應對和平面臨的威脅與挑戰。世界和平局勢正面臨前所未有的挑戰，烏克蘭危機與中東局勢持續惡化，全球衝突和動盪加劇，顯示脫胎於冷戰舊思維的所謂秩序與安排不僅已無法有效發揮作用，而且日漸成為威脅全球和平與穩定的根源所在。習近平主席提出的「和平金磚」理念，從「人類是不可分割的安全共同體」這一視角出發，呼籲各方踐行共同、綜合、合作、可持續的安全觀，才能走出一條普遍安全之路。

在此過程中，中方再度明確表達了在烏克蘭危機中堅持「戰場不外溢、戰事不升級、各方不拱火」三原則，通過和平之友小組推動和平進展的負責任態度和堅定立場，並且秉持真正的人道主義理念，表達了對推動盡快停火、停止殺戮，為全面、公正、持久解決巴勒斯坦問題不懈努力的誠摯願望，為世界指明了值得努力的方

向。

其次，用「創新金磚」回應全球發展議題。世界經濟雖有復甦跡象，但各國和各地區發展不平衡、不充分問題仍然突出，尤其是在科技和產業領域，個別國家頑固堅持「小院高牆」、「脫鉤斷鏈」，持續不斷為全球經濟復甦和穩定發展注入負面因素。面對世界希望金磚國家發揮新增長核心以及新發展動力來源的期望，中國從自身以及金磚國家實際特點出發，提出「創新金磚」理念，強調各國應緊跟科技革命步伐，培育新質生產力，推動高質量發展。

## 探索新型合作共享經濟紅利

同時，中方新近成立中國-金磚國家人工智能發展與合作中心等舉措，其本質是在提供具有定制化特徵的區域性公共產品，不僅能夠幫助各國共享科技紅利，加速產業轉型，也展現了真正的負責任大國應該以及可能為世界經濟的復甦和良性發展作出怎樣的共享。

第三，堅持「綠色金磚」理念，負責任應對氣候變化和環境問題的挑戰。當前，全球氣候變化以及環境問題的挑戰日益嚴峻。主要問題在於，從表面上看，包括西方發達國家在內，綠色轉型已成為全球共識，但在實踐層面，新興大國之外的發達國家，絕大多數均從純粹的功利主義視角出發，隨時可以為了國內政治利益精算、部分產業需求以及所謂地緣政治考量，犧牲全球綠色轉型的總體利益。這種不負責任的行為，極大挫傷了全球綠色轉型和可持續發展新模式探索的積極性。

與此形成對比的是，中國從一開始就在務實認真地推進綠色轉型。「綠色金磚」理念進一步直面當今世界綠色轉型與綠色發展面臨的挑戰，率先團結並引領金磚國家在綠色產業、清潔能源和綠色礦產領域的合作，推動全產業鏈的「綠色化」發展。在此過程中，中國將發揮積極而有建設性的關鍵作用，將在未來為金磚國家的綠色轉型提供更多支持，助力全球可持續發展目標。

第四，以「公正金磚」為目標，積極推進全球治理體系的良性變革。當

今世界，全球治理體系改革滯後是另一個亟待解決的問題，其中尤具迫切性的，是要解決全球治理的決策過程中，發展中國家的代表性和話語權不足的問題。「公正金磚」理念主張以公平正義和開放包容為原則，推進全球治理體系的變革，提升發展中國家在全球事務中的影響力。同時，通過擴員和設置夥伴國機制，金磚國家將為「全球南方」崛起提供重要的國際平台，為推動全球治理秩序的良好變革指明了清晰方向。

## 促進文明互鑒達至互相尊重

第五，以「人文金磚」促進全球文化和文明交流互鑒，體現中國以及金磚國家的博大胸懷。「人文金磚」理念呼籲金磚國家積極倡導文明共生，通過加強教育、藝術、體育等領域的合作，推動文明交流互鑒。金磚國家的數字教育合作和文化交流項目，已經成為促進各國民眾相互理解和尊重的重要途徑。這不僅是中國的真誠願望，也是金磚國家發展的寶貴經驗總結。

整體來看，此次喀山金磚峰會，作為擴員後首次召開的正式峰會，從一開始就引起了全球的關注：超過全球人口40%的多個新興大國能夠克服各自存在的差異性坐到一起，本身就是一種足以撼動美西方主導的所謂秩序與規則的重大進展。

為了對沖金磚國家的影響，美西方系統性地圍繞金磚擴員，構建了一系列直接或間接唱衰、看空金磚未來發展的話術。其中最核心的一條，就是着力質疑金磚國家在擴員後，如何協調各國利益、建立有效的合作機制，避免金磚國家內部發展不平衡問題過度外溢，以及在保持內部團結的同時，增強自身在國際舞台上的話語權和影響力。

中國領導人的講話，對西方構建的質疑框架，給予了清晰、直接又不失大國戰略風範的回應。用富有彈性而多元的方式，找到持續做大做強金磚的務實路徑與創新方法。西方國家也不得不承認，金磚國家的成功，確實能夠為一個整體，包括西方國家在內，都將從中獲得正面的收益。

# 以非遺文化作紐帶 建中外文藝交流中心

凱雷 王美晴

行政長官李家超10月16日發表任內第三份施政報告，特別指出文化在香港城市建設中的引領作用。他提到，本屆特區政府成立了文化體育及旅遊局，統整文化、創意產業、體育及旅遊融合發展。為提升香港作為中外文化藝術交流中心，特區政府銳意深化文化體制改革，完善文化經濟政策，進一步增強文化自信。除了2023年制訂《文藝創意產業發展藍圖》徵詢藝文界意見，涵蓋四個發展方向：推動多元及國際化的文化藝術發展、弘揚中華文化、促進中外文化藝術交流，以及推動產業化發展；更於2024年6月成立了文創產業發展處，透過產業導向推動業界發展。

日前，國家級非物質文化遺產代表性項目「風箏哈」傳承人哈亦琦委託香港大公文匯傳媒集團北京新聞中心的前線報道團隊，將親手繪製的飽含美好寓意的「藍丹蝶」風箏圖譜贈予李家超，並寫信贈言：願「一國兩制」的偉大實踐行穩致遠，衷心祝願特首平安喜樂，諸事順遂，引領香港步入更加繁榮昌盛的新篇章。李家超收訖後欣然回信：青瓷藍風箏表達了對香港的美好祝願和深厚情誼，歡迎哈亦琦先生再來香港，和更多人分享風箏哈傳統技藝的獨特魅力。

非遺不僅保留了中華民族對外交往交流交融的歷史記憶與文化基因，更是構築各民族共有精神家園、鑄牢中華民族共同體意識的生動實踐。推動香港與內地非物質文化遺產在更廣範圍、更深層次、更高水平交流融合，是特區政府的重要課題。

香港從2009年開始普查非物質文化遺產。2014年，特區政府公布了香港首份非遺清單，涵蓋480個項目。2017年，特區政府又公布了首份涵蓋20個項目的「香港非物質文化遺產代表作名錄」。如今，大澳端午龍舟遊涌、香港潮人盂蘭勝會、香港中式長衫和裙褂製作技藝等香港非物質文化遺產愈發受到特區政府的重視，不斷煥發出新的生機與活力。這些非遺項目不僅是具有香港特色的生活形式，也展現了香港作為亞洲國際都會的文化底蘊。

## 兩地非遺高水平交流融合

香港非物質文化遺產資源豐富。多年來，其保護與傳承工作不斷取得新成

績。李家超自上任後，不斷為香港非遺文化的廣續與創新注入新活力。談及未來香港在文化方面的發展機遇，李家超在各種場合上多次指出，香港要融入國家發展大局，利用好粵港澳大灣區的發展平台。

今年9月20日，李家超在北京出席京港洽談會會議後，來到北京極古老且具特色的街巷——南鑼鼓巷體會北京文化生並品嘗地道美食。他在微博介紹說：「這條老街擁有750多年歷史，現時仍然保留著老北京風情。」在一間售賣北京非遺文創產品的本地小店，李家超買了一件結合貔貅與兔兒爺、寓意「財財進寶」的陶瓷擺件，形容這不單是一件藝術品，更是京港兩地合作的美好象徵。

在特區政府的努力下，香港非遺保護傳承工作不斷開啓新航程，大極、涼茶、詠春等等既是尋常巷陌的日常生活，更是歷久彌新的文化瑰寶，在東西方文化交匯的香港持續綻放異彩。國家「十四五」規劃特別提出支持香港發展中外文化藝術交流中心，是中央對香港在國際藝術文化交流領域所作貢獻的充分肯定，也是對當前香港迫切發展需求的積極響應。

## 非遺文化是香港內地連接紐帶

今年3月，特區政府正式成立弘揚中華文化辦公室，舉辦了首屆「中華文化節」，並將上海設為「中華文化節」的焦點城市。6月，特區政府又成立了文創產業發展處。

文化是民族凝聚力及創造力的源泉，而非遺文化為代表的中華文化更是香港文化的「根」和「本」，也是香港與內地之間非常重要的紐帶。保護與發展非遺文化，香港應義不容辭。在「中華文化節2024」開幕典禮上，李家超致辭時稱香港是中西文化匯聚交流之都，在「一國兩制」下擁有「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，國家「十四五」規劃支持香港發展為中外文化藝術交流中心，世界各地的朋友都選擇來港交流，所以香港有條件、有環境，更有責任，將中華文化傳頌到全世界。

香港非遺保護傳承工作勢必不斷開啓新航程，香港也必將發展成為耀眼的中外文化藝術交流中心，為文化強國建設作出更大貢獻。