

河套發展形成創新協同效應 促進要素流動加速高質發展

黎子珍

文匯觀察

粵港澳大灣區創新科技合作步伐加快，港深攜手共建的河套深港科技創新合作區是最受關注的平台之一。河套區發展環境持續優化，創新成果逐漸顯現，深圳園區在制度方面勇於創新，在促進創新要素跨境流動大膽實踐，香港有必要充分吸收深圳園區的創新經驗，盡快制定推出有利創新要素跨境流動的便利政策，把河套區打造成全球創科資源匯聚點、制度創新試驗田，並根據港深各自優勢、錯位發展，形成可複製可推廣的互補互利合作模式，以河套效應推動大灣區創新發展齊頭並進。

《粵港澳大灣區發展規劃綱要》以專章描繪大灣區建設國際科技創新中心的藍圖，規劃綱要發布以來，大灣區創科產業加速發展；「十四五」規劃綱要表明支持香港建設國際創新科技中心，首次將深港河套區納入大灣區合作平台，河套區發展進入「快車道」。目前河套區實質推進和落地的高端科研項目超過160個，匯聚8個世界500強企業研發中心；在河套區深圳園區，有5所香港國際知名大學設立了10個創新研發平台，園區企業和機構取得系列重大成果，累計PCT國際專利申請量超1,700件。

「科匯通」打通科研資金跨境渠道

去年公布的《河套深港科技創新合作區深圳園區發展規劃》對合作區的定位之一，是打造國際先進科技創新規則試驗區，意味著需要以規則創新突破港深的相關制度瓶頸，實現人流、物流、資金流、資訊流等創新要素跨境流動。河套區深圳園區積極先行先試，緊密對接香港及國際先進科技規則，出台五大科研創新管理機制，多方聯合解決產業發展的制度難題，有力促進創新要素跨境便捷高效流動。

河套「科匯通」試點去年率先在深圳園區啓動，打通了科研資金入境渠道，允許境外科研開辦資金直接匯入區內外資非企業科研機構。有「科匯通」首個試點的科研機構負責人表示：「河套『科匯通』將為河套合作區深圳園區內科研機構跨境調撥科研資金提供新途徑，為港深兩地科技創新要素跨境流動和科技產業協作提供有力支撐。」

深圳以立法專班提供法治保障

隨着河套區港深合作深入推進，遇到制度難點堵點愈來愈多，更需要以體制機制創新來解決。今年年中，深圳市人大常委會2024年度立法計劃

正式公布，《深圳經濟特區河套深港科技創新合作區深圳園區條例》是其中重點立法項目。深圳市人大常委會將成立河套條例立法工作專班，由深圳市人大常委會、市發展改革委、市司法局、福田區政府、河套發展署等單位工作人員組成。立法專班圍繞深圳園區管理體制、規劃建設、科技創新、金融及稅務、海關出入境、產業發展等主要內容開展專題調研，對標國家賦予河套的戰略定位和戰略目標，深入分析深圳園區建設發展存在的瓶頸制約，不斷完善條例相關制度設計，努力為河套發展提供有力法治保障。

有內地學者指出，深圳在制度方面不斷進行創新，讓有能力的科研人員通過各種方式找到與業界結合的形式，香港可以參考。「深圳園區在要素流動上也提供了先行先試的標準與示範，以切實實際的舉措真正服務到科研人員，解決他們的後顧之憂。」

河套區是大灣區科技和制度創新的重要平台，特區政府高度重視河套區的發展。行政長官李家超公布的最新施政報告提出，特區政府會結合「一國兩制」優勢和「一河兩岸」地利，發展河套香港園區成為世界級產學研平台，建設具國際競爭力的產業中試轉化基地，營造全球創科資源匯聚點，及開闢制度與政策創新試驗田。

進一步深化河套區發展協調機制

李家超表示，已成立由行政長官主持的河套區港深創新及科技園督導委員會，帶領政府制訂香港園區發展的整體策略、計劃和布局部署，今年內發布《河套深港科技創新合作區香港園區發展綱要》，提出促進港深兩地園區間人員、物資、資金和數據流通的創新政策。目前，特區政府正與國家有關部委，探討試行創新的便利措施，例如：港深兩地園區特定人員便捷過境；利用無人低空運輸，方便物資跨境流動；便利落戶香港園區的內地企業跨境調撥資金等。

科技創新是港深合作的「最大公約數」，雙方正努力透過河套區平台構建高效協作、相互支撐的合作機制。不過，有分析認為，河套區兩邊進展相差較大，深圳園區的產研學合作不斷深入，香港園區則相對遲緩，而且兩邊規劃創新還未達到同步，或者會出現產業同質化競爭的情況，不符港深協同發展的初衷。因此，未來應深化河套區發展的協調機制，建立雙方高層次的定期會晤和專題會商制度，形成協同規劃、聯合建設、共享成果的合作推進機制，將河套區打造成政策與制度創新的試驗田、世界級的產學研平台以及具有國際競爭力的產業中試轉化基地，為推動大灣區高質量發展提供制度創新的引導和示範。

創科界倡參考「二房東」模式 引入內地機構管理「飛地」

香港園區借鏡深圳 後發優勢加速互聯

廣東 科創發展 河套效應(下篇) 啟示錄

河套深港科技創新合作區「一區兩園」的模式，為香港與內地創科深度協作帶來重要的示範和推動作用。然而，深圳及香港兩個園區的發展進度有明顯落差，甚至有意見憂慮會變成「各有各做」，影響區內的創科生態。事實上，香港園區港深創科園的建設正急起直追，包括香港特區行政長官李家超親自主持河套區港深創新及科技園督導委員會，並定於今年內發布香港園區的發展綱要。多名香港創科界代表日前接受香港文匯報訪問時表示，雖然香港園區發展時間相對落後，但亦有利將深圳園區的經驗納入規劃，有助加強整合與互補，進而帶來後發優勢。他們建議，日後可參考香港科學園深圳分園的「二房東」做法，嘗試為香港園區引入內地機構管理的「飛地」模式，進一步促進兩地互聯互通。

●香港文匯報記者 姬文風

國務院去年發布的《河套深港科技創新合作區深圳園區發展規劃》明確指出，到2025年，基本建立高效的深港科技創新協同機制，深港科技創新開放合作取得積極成效。深圳園區監管模式運作成熟，與香港園區基本實現要素流動暢通、創新鏈條融通、人員交流順通。建立與香港及國際全面對接的科研管理制度，集聚一批香港及國際優勢學科重點實驗室集群和卓越研究中心、頂尖企業研發中心，與香港科技合作取得一批重大成果。

特首領班部署 發展綱要年內發布

相比深圳園區各方面建設漸見成熟，相繼達到研發與產業創新成果，香港園區首三座大樓至今年底始陸續落成。為此香港亦加緊落實相關工作，行政長官李家超於剛發表的新一份施政報告中表明會親自主持督導委員會，帶領特區政府制訂相關整體策略、計劃和布局部署；而今年內將發布的香港園區發展綱要，也會提出促進港深兩地園區間人員、物資、資金和數據流通的創新政策等。

就兩地園區的進度差異，商湯科技顧問、立法會議員尚海龍認為，當中涉及深圳園區由保稅區等更新改造，已有一定基礎，香港則由零開始發展；以及兩地規劃、制度和建設速度不同等因素。他認為，縱使香港園區發展較慢亦是「有好有不好」，好處在於香港能「睇定一點」，可以參考深圳園區的經驗，更有效作互補，「例如香港要關注AI(人工智能)大模型於生物醫藥、芯片科技的發展；這些新興領域及方向不斷湧現，能一併納入考慮，可有後發的優勢。」惟他亦同時指，深圳園區目前發展飛快，好企業傾向選擇能為它提供承載空間、優良配套的地方，「暫時香港明顯仍不具備這些條件，所以一定要加快步伐。」

對兩地「各有各做」的憂慮，尚海龍建議可通過「飛地」模式促進彼此協同發展。他舉例深圳園區支持香港科學園在該處做「二房東」，成立深圳分園管理兩棟大樓，便是「飛地」模式的一種，「將來是否都可邀請深圳園區到來設立研發「飛地」，有助帶動



●圖為深港澳青年在河套深港科技創新合作區參觀。

發展，加強兩邊協同效應。」他建議特區政府可更積極考慮於香港園區採用公私營合作(PPP)模式，「不止是本地企業，還有近年引進的科企，以及廣、深、東、佛等地的機構或政府部門，看是否有意在香港取「飛地」發展」，強調要集合各界力量讓發展加速，期待本屆特區政府能讓各界清晰看見河套的成效。

宜設工作組統籌 促進兩地深度融合

香港中文大學工程學院副院長(外務)、立法會議員黃錦輝說，深圳一直有其「先行先試」角色，發展方面往往能走得更前。他認為，要更好地促進河套兩地園區協同發展，港深雙方應制定共同協調和承認的KPI(關鍵績效指標)，並需要一個強勁的工作小組執行，統籌雙方不同單位通力合作，促進深度融合。

立法會議員(科技創新界)邱達根則認為，深圳園區的經驗可為香港園區帶來示範作用，兩地官員也積極透過頻繁商討推動協同合作，「但如何協調、兩地跨境等方面，始終也需要時間。我相信不需要擔心(各有各做)，因為大家有充足適當溝通。」他表示，過去各界已多次強調河套港深創科園要在人流、物流、資金流、數據流作更靈活安排，相信今年內將發布的香港園區發展綱要，在有關方面會作滿意解答。他又期望綱要可帶來更多適合在「一園兩區」進行的新嘗試，發揮好試驗田的作用。



●圖為港深創科園效果圖。



- 最新進展**
- 施政報告指已成立由行政長官主持的「河套區港深創新及科技園督導委員會」，帶領政府制訂香港園區發展的整體策略、計劃和布局部署；
 - 《河套深港科技創新合作區香港園區發展綱要》今年內發布，提出促進港深兩地園區間人員、物資、資金和數據流通的創新政策，把合作區打造成國家培育新質生產力的重要策源地。
 - 特區政府正與國家有關部委探討試行創新的便利措施，例如：港深兩地園區特定人員便捷過境；利用無人低空運輸，方便物資跨境流動；便利落戶香港園區的內地企業跨境調撥資金等
 - 港深創科園首三座大樓將在年底起陸續落成，落成的大樓包括兩座濕實驗室大樓，各樓高8層，總面積約3.2萬平方米，將提供87個研發用途的單位。每座濕實驗室大樓均配備三級生物安全等級或P3實驗室配套、中和化學廢物中央處理系統等，能夠滿足本港在生命健康科技產業的發展步伐，以應對濕實驗室的龐大需求；
 - 59間來自9個經濟體的創科企業、大學及研究機構已簽署合作備忘錄會落戶園區，約四分之一來自海外，當中24間企業首次在港落戶或擴展業務；
 - 首批來自生命健康科技、人工智能和數據科學等園區支柱產業的租戶將在明年開始進駐，其餘五座大樓未來五年將全部落成
 - 港深創科園公司正進行第二期發展的詳細規劃

●資料來源：港深創科園、香港特區政府創科局

特稿

河套深港科技創新合作區香港園區現正提速、提量建設中，首批來自生命健康科技、人工智能和數據科學等園區支柱產業的租戶將在明年開始進駐，其餘5座大樓未來5年將全部落成。多位香港創科界代表日前接受香港文匯報訪問時表示，企業落戶香港園區將可享有背靠祖國、聯通世界的得天獨厚優勢，同時生命健康科技、人工智能和數據科學均是香港的明顯優勢，定可吸引更多創科企業落戶香港。

對接國際標準 利內企「走出去」

商湯科技顧問、立法會議員尚海龍表示，香港園區具備眾多獨特優勢，以生命醫藥為例，香港可以融入國際標準，申請相關許可證可與英國、歐盟等多地相通，再加上港澳藥械通等政策，有助打入內地市場，「所以香港在對接國際普通法及國際規則等，是有特別優勢。」他提到，香港的數據可以兼容內地和海外兩邊，「現在大型語言模型(LLM)的發展，不可以只有單純來源的數據，需要多元化的參

與，才能令大模型更聰明，如此看來香港仍然有優勢。」

香港中文大學工程學院副院長(外務)、立法會議員黃錦輝表示，香港擁有更國際化的法律和金融體制，有助內地公司「走出去」，面對國際客戶，「這正是『併船出海』的概念，利用好香港的眾多軟實力。」另一方面，海外企業要進駐香港始終較內地容易，也對香港的制度和環境比較熟悉，而這正是香港園區的獨特優勢所在。

立法會議員(科技創新界)邱達根表示，生命健康科技是香港的明顯優勢所在，「好多海外機構到來，都會覺得香港在數據處理、臨床標準制定，以及跟國際規則的互聯、互通、互認，都會是我們的優勢。」至於涉及醫療大數據方面，內地則明顯優勝，企業落戶香港園區正可享有「一區兩園」的獨特協同發展優勢，創造更大商機。他還提到，香港和內地在部分領域均有完整及良好標準配套的數據，會是人工智能發展的重要基礎。

●香港文匯報記者 姬文風



兼享海內外優勢 創科企盡攬商機