



# 把握機遇克服挑戰 加快發展低空經濟



新一份施政報告提出發展低空經濟、成立「發展低空經濟工作組」，制訂發展策略和跨部門行動計劃，並將於今年底開始接受試點項目申請，標誌着香港正式進入低空經濟發展的關鍵階段。然而，相比粵港澳大灣區其他城市，香港在這一領域的發展明顯滯後。作者透過分析廣州、珠海等城市的發展經驗，為香港的低空經濟發展作出建議。

于承忠 香港理工大學專業及持續教育學院客席講師

首先，香港需要明確低空經濟發展定位和優勢。作為國際金融中心，香港擁有完善的法治環境和創新科技基礎，這些都是發展低空經濟的重要支撐。河套深港科技創新合作區作為首個試點區域的選擇恰到好處，不僅可以與深圳形成協同效應，更能充分利用香港在科技創新方面的優勢。此外，香港既有密集的城市區域，又有眾多離島，特殊的地理環境為低空經濟的多場景應用提供天然的試驗場。

## 學習灣區經驗

然而，香港在發展低空經濟時面臨諸多挑戰。當前的法規體系相對滯後，尤其是在超視距飛行和重型無人機管理方面的限制。現行法規規定，操作過程中，無人機須全程保持在視線範圍內，這嚴重制約了產業發展。財政司副司長黃偉倫提出的修法建議值得肯定，但修法進程必須加快。同時，香港還需要建立完善的空域管理體系，這不僅涉及技術層面，更涉及兩地在空域使用上的協調。

相比之下，廣州和珠海在低空經濟發展方面已取得顯著進展。例如，廣東在今年5月印發「廣東省推動低空

經濟高質量發展行動方案(2024-2026年)的通知」，定下管理機制、基礎設施、產業規模、創新能力和應用規模的整體目標和行動方案。其後，珠海市亦印發「珠海市支持低空經濟高質量發展若干措施的通知」，針對降低低空經濟企業試飛成本、支持低空經濟會展活動、支持開設低空貨運航線、支持開設低空載人航線、支持低空基礎設施建設、支持低空經濟人才集聚等多方面提出了一些具體的補助、獎勵及補貼支持。此外，廣深珠三市不僅建立了完善的試點區域，還形成了較為成熟的產業生態。香港可以借鑒三市政策制定、基礎設施建設和產業培育方面的經驗。特別是在跨境合作方面，如何實現空域協調使用、建立統一標準，香港都需要與大灣區其他城市加強溝通與合作。

產業發展是另一個關鍵議題。香港應該充分發揮在金融創新和科技研發方面的優勢，吸引相關企業在港設立研發中心，同時扶持本地科技初創企業，但這需要政府在政策支持和資金投入上有更大的魄力。目前政府提出的試點項目雖然方向正確，但規模和力度似乎還不夠。

## 嚴格保護私隱

人才培養同樣不容忽視。低空經濟需要大量專業人才，包括技術研發、運營管理等各個領域。香港應該加強與高等院校的合作，建立專業培訓體系，並加強與灣區其他城市的人才交流。這方面可以借鑒深圳的經驗，深圳已經建立了較為完善的無人機人才培養體系。

在風險管控方面，香港面臨的挑戰可能比灣區其他城市更為複雜。作為國際金融中心，香港對安全性和私隱保護的要求更高。因此，在發展低空經濟的同時，香港必須建立嚴格的風險評估機制和私隱保護制度，這也是香港可以發揮法治優勢的領域。

展望未來，香港發展低空經濟，機遇與挑戰並存，關鍵在於政府能否制定出切實可行的發展戰略，並與大灣區其他城市實現有效協同。香港應該立足自身優勢，加快腳步在法規制定、技術創新、人才培養等方面形成特色，同時積極參與大灣區低空經濟的整體布局，實現互利共贏。只有這樣，香港才能在大灣區低空經濟發展中佔據重要位置，並藉此推動經濟轉型升級。

# 及早推行司法改革 提升效率完善體制

何君堯 立法會議員



行政長官李家超日前發表題為《齊改革同發展 惠民生建未來》的施政報告，提出一系列改革的政策，直面香港民生問題癥結，顯示出務實有為的改革理念。法治是香港繁榮的基石，各項創新舉措落實到位，必須有完善的法律配合。故此，司法改革應是香港改革的核心環節，特區政府應早日推行，刻不容緩。

7月24日，筆者與李家超會面，就施政報告提出了5點方案，包括進行公務員改革、加強公職人員培訓、加快北部都會區建設、打造世界黃金交易中心、推動司法系統改革。可是遺憾的是，施政報告中並未提及司法改革。香港要深化改革，絕不能忽略司法改革，下一步須鼓起勇氣積極推動。

## 改革和法治相輔相成

習近平總書記指出，「改革與法治如鳥之兩翼、車之兩輪」。法治一直是香港社會的根本核心價值，亦是維持香港競爭力不可或缺的重要支柱。可是近年來，本港法治暴露出不少問題。

例如隨着案件日漸增加，各級法院工作不勝負荷，審案效率愈見低下，一些案件雖然控辯雙方已作充足準備，也要在法院排期一年半載才能開庭，審訊後往往又要等待一段長時間才有判決。香港已經回歸祖國27年，但法院審案時，律師和法官仍然穿戴英國司法系統的律師袍和假髮。這些問題日積月累下，難免予人暮氣沉沉、因循守舊的形象，與瞬息萬變的世界格格不入。

香港必須堅持改革和法治「兩翼齊飛」，只有全面改

革，深入改革，才能為香港的穩定繁榮保駕護航，從而凝聚民心，推動由治及興。

香港要融入國家發展大局，建設「八大中心」，一切都應以法治為基礎。對此筆者有以下幾點建議。

## 法院運作要與時俱進

首先是律政司和司法機構應研究更新法官和律師審訊時的裝束，既要維持法庭的權威，彰顯法院審訊黑白分明、公平公正，同時要凸出香港是中國一部分，以及展示香港的法律發展是與時俱進。法官和律師是否仍舊穿戴假髮，律政司和司法機構是時候認真檢討。

其次是在法律體制上進行改革，目前司法機構只有約214名法官及司法人員，並長期處於短缺狀態，人手應盡快補充。筆者已經多次提出，不應尋找來自「五眼聯盟」的法官，應網羅其他司法區域的法官。例如印度和南非均是普通法國家，新加坡更是有着相似的民俗民情，為何不考慮當地的人選？

再者，法院要加快引入科技元素，提高法庭審訊和判案速度。人工智能和科技元素不單能提供案件流程管理、資源調配及資料管理等，更能大大縮短法庭處理案件文書的時間。香港要保持法治優勢，便應加快科技化的進程。

最後是在香港建設普通法研究中心。香港在法制上還有很大的發展空間，應該廣邀全世界的法律人才來港交流，建言獻策。祖國有大量法律人才，也應該善用，加強交流與互動。進行司法改革，完成基礎建設，絕不能固步自封，尤其司法改革已然是一股世界潮流，香港須加強與國際接軌。

# 提升環保專業水平 充實本港人才儲備

盧偉國 立法會議員(工程界) 香港經濟民生聯盟主席



立法會通過了《香港合資格環保專業人員學會條例草案》，這是筆者提出的一項議員法案，預計特區政府11月8日刊憲之後，法例就會正式生效。新法例反映了本港環保專業人士主動識變、應變、求變，讓本港環境保護相關的服務和產業，能透過專業化提升水平和公信力，以及提升環境專業人士的專業地位，加強跨界別合作，有助落實ESG，即環境保護、社會責任和公司治理，與海內外業界的合作交流更加正視化，包括與海內外相關專業組織進行專業資歷互認，將有利於業界人士與組織日後進一步發展專業及掌握商機，完全符合支持本港環保專業真正實現專業化的目標，為有意在環保專業發展的年輕人搭建正式的事業階梯。

## 環專會成立 享有法定地位

為應對氣候變化挑戰，中國爭取於2030年前碳排放量達峰，2060年前實現碳中和。香港亦提出2035年前將碳排放量從2005年的水平減半，及爭取2050年前實現碳中和，業界預期本港對環保專業人才的需求將日趨殷切。香港需要完善環保專業

人士的專業資歷架構與持續專業發展，提升相關專業學會的地位，吸引更多年輕人參與環保專業發展，培育年輕人成為具備相關知識與技能的專業人士，持續充實環境專業人才庫儲備。

條例草案旨在給予「香港合資格環保專業人員學會」(HKIQEP)法律認可組織的地位。透過立法，環專會將成為一個持續存在的獨特法律實體，並只能透過立法會頒布的另一項法律作出解散。此舉旨在維護環專會的長期存在和獨立性，形式類同香港工程師學會等有法定地位頒授相關專業資格的學會。

## 培育跨學科環境專業精英

環專會在2015年成立，現時已擁有超過660名香港環保專業人士會員。環專會的願景是發展香港成為卓越的灣區培養合資格環保專業人才的中心，策略包括制定資格審查程序及登記、創造市場需求、加強環境高等教育，以及培育跨學科的環境專業人才。環專會爭取法律認可組織地位的努力，得到業界和公私營組織廣泛支持。

《香港合資格環保專業人員學會條例草案》在環境事務委員會會議上討論，獲得議員支持。律政司法律草擬專員發出證明

書，證明條例草案符合立法會議事規則的條例草案格式，及香港法例的一般格式。其後，立法建議獲立法會主席梁君彥同意進入程序，並得到行政長官書面同意，條例草案已分別在6月14日及21日刊憲，7月4日交立法會大會首讀及二讀，是重要的里程碑。7月5日提交內務委員會會議並按委員要求成立法案委員會。

《香港合資格環保專業人員學會條例草案》委員會分別在2024年7月17日和9月3日的會議中，詳細審議了條例草案，委員提出了不少寶貴意見，立法會法律事務部亦就條例草案中某些法律及草擬方面事宜作查詢及提供意見。為了增加條例草案的明確性及可操作性，本人動議修正，讓相關條文的語意更為清晰。條例草案連同修正案最終都獲出席立法會會議的議員支持及通過。

條例草案順利完成所有法定程序，是體現了行政立法的良性互動和緊密合作，攜手落實良政善治的好例子。新法例生效，加上內地與香港在今年10月簽署CEPA服務貿易協議二，進一步放寬了內地市場對香港專業服務的准入門檻，本港環境相關的服務和產業將迎來更大的發展機遇。

# 架設完善產業鏈 推動創新創業

鄧肇峰 沙田區議員 新社聯副秘書長



施政報告發表時，恰逢世界銀行集團發布《「營商環境成熟度評估」2024報告》和《全球金融中心指數》最新評估，將香港列為表現優異的經濟體，不僅為香港鞏固國際金融中心地位提供有力支持，也證明了特區政府在優化營商環境方面的卓越成效。

然而，在鞏固國際金融中心地位的同時，特區政府也應更加關注創科發展，提供針對性的金融服務和支持，確保創科企業得到健康的發展。

## 拓展市場規模

特區政府全力推進新田科技城及相關項目，旨在打造北部都會區的科技創新高地。為了確保施政報告中的各項政策措施能夠有效落實，並進一步鞏固香港在經濟和科技領域的地位，以下幾點具體建議值得特區政府和社會各界深入考慮：

一、強化新田科技城的法律和社會支持。新田科技城面臨司法覆核的挑戰，但其戰略意義不容忽視。特區政府應進一步加強與法律專家合作，確保項目在法律上無懈可擊。同時，加強與社區及利益相關者的溝通，解釋項目的正面影響，減少公眾疑慮，爭取社會廣泛支

持。此外，特區政府也應設立專項基金支持創科環保和社會效益的貢獻，並確保項目能在合法合規的基礎上順利推進。

二、提升中小企業的創新能力。中小企業是香港經濟的重要支柱。特區政府應針對中小企業的創新需求，設立專項創新基金，提供無償資助或低息貸款，支持其技術創新和產品研發。此外，特區政府應建立更多創新孵化器和加速器，為中小企業提供技術指導、商業諮詢及市場拓展支援，幫助他們克服創新過程中的困難，提升市場競爭力。這將有助於培育本地創新企業，推動產業升級，實現經濟的多元化發展。

## 加速綠色轉型

三、加強人才培育與留任計劃。除現有的人才引進政策外，特區政府還應進一步完善本地人才培育機制，加強與大學和科研機構合作，設立更多研究獎助金和實習機會，鼓勵本地青年投身科技創新。同時，企業應提供更多職業發展路徑和晉升機會，提升本地人才的留任率，減少人才流失問題，特別是在科技和金融領域，建立跨領域的培訓計劃，促進人才的靈活調配和多元發展，確保香港人才的國際競爭力。

四、推動跨界科技合作。特區政府應積極

推動跨行業的科技合作，促進金融、製造、醫療等不同行業之間的技術交流與合作，並設立跨行業的創新項目基金，支持多領域的聯合研發和技術整合，推動科技成果的快速轉化和應用，提升整體經濟的創新能力和競爭力。這將有助於實現技術的多元應用，促進產業鏈的優化和提升，進一步增強香港在全球科技創新中的地位。

五、推動綠色金融與可持續發展。特區政府應進一步發展綠色金融，支持更多綠色債券和環保投資項目，並建立健全的碳交易市場。這不僅符合全球可持續發展的趨勢，也為香港金融業開拓新的增長點，提升香港在全球綠色經濟中的競爭力和影響力。此外，推動更廣泛的可持續發展措施，如加速生產綠色轉型、推動綠色建築等，將確保經濟發展與環保之間達到平衡，營造更宜居、更可持續的城市環境。

施政報告提出的改革創新策略，與國際評價相互呼應，共同推動香港在全球經濟體系中的重要性。然而，政策的成功實施仍須特區政府與社會各界共同努力，特別是新田科技城及相關項目的順利推進，將為香港的創科發展和經濟轉型提供堅實的基礎。特區政府應凝聚各界力量，在全球經濟和科技領域繼續保持領先優勢，實現經濟、社會和民生的全面提升，邁向更加繁榮、穩定的未來。

# 完善2元乘車計劃 防範濫用優惠

葉傲冬 民建聯秘書長



特區政府早年推出長者「2元乘車優惠計劃」，大大便利了長者的出行，廣受社會歡迎。

有關計劃的落實，一方面釋放其可行性的經濟效益，同時也答謝長者多年來對香港發展的辛勞付出，本來是無可非議的德政。然而，因應計劃推出後發現的問題，也引起了應否繼續的討論。

事實證明，「2元乘車優惠計劃」令部分潛在「隱蔽長者」重新活躍起來，由於出行成本減少，令香港的長者群體獲得更多的出行選擇。便利和優惠的交通工具可以鼓勵他們多出門走動，通過步行和走動有助於他們的身心健康，讓他們在退休的生活中同樣能積極地參與不同活動，帶動長者和家人及其友人的共同出行，促進彼此之間的情感交流，這有助於減少他們的孤獨感，提升其生活質量。

此外，長者的出行還可以有效幫助其需要工作的子女們分擔育兒、家事等壓力，讓子女們可以全身投入工作、建設社會，釋放更大的經濟效益。最重要的是，「2元乘車優惠計劃」作為一條重要的紐帶，同時帶動了香港各個地區的零售和零售行業等的發展，讓香港經濟煥發出新的生機。另外，對於那些經濟情況有困難的長者來說，乘車優惠計劃可以以有效減輕經濟負擔，讓他們可以將金錢用於更有需要的地方。

然而，相關政策在落實推行

後也出現爭議。社會有聲音要求當局適時檢討，甚至考慮取消政策。無可否認，政策衍生了包括「長車短搭」、行政費偏高等問題，筆者認為當局應從源頭入手，想方設法把問題解決，從多個方面着手、有效杜絕問題，令計劃可以用於真正有需要的人士身上。

以「長車短搭」這個最被詬病的問題為例，其實只要參考外國相關補貼計劃的做法，按實際乘車的距離或站數收費，從而讓政府的補貼更有彈性，問題已可大大舒緩。另外，對於過去懷疑有人冒用長者八達通問題，在印有合資格受惠人士的個人相片及姓名的樂悠咭計劃全面落實後，濫用情況已大有改善。

當局倘要檢討現行的做法，可以首先加強對長者的宣傳和教育，讓他們意識到濫用將對其他長者和整個社會帶來不公平，從而提高他們對公共資源的尊重和保護意識。另外，當局也可以加強與服務提供者的溝通，就如何杜絕濫用研究切實可行的解決方案。

總的來說，「2元乘車優惠計劃」為長者帶來了方方面面的好處，對他們的身體和精神狀態都有着積極正向的意義，對整體社會的經濟發展也有一定的貢獻，當局應該研究如何解決現行的問題，讓計劃更符合經濟效益和資源公平分配的原則。對於濫用現象，政府和市民要攜手合作共同防範，以確保資源合理分配，讓有需要的長者可以真正受惠，促進社會的全面進步與繁榮。