

民營經濟促進法草案今完成意見徵集 專家：須多領域政策協同配合落地

產權保護入法 提振民企信心

民營經濟促進法草案形成過程

- 2022年10月：中共二十大強調，要優化民營企業發展環境，依法保護民營企業產權和企業家權益，促進民營經濟發展壯大。
- 2024年初：制定民營經濟促進法列入全國人大常委會2024年立法工作安排。
- 2024年2月：司法部、國家發展改革委商請全國人大常委會法工委共同牽頭，組建了由17家中央和國家機關有關單位組成的立法起草工作專班，組織專家研究，分赴地方調研，聽取民營企業代表、專家學者的意見建議，數易其稿，之後送53家中央和國家機關有關單位和31個省（區、市）人民政府徵求意見，對各方面提出的近千條意見逐條研究、吸收採納，修改形成草案。
- 2024年7月：二十屆三中全會審議通過的《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》，明確要求「制定民營經濟促進法」。二十屆三中全會後，對標全會精神對草案又作了進一步修改完善。
- 2024年10月10日：《中華人民共和國民營經濟促進法（草案徵求意見稿）》開始在司法部、國家發展改革委門戶網站向社會公開徵求意見，截止時間至2024年11月8日。

作為中國首部專門關於民營經濟發展的基礎性法律，《中華人民共和國民營經濟促進法（草案徵求意見稿）》（以下簡稱草案）於今日（11月8日）結束為期近一個月的意見徵集。草案在業界引發熱烈討論，經濟界和法律界專業人士接受香港文匯報採訪指出，近年來，中國民營企業的發展遇到一些困難與挑戰，其面臨的主要問題其實正是市場經濟的主要問題，核心就兩條：一是產權保護，二是公平競爭。草案最大亮點是把對民營經濟產權保護、平等競爭的要求法制化，提升了權威性。不過，當前草案條文在精準性和系統性等方面有待進一步完善，部分法律條文需訂訂可操作的實施細則，最終讓法律制度落地生根，促進民營經濟繁榮發展。



● 民營經濟促進法草案專設「權益保護」一章，專家認為有利於穩定民營企業發展預期、提振信心。圖為福建漳州科華電氣技術有限公司工作人員在智能化車間生產電路板設備。資料圖片



● 在浙江台州市黃岩區國家級專精特新「小巨人」企業浙江賽豪實業有限公司，研發人員探討確定產品設計細節。資料圖片

● 香港文匯報記者 王珏 北京報道

制定民營經濟促進法是中共二十屆三中全會作出的重要部署。歷經八個月起草，今年10月10日開始公開徵求意見的草案共9章77條，把改革開放後、特別是中共十八大以來中央發展民營經濟的一系列方針政策和實踐中的有效做法轉化為法律制度，從公平競爭、投資融資、科技創新、規範經營、服務保障、權益保護、法律責任等方面作出規定。制定並落實好這部法律，對於持續優化穩定、公平、透明、可預期的發展環境，提振民企信心，促進中國民營經濟發展壯大，推動中國經濟持續向好，都具有重要意義。

設法律監督機制 防公權力濫用

草案專設「權益保護」一章，第56條規定，民營經濟組織及其經營者的人身權利、財產權利以及經營自主權等其他合法權益受法律保護，任何單位和個人不得侵犯。中國社科院金融所博士後郭寒冰認為，人身安全和財產安全，是民營企業家最大的現實關切。穩定的可預期的產權保護制度，不僅能為企業家提供安全感，還能穩定民營企業發展預期、提振信心。草案提出民營經濟合法權益保護及法律監督機制，明確相應法律責任，意味着將對公權力的行使予以規範，避免權力濫用對民營經濟造成傷害，杜絕「違規異地執法和趨利執法」等破壞法治的做法，從而為民營經濟設置一道「防護欄」，確保其在安全、公正、合法的環境中發展。

落實公平競爭原則 明確平等地位

落實公平競爭原則，也是草案的核心亮點。中國宏觀經濟研究院經濟體制與管理研究所研究員李紅娟指出，草案總則開宗明義提出「國家堅持平等對待、公平競爭、同等保護、共同發展的原則，促進民營經濟發展壯大」、「民營經濟組織與其他各類經濟組織享有平等的法律地位、市場機會和發展權利」，進一步從法律上明確民營經濟的平等地位。

市場准入負面清單制度和公平競爭審查制度構成保護民企公平競爭的兩大利器。國務院發展研究中心企業研究所研究員馬曉白指出，針對許多民營企業在市場活動中面臨歧視性政策，尤其是在利用土地、能源、數據等要素時遭遇排斥、限制等不公平待遇，草案強調「市場准入負面清單以外的領域，包括民營經濟組織在內的各類經濟組織可以依法平等進入」，並對落實公平競爭審

查制度、定期清理市場准入壁壘、禁止在招標投標和政府採購中限制或者排斥民營經濟組織等作出了專門規定，為民營企業公平參與市場競爭提供了有力保障。

「在當前複雜的國內外環境下，民營企業面臨的困難和挑戰，不是靠一部法律就能解決。」北京盈科律師事務所律師李京指出，民營經濟促進法中一些令人鼓舞的法律條文要落地生根，需要與稅收、金融、知識產權等領域的政策法規協同配合。比如，在政府採購、招投標等領域破除民營企業參與的隱性壁壘，應結合反壟斷法、反不正當競爭法等相關法律。此外，未來還需有配套的實施條例、司法解釋以及地方性法律法規文件，讓執法、司法有規可循，也能使得民企在主動尋求法律依據和政策支持時獲得連貫有效的法律保障鏈條。

倡納入分包制度 促民企發展壯大

北京遼海律師事務所資深律師谷遼海則提出，民營經濟促進法可寫入一些促進民營經濟的增量政策。比如，公共採購為中小企業預留「蛋糕」，已經被很多國家公認為有效扶持民營企業迅速發展壯大的有效政策，一些WTO政府採購協定都通過立法對中小企業實施強制性的分包制度，將公共採購的貨物、工程和服務的政府合同，劃分出一部分給中小企業，並且通過強制手段要求去實施，「我覺得，民營經濟促進法需要納入相關內容和政策，從而與國際文書中的規則接軌」。



● 在衛星化學股份有限公司高新區浙江嘉興基地內，實驗員在做高吸水性樹脂性能測試。資料圖片

中國民營經濟主體 10餘年增逾4倍

● 截至2024年9月底，中國實有民營經濟主體總量達18,086.48萬戶，佔經營主體總量的96.37%，10餘年間增長超4倍。其中，民營企業5,554.23萬戶，同比增長6.02%；個體工商戶12,532.25萬戶，同比增長3.03%。

● 民營經濟集中的行業主要有：住宿和餐飲業，居民服務、修理和其他服務業，批發和零售業以及交通運輸、倉儲和郵政業為代表的服務業。

● 民營經濟具有「五六七八九」的特徵，即貢獻了50%以上的稅收，60%以上的國內生產總值，70%以上的技術創新成果，80%以上的城鎮勞動就業，90%以上的企業數量。

來源：新華社

加強保護知識產權 助科企增研發投入

民營經濟促進法草案設「科技創新」專章，鼓勵支持民營經濟組織在發展新質生產力中積極發揮作用。受訪專家認為，民營企業創新動力足、變革精神強、對市場敏感度高，在法律的加持下，更多民營企業將在新一輪全球科技浪潮中得到鍛煉、成長，並成為國家科技創新、參與全球科技競爭的「主力軍」。

上海社科院法學所研究員李建偉指出，草案在鼓勵「科技創新」方面的立法重點，主要包括支持民營經濟組織加強基礎性、前沿性研究，參與數字化共性技術研發和數據要素市場建設，參與國家科技攻關項目、牽頭承擔重大技術攻關任務，參與標準制定，加強新技術應用，培養使用創新型技能人才等方面，這為民營經濟發展生產力提供立法引領、推動和保障。

草案明確提出通過政策引導、財政支持等方式，加大對民營企業特別是科技創新的支持力度。措施包括推動民營企業與高校、科研機構的深入合作，鼓勵共同創新；保障民營經濟組織依法參與標準制定和公共數據資源的開發利用，加強對其知識產權的保護。

中國社科院金融所博士後郭寒冰認為，通過產學研合作，企業不僅能獲取最新技術，還能增強自身研發實力。民營企業在技術創新時常面臨知識產權被侵權的風險，草案強調要完善知識產權保護機制，更是給予科技型民企強烈的安全感，有助於企業加大研發投入，推動技術進步。以通信技術、新能源等領域為例，民企已經在前沿技術突破和重大技術攻關方面表現出色。隨着法律的落實，更高比例的研發投入、更頻繁的產學研合作以及更加堅實的知識產權保護，民企將在國家經濟轉型和科技創新中扮演更為重要的角色。

有望打破隱形門檻 助民企入更多行業

專家受訪認為，民營經濟促進法草案堅持問題導向，針對關係民營經濟發展的市場准入、公平競爭、要素獲取、資源使用、國家重大戰略和重大工程參與、投資融資、信用修復、政企關係、執法司法等方面存在的堵點痛點，完善相關制度機制，制定解決措施，力求法治化破解突出問題。

中國社科院金融所博士後郭寒冰指出，草案中條文有極強的現實針對性，是對民營企業家們重大關切明確回應，有利於爭取疏導民營經濟發展的關鍵堵點。如在市場准入上，一些行業長期存在「玻璃門」「彈簧門」（即民企在涉足某些行業領域面臨隱形門檻，所謂「玻璃門」是政策開放了

但民企仍進不去，「彈簧門」則指民企進去了又不得不在非市場因素干擾下被迫退出）的現象，今次立法有望打破這些壁壘，使民企能順利進入更多行業與產業。在金融領域，面對當下民營企業貸款困難、融資成本高等現實困境，有望從法律法規層面鼓勵金融機構開發適合民營企業的金融產品、優化貸款審批流程等，有效緩解民企資金緊張問題。

條文靈活應變 避免束縛民企發展

郭寒冰還稱，草案提出「為實踐探索留有餘地」，這一點非常巧妙。民營經濟發展迅速且形勢不斷變化，如當前數字經濟、新材

料、低空經濟等新領域崛起，民營企業有着極強的參與意識。草案的靈活性可適應這些新變化，使條文不會因過於僵化而束縛民企發展，確保在不同發展階段都能為民營經濟提供有效保障。

此外，對於備受關注的政企關係問題，草案致力於優化服務保障，明確建立暢通有效的政企溝通機制，制定與經營主體生產經營活動密切相關的法律法規和政策的時候，應當注重聽取意見，高效便利地辦理涉企事項，完善人才激勵和服務保障政策。專家認為，更高效、合理的政企關係，將改善職能部門與民企間的溝通，使行政服務更有針對性。



● 在位於福建漳州的三寶集團，工作人員在智慧綜控中心查看安全生產、節能減排等數據。資料圖片