

全國人大常委會批准增6萬億地方債限額 置換存量隱性債務 另新增4萬億專項債

# 化債組合拳出台 5年安排10萬億



香港文匯報訊（記者 劉凝哲、馬靜 北京報道）十四屆全國人大常委會第十二次會議8日審議通過《國務院關於提請審議增加地方政府債務限額置換存量隱性債務的議案》，增加地方政府債務限額6萬億元（人民幣，下同），用於置換存量隱性債務，為地方政府騰出空間更好發展經濟、保障民生。與此同時，財政部部長藍佛安表示，從2024年開始連續5年每年從新增地方政府專項債券中安排8,000億元專門用於化債，累計可置換隱性債務4萬億元。兩者合計直接增加地方化債資源10萬億元，財政部估算未來5年累計可節約地方利息支出6,000億元左右，並幫助地方暢通資金鏈條，增強發展動能。



●中國直接增加地方化債資源10萬億元。圖為渝廣高鐵路重慶車站施工現場。

新華社

●資料來源：粵開證券

## 近年中國化債路線圖

- 第一輪：2015-2018年  
主要是落實《預算法》的要求，通過發行12.2萬億元債券置換非債券形式的存量政府債務。此輪置換的債務之前已納入政府債務管理，不屬於隱性債務，僅是將非債券形式的地方債務轉化為債券形式。
- 第二輪：2019年-2021年9月  
主要是通過發行置換債券和特殊再融資債券開展建制縣化債試點工作，合計置換債務規模達到8,185.9億元。
- 第三輪：2021年10月-2022年6月  
主要是推進北上廣全域無隱性債務試點。北京、廣東和上海分別發行3,252.3億元、1,134.8億元和654.8億元特殊再融資債券，合計發行規模達到5,041.8億元，推進隱性債務清零。
- 第四輪：2023年10月以來  
落實中央「一攬子化債」，截至今年10月底各地合計發行特殊再融資債券超1.7萬億元。除特殊再融資債券外，自2023年4季度以來，特殊新增專項債券開始發行，其實際用途或為置換地方隱性債務和清欠企業賬款。

業界評價這是近年來力度最大的一次化債行動。全國人大財政經濟委員會副主任委員、全國人大常委會預算工作委員會主任許宏才在當日人大常委會辦公廳舉行的新聞發布會上介紹，議案提出，為便於操作、盡早發揮政策效用，新增債務限額全部安排為專項債務限額，一次報批，分三年實施。按此安排，2024年末地方

政府專項債務限額將由29.52萬億元增加到35.52萬億元。議案已經全國人大常委會批准，國務院財政部將按程序盡早下達分地區限額，地方政府將依法做好債券置換工作，各級人大及其常委會將依法做好監督工作。

### 堅決遏制新增隱性債務

「安排6萬億元債務限額置換地方政府存量隱性債務，是黨中央統籌考慮國際國內發展環境、確保經濟財政平穩運行以及地方政府化債實際等多種因素，作出的重大決策部署，是今年一系列增量政策的『重頭戲』。」藍佛安表示，這6萬億元債務限額分3年安排，2024—2026年每年2萬億元，支持地方用於置換各類隱性債務。

藍佛安稱，此次置換政策意味着化債工作思路作了根本轉變，從過去的應急處置向現在的主動化解轉變，從點狀式排雷向整體性除險轉變，從隱性債、法定債「雙軌」管理向全部債務規範透明管理轉變，從側重於防風險向防風險、促發展並重轉變。不過，藍佛安強調，在解決存量債務風險的同時，必須堅決遏制新增隱性債務，財政部將會同相關部門，持續保持「零容忍」的高壓監管態勢，對新增隱性債務發現一起、查處一起、問責一起。

除增加6萬億債務限額空間外，藍佛安指，2024年開始，連續5年每年從新增地方政府專項債券中安排8,000億元，補充政府性基金財力，專門用於化債，累計可置換隱性債務4萬億元。再加上這次全國人大常委會批准的6萬億元債務限額，直接增加地方化債資源10萬億元。2029年及以後年度到期的棚戶區改造隱性債務2萬億元，仍按原合同償還。

### 一次性置換「一石二鳥」

至於化債政策對穩增長將如何發揮作用？藍佛安表示，當前一些地方隱性債務規模大、利息負擔重，不僅存在「爆雷」風險，也消耗了地方可用財力。在這種情況下，實施一次性大規模置換措施能發揮「一石二鳥」作用。一方面是解決地方「燃眉之急」，緩解地方當期化債壓力、減少利息支出；近三年密集安排8.4萬億元置換隱債，顯著降低了近幾年地方需消化的隱性債務規模；同時，由於法定債務利率大大低於隱性債務利率，置換後將大幅節約地方利息支出，據估算5年累計可節約6,000億元左右。

另一方面，幫助地方暢通資金鏈條，增強發展動能。藍佛安表示，通過實施置換政策一是將原本用於化債的資源騰出來，用於促進發展、改善民生；二是將原本受制於化債壓力的政策空間騰出來，可以更大力度支持投資和消費、科技創新等，促進經濟平穩增長和結構調整；三是將原本用於化債化險的時間精力騰出來，更多投入到謀劃和推動高質量發展中去。同時，還可以改善金融資產質量，增強信貸投放能力，利好實體經濟。

### 三策協同發力為地方減壓

藍佛安在發布會上還首次披露2023年末全國隱性債務餘額14.3萬億元，通過提高6萬億元債務限額支持化債、連續5年共安排4萬億元新增專項債化債，以及「2029年及以後年度到期的棚戶區改造隱性債務2萬億元仍按原合同償還」政策，三大政策協同發力，有望令化債壓力大大減輕。2028年之前，地方需消化的隱性債務總額從14.3萬億元大幅降至2.3萬億元。



●全國人大常委會辦公廳8日在北京舉行新聞發布會。香港文匯報記者馬靜攝

## 財政部：房地產減稅大招近期推出

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報道）財政部部長藍佛安8日在全國人大常委會辦公廳舉行的新聞發布會上介紹，目前，支持房地產市場健康發展的相關稅收政策，已按程序報批，近期即將推出。受訪專家指出，相關政策料包括與取消普通住宅和非普通住宅標準相銜接的增值稅、土地增值稅政策，若政策出台，意味着北上廣深豪宅交易目前需要繳納的稅費會大幅節省，房地產企業需要繳納的土地價款稅負也將減少，有利於進一步降低居民購房成本、開發商稅費壓力，促進樓市止跌企穩。

10月17日，財政部部長助理宋其超在國新辦新聞發布會透露，財政部正在抓緊研究明確與取消普通住宅和非普通住宅標準相銜接的稅收政策，主

要包括增值稅和土地增值稅。

### 業界看好二手豪宅市場

上海易居房地產研究院副院長嚴躍進對香港文匯報指出，目前在北上廣深等一線城市，非普通住宅（豪宅）增值稅在二手房交易中佔據了較大比重，非普通住宅是按照全額的5%或者增值部分的20%徵收。取消普通住宅和非普通住宅標準相銜接的稅收政策優化及調整後，非普通住宅交易成本會大幅下降，這將有力促進購房需求的釋放。

二手房交易中，過高的交易成本成為從剛需到改善型置換的一個門檻。以北京為例，當前仍約有兩成左右二手房為非普通住宅。個人出售2年

以上的普通住宅，免徵增值稅；而出售2年以上的非普通住宅，徵收差額增值稅，稅率為5%。相關稅收調整後，將直接降低居民購房成本。對房企而言，普通非普影響土增稅的預繳與實繳，直接關係項目收益。以北京為例，按普通和其他兩分法清算項目土增稅費，配套更新稅收政策有助於降低企業成本。

廣東省城鄉規劃院住房政策研究中心首席研究員李宇嘉也認為，調整增值稅是為居民換房需求、改善型需求降低成本。此外，土地增值稅預計將取消預繳，直接轉到竣工驗收後的清算環節，這將給開發商節約土地價款1%—3%的稅負。總體上，降低稅率、擴大優惠，有助於減輕房企稅費壓力。

此外，市場亦預期下一步還會有更多政策值得期待。如交易稅費中，契稅可統一按1%徵收，印花稅在萬分之五的基礎上也可以下調，二手房交易個人所得稅20%的稅率也有空間。土地增值稅的預繳方式、預繳金額也有優化空間。上海、重慶的房產稅也應調整稅率 and 徵收範圍。



●中央支持房地產市場健康發展的相關稅收政策，已按程序報批。圖為上海市民在一樓盤售樓處了解房源信息。中新社

## 中國政府還有較大舉債空間 明年財策更給力

香港文匯報訊（記者 劉凝哲、馬靜 北京報道）針對如何看待中國政府債務水平問題，財政部部長藍佛安8日表示，從國際比較看，中國政府負債率顯著低於主要經濟體和新興市場國家。從舉債用途看，中國地方政府債務形成了大量有效資產。總的來看，中國政府還有較大舉債空間。

藍佛安引述數據表示，根據國際貨幣基金組織統計數據，2023年末G20國家平均政府負債率118.2%，其中日本249.7%、意大利134.6%、美國118.7%、法國109.9%、加拿大107.5%、英國100%、巴西84.7%、印度83%、德國62.7%；G7國家平均政府負債率123.4%。同期中國政府全口徑債務總額為85萬億元（人民幣，下同），其中，國債30萬億元，地方政府法定債務40.7萬億元，隱性債務14.3萬億元，政府負債率為67.5%。

### 舉債將形成大量有效資產

「從舉債用途看，中國地方政府債務形成了大量有效資產。」藍佛安指出，中國地方政府債務主要用於資本性支出，支持建設了一大批交通、水利、能源等項目，很多資產正在產生持續性收益，既為經濟高質量發展提供有力支撐，也是債資資金的重要來源。

談及下一步財政政策，藍佛安表示，一方面，持續抓好增量政策落地見效。今年的增量政策力度大，對經濟的拉動效應正在顯現，不少政策效應明年還會持續釋放。目前，支持房地產市場健康發展的相關稅收政策，已按程序報批，近期即將推出。隱性債務置換工作馬上啟動。發行特別國債補充國有大中型商業銀行核心一級資本等工作，正在加快推進中。專項債券支持回收閒置存量土地、新增土地儲備，以及收購存量商品房用作保障性住房方面，財政部正在配合相關部門研究制定政策細則，推動加快落地。

### 積極利用可提升赤字空間

另一方面，結合明年經濟社會發展目標，實施更加給力的財政政策。一是積極利用可提升的赤字空間。二是擴大專項債券發行規模，拓寬投向領域，提高用作資本金的比例。三是繼續發行超長期特別國債，支持國家重大戰略和重點領域安全能力建設。四是加大力度支持大規模設備更新，擴大消費品以舊換新的品種和規模。五是加大中央對地方轉移支付規模，加強對科技創新、民生等重點領域投入保障力度。