



香港文匯報·人民政協專刊
綜合報道 生育是家庭大事，也是國之大事。想生、敢生、能生……每一步對於提高出生率都至關重要。10月31日，在全國政協機關視頻會議室，一場界別協商座談會正熱烈進行。圍繞「保障生育婦女就業權益 營造生育友好社會環境」議題，全國政協婦聯界別委員和來自人力資源社會保障部、國家衛生健康委等有關部門的負責人進行深入交流。



●據國家衛生部門調查，影響育齡女性生育意願因素中，「生育養育成本較高」佔比77.4%。

(新華社)

保障生育婦女就業權益 營造生育友好社會環境

育齡女性為啥不願意生？在與會委員看來，可從兩方面看：成本問題和觀念問題，「經濟負擔、子女照料、女性對職業發展的擔憂等成為制約生育的主要因素。」

據國家衛生部門調查，影響育齡女性生育意願因素中，「生育養育成本較高」佔比77.4%。

「發放生育補貼是減輕家庭生育成本、提升生育率最直接最有效的方式。」全國政協委員、吉林省委副書記吳海英表示，目前，在國家層面尚未形成穩定有效的生育補貼制度體系，生育補貼支出多由地方財政承擔，管道單一、投入有限，難以做到持久，降低家庭生育養育成本不夠明顯。

「要探索構建鼓勵生育的制度政策體系。」吳海英建議，制定生育補貼中長期規劃，統籌推進完善包括孕補、產補、育補、托補等在內的各類別補貼措施，建立全鏈條補貼制度，提高補貼標準和覆蓋面，切實降低生育、養育、教育成本。

全國政協委員、中國社會科學院社會學研究所研究員何蓉認為，推動建設生育友好型社會，需要樹立過程意義上的生育概念，「生、育不只是事件，更是人的生命周期的重大轉向，政府應完善或出產假、陪產假、育兒假、兒童照顧假等相關政策，給予生育、養育的『時間補償』。」

何蓉建議，擴大法定產假的覆蓋面，把佔女性就業人口一半以上的非正規就業和從事農業生產的女性納入保護之中。同時，延長法定產假時間，並出台全國法定產假，或在育兒假中規定父親配額。

「完善生育假期成本分擔機制，是完善生育支持政策體系的重要方面，對於保障婦女就業合法權益、降低生育養育教育成本、構建生育友好型社會具有重要意義。」全國政協委員、全國婦聯原副主席吳海鷹表示，生育假期成本分擔不均衡的情況，給用人單位造成負擔，不利於用人單位對女性的錄用和晉升，也不利於生育假期政策的有效落實。她建議，加大對生育假期成本分擔的政策支持，加強生育假期及待遇保障的勞動監察執法力度，進一步完善生育休假和生育保險制度。

「我們不是生不起，而是生了沒人帶！」與會委員表示，這是一些不願生育的夫妻「不願生、不敢生」的原因。

數據顯示，截至2023年底，我國每千人口托位數為3.38個，距離「十四五」期末要達到4.5個的目標還存在差距。

「健全普惠托育服務體系是落實積極生育支持措施的一個重要方面。」全國政協委員、濟南市政協主席雷傑建議，擴大普惠托育機構供給，推廣社區嵌入模式，探索單位辦托模式，規範支持家庭托育模式；加大政策支持力度，鼓勵和支持有條件的地區將普惠托育服務納入基本公共服務，建立常態化財政保障機制；加強人才隊伍建設，從國家層面逐步建立專門針對托育工作人員的資格准入制度。

全國政協委員、深圳市政協主席林潔認為，通過老年人參與隔代照料彌補托育服務不足，進而減輕家庭負擔，提高家庭生育意願，具有現實的可行性。

林潔建議，將隔代照料支持政策納入「一老一小」整體解決方案，出台專門的法律政策，對參與隔代照料的老人從經濟、服務等各方面予以支持。借鑒先進經驗，以社區為載體，充分發揮政府、市場、社會組織等多元主體力量，構建完備的服務支持體系，讓老人在隔代照料中實現「老有所為、老有所樂」。

儘管國家政策傾向於鼓勵生育，但是職業競爭的激烈程度使得部分

年輕人對生育持謹慎態度。此外，部分企業在對待女性員工生育問題上，存在明顯的歧視現象，讓很多女性不敢輕易選擇生育。

「要進一步完善生育婦女就業扶持政策，保障婦女就業創業合法權益，構建生育友好的就業環境，解決生育婦女就業難題。」全國政協委員、內蒙古自治區人力資源和社會保障廳副廳長徐睿霞建議，鼓勵支持企業通過遠程工作、彈性工作時間等模式，為生育女性開拓更多「媽媽崗」，確保她們生育後能夠順利回歸職場。

在全國政協委員、湖北省首義律師事務所主任謝文敏看來，完善生育支持政策體系和激勵機制，推動建設生育友好型社會，用人單位特別是企業的作用非常重要。「國家應採用激勵措施，鼓勵企業建立生育友好的工作場所，促進男女職工平衡工作與家庭。」

「建議從國家層面統一規範生育津貼支付範圍，規定延長生育假、陪產假、育兒假津貼由生育保險基金支付，減輕企業生育成本負擔。」謝文敏表示，要支持企業為職工提供福利性托育服務，鼓勵企業為育兒職工提供靈活工作安排。

「除了成本問題外，文化觀念的改變，也是影響年輕人生育意願的因素之一。」在全國政協委員、內蒙古自治區婦聯主席王芳看來，受經濟社會發展、社會保障完善、傳統與現代理念的碰撞、東西方思潮的融合與衝突等主客觀因素影響，年輕人的婚戀觀生育觀家庭觀呈現多元發展趨勢，不同程度存在「試婚」「恐婚」「不育」「恐育」等婚戀、生育問題。「急需多措並舉，引導年輕人樹立正確的婚戀觀生育觀家庭觀。」

王芳建議，要全方位「宣」，讓正確婚戀觀生育觀家庭觀常態長效可感可知可及，引導婚戀群體因愛而娶，為愛而嫁；要沉浸式「導」，讓正確婚戀觀生育觀家庭觀入腦入心共識共情共鳴，激發年輕人對美好家庭生活的嚮往與追求；要多維度「建」，讓正確婚戀觀生育觀家庭觀融入落地落實落地，切實解決婚育家庭後顧之憂，提升並轉變育齡群眾的生育意願和觀念。

部委相關負責人回應表示，委員提出的建議具有很強的針對性、指導性、前瞻性，將認真研究、積極吸收採納委員意見和建議，優化完善相關政策措施。



●全國政協委員、內蒙古自治區婦聯主席王芳建議，要全方位「宣」，讓正確婚戀觀生育觀家庭觀常態長效可感可知可及，引導婚戀群體因愛而娶，為愛而嫁。(新華社)



全國政協召開「三農」工作對口協商座談會

10月31日，全國政協農業和農村委員會召開2024年「三農」工作對口協商座談會，圍繞「完善城鄉融合發展體制機制」，組織委員、專家學者與中央和國家機關有關部門開展對口協商，廣泛凝聚共識。全國政協副主席胡春華、秦博勇出席會議。

2025年是「十四五」規劃收官之年，是鞏固拓展脫貧攻堅成果5年過渡期最後一年，也是貫徹黨的二十屆三中全會精神、進一步全面深化改革的關鍵之年，做好「三農」工作意義重大。

座談會上，中央財辦（中央農辦）副主任祝衛東介紹了當前農業農村形勢及下一步考慮。今年以來，各地區各部門深入貫徹落實習近平總書記重要指示精神 and 黨中央決策部署，農業農村工作穩中有進、穩中向好，為穩住經濟社會發展大局發揮了十分重要的作用，下一步將繼續堅持目標導向和問題導向，突出年度性、針對性、實效性，持續推動貫徹落實習近平總書記關於「三農」工作的重要論述和重要指示批示精神見行見效，推動深化農村改革任務落實落地、推動學習運用「千萬工程」經驗走深走實，謀劃好明年的「三農」工作思路、政策舉措和重點任務，穩扎穩打推進鄉村全面振興。

郭璋、齊扎拉、馬有祥、黃三文、謝茹、李文海、張合成、錢文揮、劉木華、杜志雄、蘇華、陶桂芳、田學斌、麻振軍、呂愛輝等委員及專家學者分別從深化農村改革，促進鄉村全面振興；建設宜居宜業和美鄉村；完善覆蓋農村人口的常態化防止返貧致貧機制；建立新型農業經營主體扶持政策同帶動農戶增收掛鉤機制；完善農業支持保護制度；發揮農業政策性銀行職能作用服務城鄉融合發展；加強農村教育、醫療、養老服務建設等方面提出意見建議，有關部門人員一一回應，並與委員深入互動交流。

全國政協農業和農村委員會主任王建军主持會議，副主任劉雷、駐會副主任鄧小剛參加會議。中央財辦、國家發展改革委、財政部、農業農村部有關部門負責同志參與對口協商，部分全國政協委員及有關方面代表參加會議。

人民政協

全國政協授權香港文匯報主辦

專刊

第439期

●全國政協委員、深圳市政協主席林潔建議，將隔代照料支持政策納入「一老一小」整體解決方案，出台專門的法律政策。(新華社)