



# COP29

## 發展中國家批「被出賣」

### 未落實對化石企業徵稅 資金遠不足助應對極端天氣

香港文匯報訊 為期12天的《聯合國氣候變化框架公約》第二十九次締約方大會(COP29)，周日(11月24日)完成加時談判。發達國家最後時刻提出方案，同意向受氣候變化影響最嚴重的發展中國家，提供每年3,000億美元(約2.3萬億港元)資金，氣候融資方案終於通過。多名發展中國家代表和環保倡議者強調，發達國家的資金明顯短缺，批評發達國家作法如同「背叛」。



●去年9月利比亞發生嚴重洪災，人們走過被毀房屋。部分地區至今未修復。網上圖片

今屆峰會在阿塞拜疆首都巴庫召開，原定上周五閉幕，但各國就氣候融資方案出現嚴重分歧。大會初版草案建議發達國家在2035年前，每年提供2,500億美元(約1.9萬億港元)資金，然而發展中國家批評金額不足，談判陷入僵局，大會只得宣布延長會議進入加時談判。

最終方案顯示，到2035年，有義務提供氣候融資的20多個發達國家，需要每年至少向發展中國家提供1.3萬億美元(約10.1萬億港元)，協助它們實現清潔能源轉型、應對極端天氣影響等。其中只有3,000億美元是贈款或低息貸款形式的及時援助，其餘資金則是來自私人投資或「潛在新資金」，包括發達國家可能對化石燃料企業、或商務飛行常旅客徵稅等，這些新資金方案幾乎都未落實，如同空白支票。

### 最脆弱國年需近4萬億援助

上周六下午，參會的最不發達國家代表與小型島國聯盟代表集體一度退出磋商，抗議發達國家在氣候融資問題上違背承諾。太平洋島國馬紹爾群島的氣候變化特使斯泰格強調，最脆弱國家至少需要每年5,000億美元(約3.9萬億港元)援助，「我們只能獲得急需的少量資金，這遠遠不夠。」

《衛報》引述部分發達國家代表表示，勝出今屆美國大選的特朗普已揚言重返白宮後，美國將會再度退出《巴黎協定》。有代表辯稱，是美國政府換屆令氣候政策轉軌，宣稱如果美國日後不為氣候融資做貢獻，「那就是我們承擔全部風險」。

### 智庫：民眾正在氣候災害中失去生命

智庫非洲權力轉移主任阿多批評稱，今次峰會遠未滿足發展中國家應對氣候變化的需求，「峰會是一場災難，是那些聲稱認真對待氣候變化的發達國家，對全人類和地球的背叛。發達國家只承諾未來會『籌集』資金，空白支票沒有寄出，發展中國家民眾正在氣候災害中失去生命。」

非牟利組織巴西氣候觀測站負責人安傑洛也批評，「發達國家花費150年時間侵佔大氣層，花費多年磋商氣候融資，卻不給出具體數字。如今他們利用特朗普政府當藉口和威脅，迫使發展中國家接受了一項沒有實際新資金，反而可能增加債務的新協議。」

## 天災致停電海水倒灌 島國：關乎我們存亡

香港文匯報訊 在COP29峰會期間，許多小型島國積極發聲。這些小型島國處於氣候變化前線，歷史上碳排放量非常低，卻遭受氣候變化帶來極端災害最嚴重的影響。多個小型島國的代表強調，氣候變化於他們而言關乎存亡，期待國際社會採取更有力的措施。

英屬海外領地安圭拉位於加勒比海東部，是一個細小島嶼。當地電力企業行政總裁甘布斯回憶，2017年8月超級颶風厄瑪席捲加勒比海，安圭拉災情嚴重，甚至持續92天無法恢復正常供電，「當你工作14個、15個小時後回家，卻發現家中沒有電，你可以想像人們是多麼沮喪。」

甘布斯解釋，加勒比地區夏季氣溫很高，當地居民在停電時無法使用電扇或冷氣，幾乎徹夜難眠，日常生活嚴重受阻，「當時我要給手機充電，需要準備很多電池，再用小型發電機為電池充電。我每天要花相當於15美元(約117港元)買汽油，才能維持4小時電力。」

### 土壤和用水源鹽化嚴重

國際冰凍圈聯盟氣候科學家科卡姆稱，小型島國常年遭受破壞性自然災害，加上島嶼海岸線較低，海平面稍微上升便引發海水倒灌，侵蝕沿海農業用地和基礎設施，「許多小型島嶼的代表告訴我，當地土壤和飲用水源鹽化問題嚴重，他們無法種植賴以生存的農作物，甚至面臨水源短缺。」

太平洋島國湯加的發展銀行代表珀希瑪稱，湯加近年提出「恢復海岸適應力」項目，希望加固或改造基礎設施應對自然災害，「但從項目提出到獲得發達國家資金，我們花了7年時間。」

代表安圭拉的甘布斯稱，許多小型島嶼面臨資源短缺、資金不足、技術落後等問題，「我希望清潔能源技術日後更為平價，我們能夠更好受益，這需要國際社會為我們提供更多支持。」



●今年5月，印尼西蘇門答臘島發生山洪爆發，兩婦孺在一受損房屋內。網上圖片

## 碳排放額變「交易品」專家憂成富國掩飾未減排工具

香港文匯報訊 今屆COP29峰會就碳排放交易達成協議，發達國家可向發展中國家購買「碳信用額度」(carbon credit)，即排放溫室氣體的許可額度，以彌補自身減排不足。氣候政策專家擔憂，現有協議缺乏監管，可能會被發達國家濫用，掩飾其未有實際達成減排目標，反而削弱全球減排努力。

該框架協議被稱為「第6條」(Article 6)，內容涵蓋國家之間的碳信用額度直接貿易，以及獲得聯合國支持的獨立市場。在現行協議下，發達國家可以向減排工作表現更好的發展中國家購入碳信用額度，發展中國家可以從交易中獲取資金，投入當地清潔能源轉型等產業中。

### 交易審核存漏洞

聯合國氣候變化事務負責人斯泰爾形容，碳信用額度交易是人類應對氣候變化的「保險政策」。斯泰爾解釋，正如保險需按時繳納足額保費才能生效一樣，發達國家也需以足夠資金購買額度，「這項協議將推動清潔能源發展，保護數十億人的生命。它將幫助所有國家分享氣候行動收益，包括更多就業機會、更強勁的經濟增長，以及更平價更清潔的能源。」

不過全球碳市場交易政策專家克魯克警告

稱，現有協議存在漏洞，各國無須在交易碳信用額度前提供詳細資料。以聯合國下設國際民航碳抵消及削減計劃(CORSIA)為例，發達國家航企可以從中購買碳信用額度，但這些額度的來源、量化方式和審核情況，通常在航企購買後數年才公布。航企在此期間的碳排放，可能會被實際不合格的額度抵消。

克魯克也稱，協議沒有列明對違規行為的懲罰措施，意味不遵守交易規則的國家，未必會面臨真正後果。不排除有國家一面交易碳信用額度，一面繼續發展碳排放較高的產業，隱瞞未有減排的事實。

## 大選年多國右傾 氣候政策成輸家

香港文匯報訊 聯合國形容今年是人類歷史上規模最大的選舉年，全球過半數人口都參與重要選舉。《衛報》分析，在經濟環境低迷、通脹問題困擾之際，民眾對氣候變化的關注度有所下降，為部分反對氣候變化的右翼勢力創造空間。政治專家指出，全球自然災害和創紀錄高溫日趨頻繁，各國不應忽視。

COP29召開之際，許多國家代表都對美國即將上任的特朗普政府感到擔憂，特朗普已提名否認氣候危機的化石能源企業高層擔任能源部長等要職，宣稱就任後會撤回他口中形容為「綠色騙局」的氣候政策。歐洲多地亦有右翼政黨冒起，當中不少政黨都宣稱應對氣候變化的措施代價高昂。例如阿根廷總統米萊就揚言，會帶領阿根廷退出應對氣候變化的《巴黎協定》。

### 右翼反宣傳綠色新政是威脅

研究歐洲政治與民粹主義的專家費斯基表示，歐美多地的政治平衡環境正在變化，如今在多數發達國家中，氣候問題是選舉最大的輸家。它的重要性被放在通脹和能源價格之後。氣候問題不被視作生存威脅，綠色新政反而是威脅。

費斯基認為，在右翼勢力推波助瀾下，對於氣候問題而言今年的氣氛很差。「我們看到民眾對應對氣候危機的承諾數年不斷削弱。矛盾的是，嚴重的氣候危機在多地更趨頻繁，人們卻不願優先考慮。」

普林斯頓大學政治學家穆勒認為，選民們未必全盤接受右翼否認氣候變化的主張，「並非所有支持特朗普的人都支持極右議程。但也有令人擔憂的跡象，例如歐洲的中間偏右陣營開始搖擺，部分人認為出於經濟復甦需求，應該在氣候問題上讓步。」

穆勒指出，「2016年特朗普首次入主白宮時，人們以為那不是世界末日，但如今我們知道特朗普會怎麼做，且面對氣候變化沒有周轉餘地。我們的時間已經不多。」

## 巴人代表：如人們無辜被殺 那環保到底為誰？

香港文匯報訊 今屆COP29峰會期間，巴勒斯坦亦派代表參加，呼籲國際社會關注並解決新一輪哈以衝突。巴勒斯坦環境質素局項目負責人塔赫爾形容，「保護環境很重要，但如果人們被無辜殺害，那如此積極環保、減少氣候變化衝擊，究竟是為了誰？」

塔赫爾表示，遭受苦難的巴人盡力實現聯合國氣候條約承諾，並已簽署《巴黎協定》，向聯合國提交減排計劃。塔赫爾稱，巴人定居地經常受到洪災、熱浪、乾旱等自然災害侵襲，持續不斷的戰火加劇工作難度。

巴勒斯坦非政府組織巴勒斯坦地球之友專員布特梅也稱，在新一輪哈以衝突中，以軍在加沙投下8萬多枚炸彈，當地四分之三的農業用地被破壞，水資源受到嚴重污染。《衛報》報道指出，由於以軍幾乎切斷加沙的人道援助渠道，加沙的污水處理廠被迫關閉，水源中含有大量大腸桿菌。如不盡快停火，加沙的環境污染可能愈演愈烈。



●今年3月，印度至少60%地區因降雨量不足陷入極端乾旱。網上圖片

## 旅遊業減排欠規管 航空業碳排放不跌反升

香港文匯報訊 2021年的《聯合國氣候變化框架公約》第二十六次締約方大會上，300多間旅遊企業和相關組織簽署《格拉斯哥宣言》，承諾到2030年將碳排放減半，最遲在2050年實現零碳排放。《紐約時報》稱3年過去，簽署該宣言的企業和組織增至逾900間，但在旅遊業界佔比依然極少，且並非完全信守承諾。

報道指出，旅遊業最大的問題是難以量化減排成效，與參與簽約的企業和組織規模不同，從事工作內容不一，沒有統一標準來衡量減排成果。現時沒有證據表明旅遊業界已成功減排，以該行業內碳排放量最高的航空業為例，預計今年全球航空業的碳排放量，較去年還增加了14%。

報道也稱，《格拉斯哥宣言》要求簽署方在簽約12個月內，提交一份「氣候行動計劃」，列出他們將採取的具體行動。但《可持續旅遊》期刊研究顯示，截至今年9月，該宣言只有28%的簽署方按要求遞交計劃。



●越南湄公河一名農民，在被鹽化的田裏拔出稻米株。網上圖片