



12月4日是國家憲法日。深入認識國家憲法，對香港市民全面準確理解和落實「一國兩制」有重要意義。憲法說明，創設特別行政區、建立特別行政區的制度，權力在中央。香港社會各界須持續加強對國家憲法的認識，準確把握中央全面管治權和特區高度自治權的關係，這樣才能推動「一國兩制」行穩致遠。

李慧琼 全國人大常委 立法會議員

香港基本法和「一國兩制」的方針是以憲法為依據制定的。我國憲法第31條規定：「國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定。」與此相適應，第62條第14項規定，全國人民代表大會「決定特別行政區的設立及其制度」。全國人大是根據這些規定制定基本法、設立香港特別行政區的。如果我們否定憲法對香港的適用性，就等於否定了「一國兩制」的全部法律基礎。

憲法賦予中央擁全面管治權

憲法這些規定也說明，創設特別行政區、建立特別行政區的制度，權力在中央。選舉制度是香港特別行政區政治制度和政治體制的重要組成部分，2021年中央完善特區選舉制度，也是根據憲法、香港基本法和香港國安法而進行的。

《全國人民代表大會關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定》授權全國人大常委會制定《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》，以建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制。《決定》明確指出，有關做法的法律依據除了憲法第31條、第62條第14項，還包括第62條第2項和第16項。後兩項條文規定，全國人大的職權包括「監督憲法的實施」、「應當由最高國家權力機關行使的其他職權」。

由此可見，在「一國兩制」的落實中，憲法的規定構成了中央全面管治權的基礎。香港基本法

作為根據憲法制定的一部全國性法律，也明確列出了中央的權力，但我們不可以簡單地理解中央對香港的管治權只是局限在這些範圍中。

以全國人大常委會對香港特區立法的備案審查權為例，有關權力在香港基本法第17條有明確規定，特區立法會制定的法律一直按此規定報全國人大常委會備案。雖然全國人大常委會從未根據該條例將特區訂立的法律發回，但不等於這個權力不存在。

香港立法 中央有權審查發回

這個權力的源頭也是國家憲法。憲法第67條規定，全國人大常委會的職權包括「解釋憲法，監督憲法的實施」；「解釋法律」；「撤銷國務院制定的同憲法、法律相抵觸的行政法規、決定和命令」；以及「撤銷省、自治區、直轄市國家權力機關制定的同憲法、法律和行政法規相抵觸的地方性法規和決議」。中共二十屆三中全會《決定》提到，要「完善中國特色社會主義法治體系」，「全面貫徹實施憲法，維護憲法權威」，其中一項重要工作是「完善合憲性審查、備案審查制度」。去年底，全國人大常委會作出了《關於完善和加強備案審查制度的決定》，提出要加強全國人大常委會對行政法規和地方性法規等下位法的備案和審查工作，做到「有件必備、有備必審、有錯必糾，切實保證黨中央決策部署貫徹落實，保障憲法和法律實施，保護公民、法人和其他組織的合法權益，維護國家法

制統一，推進全面依法治國」，要求相關法規必須在公布之日起30日內報全國人大常委會備案，全國人大常委會審查工作的重點內容包括相關法規是否符合憲法規定、憲法原則和憲法精神，以及是否超越權限、違反上位法規等。國家機關、社會組織、企業事業組織和公民可以依法書面提出審查要求或建議。

《關於完善和加強備案審查制度的決定》第21條特別提出要健全特別行政區本地法律備案審查機制：「全國人民代表大會常務委員會依據憲法和香港特別行政區基本法、澳門特別行政區基本法，加強對特別行政區立法機關制定的法律的備案審查工作，維護憲法和基本法確定的特別行政區憲制秩序。」因此，對基本法第17條規定的備案和審查工作進一步規範化、制度化，是推進全面依法治國的其中一項必要工作。

習近平主席在慶祝香港回歸祖國25周年大會上發表的重要講話指出，「必須堅持中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權相統一」；「中央政府對特別行政區擁有全面管治權，這是特別行政區高度自治權的源頭，同時中央充分尊重和堅定維護特別行政區依法享有的高度自治權。落實中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權是統一銜接的，也只有做到這一點，才能夠把特別行政區治理好。」

香港社會各界須持續加強對國家憲法的認識，準確把握中央全面管治權和特區高度自治權的關係，這樣才能推動「一國兩制」行穩致遠。

投資北都區工商界應注入新思維

蔡冠深 全國政協常委 香港中華總商會會長



北都都會區發展規劃描繪未來發展藍圖，是促進香港長遠發展的最重要引擎之一。早前，80多家企業代表參與簽署發展意向書或戰略合作協議，可說是工商界以實際行動，體現對北都區未來發展的衷心期許。

北都區是香港未來新引擎

中央港澳辦、國務院港澳辦主任夏寶龍在深圳舉行的香港工商界人士座談會上指出，香港也不能僅靠傳統優勢「一招鮮、吃遍天」，必須銳意改革，主動作為，在變局中打開香港新天地。要大力推動創科發展，加大創科資源投入，壯大創科產業規模。夏寶龍主任這次講話為工商界企業家在港長遠投資，注入無限信心動能。

實踐明天的願景，有賴今朝的規劃。北都區規劃涵蓋未來廿載發展，尤其與深圳和其他大灣區內地城市高質量合作、錯位發展，將為各行各業提供前所未有的龐大發展商機。行政長官李家超在北都區發展簽署儀式上指出，特區政府決心帶領社會各界和市場力量參與投入，鼓勵企業積極參與北都區的土地發展、商業建設、創新科技等產業項目，包括「片區開發」的新發展模式，攜手實現願景。特區政府如炬目光，照亮前路，無疑令工商界積極參與北都區投資建設，信心大增。

筆者認為，北都區發展要加倍煥發力量，必須政府和商界加強合作，由

政府負責整體規劃、頂層設計，再由各商界企業按本身的強項參與投資合適項目，締造強大發展動力，為商界投資北都區、配合大灣區建設建立信心，營建氛圍。

灣區協同推動先進製造業發展

北都區與深圳兩城相鄰，創科合作、無縫銜接，有助直接推動本港「南金融、北創科」發展格局。特區政府既是積極推動北都區發展，工商界必須早著先鞭，為長遠參與該區投資發展，把握契機，主動部署。

筆者建議，未來的北都區規劃發展，必須要對接好大灣區發展戰略，把北都區打造成「戰略性發展功能區」，更有效善用大灣區各類要素資源，強化香港在大灣區發展中的角色。

地理上對接深圳和大灣區，北都區優勢尤為明顯。對此，香港工商企業宜加善用，深化彼此創科合作，將科技研發和產品製造分成兩個產業鏈的不同端，北都區專注科技研發，而大規模的生產環節則落地在大灣區其他城市，共同推動大灣區先進製造業協同發展。

香港工商界應注入新思維，探討與大灣區內地企業在北都區推動不同模式的業務與投資合作，積極進行前期研究和準備，包括推動高增長性的創新型業務發展、吸引更多國際資源在區內發展創投和創新孵化器，長遠為北都區以至整個大灣區開拓新發展新商機。筆者相信工商同心，結合北都區的優勢與灣區的創新，將可激發出最絢麗的火花。

黨爭加劇制衡失效 美國禮樂崩壞

滕紹駿 美中公共事務協會會長

美國總統拜登特赦兒子亨特、候任總統特朗普任命親屬的行為，引發了社會輿論的廣泛討論。然而，美國人民對此的反應卻呈現出複雜的兩極化局面。一方面，部分人表現出無動於衷，似乎對此類事件已經習以為常；另一方面，許多美國人雖對此深感不滿，卻在政治體系的制約下顯得無能為力。

「部落思維」加劇政治幻滅感

美國政治近年來極端兩極分化，民主黨與共和黨之間的對立不僅體現在政策分歧上，也影響了公眾對政治事件的態度。對於拜登的支持者來說，特赦亨特可能被視為「保護家人」的必要之舉；而對於特朗普的支持者，任命親屬則被看作是「信任家人」的表現。

這種黨派忠誠使得選民對自家陣營的政治人物持包容態度，同時對對手陣營的類似行為卻嚴厲批評。這種雙重標準不僅削弱了公眾對政治腐敗的整體感覺，還讓人們對類似行為逐漸麻木。

美國選民對政府的信任，在過去幾十年中逐步下降。水門事件、金融危機、伊拉克戰爭等事件連連打擊了公眾對政府的信心。政治醜聞頻發讓許多人對「以權謀私」現象習以為常，甚至認為「所有政客都一樣」。

這一幻滅感讓部分民眾不再關注具體事件，而是將其視為政治體系本身的不可避免之處。這種態度導致公眾對政治醜聞的反應趨於冷漠，認為自己的關注或憤怒無濟於事。

媒體生態分裂分權制衡失效

美國媒體生態的分裂進一步助長了公眾的無感化。一些媒體對拜登特赦亨特或特朗普任命親屬的行為進行強烈批評，而另一些媒體則選擇為其辯護或淡化影響。不同立場的媒體對事件的報道傾向往往強化了公眾的既有立場，而不是促使他們對問題進行深刻反思。

這種信息過濾效應讓事件的討論範圍局限在「各說各話」的輿論場中，難以形成廣泛共識。對許多普通民眾而言，這種複雜的媒體話語進一步削弱了他們的興趣和行動力。

美國的政體制衡強調分權制衡，但同時也使得公眾對具體問題的影響力受限。例如，總統的特赦權被設計為行政權力的一部分，幾乎不受國會或司法機構的干預。在這樣的制度安排

下，公眾無法通過傳統的民主手段直接制約總統的行為。

特朗普的親屬任命則暴露了反裙帶關係法的不足。這些法律漏洞需要國會通過新法案來填補，而這往往需要很長的時間和複雜的程序。在此期間，公眾的抗議和不满往往難以轉化為具體的政策行動。

雖然美國民眾擁有集會、遊行和請願的權利，但要讓這些行動真正產生政治影響並不容易。首先，動員足夠多的民眾參與需要強大的組織力和資源；其次，現代社會中，人們的注意力常常被分散在其他更直接影響生活的問題上（如經濟壓力、就業問題等），使得推動政治改革的動力不足。

此外，許多人認為，無論採取何種行動，都會因為體制內部的利益糾葛而被擱置或扭曲。這種無力感進一步削弱了公眾採取行動的意願。

在當前高度分裂的政治環境中，公開表達對某位領導人的批評可能招致強烈反對甚至人身攻擊。一些美國人擔心，參與抗議活動或表達政治不滿可能會導致個人風險（例如在社區內被孤立或在工作場所受到影響）。

這種風險感使得許多人選擇在私人領域討論政治問題，而非公開表達不滿。這種現象導致了抗議活動的規模和影響力不足。

公眾對權力濫用冷漠無奈

美國人民對以權謀私現象的反應呈現「置若罔聞」與「無能為力」並存的局面，這反映了美國政治文化的深層次問題。公眾的冷漠並非因為不關心政治，而是對當前體系缺乏信心；公眾的無力感也並非完全不可改變，而是需要更有效的體制改革和參與機制。

美國的政治現狀，無論是公眾對權力濫用的冷漠，還是政府行為的缺乏問責，都與深植於兩黨制度中的「部落思維」密切相關。兩黨政治不僅強化了黨派對立，也為各方推卸責任提供了借口，同時激化了日益嚴重的仇外態度，進一步削弱了社會的團結與政治體系的效率。

美國的「部落思維」不僅是兩黨制度的產物，更是公眾心理和政治文化多重因素作用的結果。當兩黨政治成為推卸責任的工具，仇外情緒又被用來轉移注意力，美國社會的團結與政治體系的有效性都受到了嚴重挑戰。

香港要建擁抱科技的創新型醫學院

胡定旭 醫管局前主席



今年施政報告提出，為增加醫生，並配合香港發展成國際醫療創新樞紐，除增加現有兩所醫學院培訓學額外，特區政府支持本地大學籌建第三所醫學院，並於北部都會區牛潭尾預留土地，發展新醫學院校舍及新綜合醫教研醫院。有「AI教主」之稱的英偉達(NVIDIA)創辦人黃仁勳上月來到香港接受香港科技大學頒發的工程學榮譽博士學位，其間接受訪問，認為大灣區是全球唯一一個同時擁有機械、電子和人工智能三大前沿科技的地區，寄語香港要把握這個大機遇。他的說話提醒了香港要興建「創新型醫學院」，需要力求創新，擁抱和善用現在的科技人才和資源，迎接人工智能革命的到來，以釋放社會蘊藏良久的巨大創造力和發展活力，造福萬民。

以黃仁勳今時今日在世界科技界及金融領域上的影響力，我相信願意頒授博士學位給這位千億富豪的大學多不勝數，問題是他願意接受哪間大學的學位而已。黃仁勳選擇了香港科技大學，原因離不開香港科技大學在科研領域上的國際地位，遠的不用說，至今仍然雄霸世界無人機市場的大疆創新，其創辦人汪正正是該校的電子及計算機工程學系畢業生。

放眼大灣區發展前沿科技

另外，香港科技大學校長葉玉如教授不僅是世界知名的腦神經科學家，同時也是中國科學院院士及美國科學院外籍院士，而且是國家在港「分子神經科學重點實驗室」的領軍人物，專攻困擾全球的阿茲海默症。2022年習近平主席來港視察時，也專程前往科學園參觀由她領導的「香港神經退

行性疾病中心」。國家及特區政府對她的重視已清晰可見。

香港科技大學領導層中的另一「猛人」，是其校董會主席沈向洋。他是人工智能方面的專家，在2013年至2019年期間曾出任微軟全球執行副總裁。在2024年的QS全球大學排名榜中，香港科技大學的數據科學及人工智能學科已位列全球第十，是中國唯一能躋身前10名的大學。這解釋了為何黃仁勳在香港科技大學的「爐邊談話」中形容香港科技大學就是亞洲的MIT(即美國麻省理工學院)。這對香港科技大學，以至全港高等院校來說，是一次很大的加持。他更直言，英偉達希望能夠聘用更多香港科技大學的畢業生，難怪有政圈人士在說，環視香港的高等院校裏，能夠邀請像黃仁勳這位「AI教父」來港演講，現時恐怕只有香港科技大學一家。

值得注意的是，黃仁勳對正努力開拓新產業的香港給出了兩項重要的忠告。

首項是他點出了大灣區已擁有了極大的競爭優勢。他說，若問全球機械技術最強的國家是哪個？大家一定會答：德國。若問電子技術最發達的國家，答案會是：日本。不過，這兩個國家在人工智能技術方面的發展如今卻遠遠落後於中國，而大灣區是全球唯一一個同時擁有機械、電子和人工智能三大前沿科技的地區，而這三項技術均能迅速應用到三種重要對時代產品：無人機、智能汽車和機器人，所以他表示自己會密切關注大灣區的發展，香港人應看懂這個大機遇。

迎接人工智能革命推動醫療進步

第二項他給香港的忠告，是針對香港籌建中的第三家醫學院。在香港科技大學的「爐邊談話」中，作為主持人的沈向洋問黃仁勳對該校構思中的

新醫學院有何建議。黃仁勳認真地從自己在2018年世界科學計算大會(超級計算)的碰壁故事說起。他說，當時他是想向與會者介紹人工智能，卻受到很大懷疑。接着，他忠告香港科技大學，該校的基礎專長在科技、計算機科學和人工智能。世界上幾乎所有醫學院都是從一家醫院開始，現在才試圖將人工智能和技術融入其中，這通常會遇到對科技的懷疑和不信任。因此，如果第三間醫學院由香港科技大學設立的話，將有機會是歷來第一次從設院開始就擁抱科技。

不管建設新醫學院的重任落在哪家公司，香港都可擁有一個把醫療行業推上新台階的好機會。作為一個普通香港市民，我當然渴望香港能盡快建成一所擁抱科技的醫學院，培養出新一代的醫生，既造福香港，也希望可以帶動內地醫院全面革新。正如黃仁勳的判斷，香港科技大學有心及有能力興建一所擁抱科技的「創新型醫學院」，定能為香港作好迎接人工智能革命的到來。日後的醫科畢業生即使不從事科研，他們都必須認識科技，情況就像今天的醫生，不能不懂用電腦那樣。

故此，特區政府須掌握正在高速發展的科技大勢，進而敢於騰籠換鳥地創新，堅定不移推進改革。正如習近平主席2022年在慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特區第六屆政府就職典禮上發表的七一重要講話提出的「四點希望」，其中一點就是「不斷增強發展動能」，表示「中央全力支持香港積極穩妥推進改革，破除利益固化藩籬，充分釋放香港社會蘊藏的巨大創造力和發展活力」。香港要增強發展動能，積極穩妥地全速向前，興建一所「創新型醫學院」以釋放社會蘊藏良久的巨大創造力和發展活力，並造福萬民。