

剛好有理

「以文塑旅、以旅彰文」是國家提出的重要規劃，而大型盛事活動則是最佳的呈現方式。近年本港致力打造盛事經濟，要推進盛事產業化，需要放眼長遠，由「量」向「質」提升，並加強粵港澳大灣區文化合作，積極發展文體IP授權、文化融資等新業務。在場地維護更新、租用機制，以及盛事資助分配上，當局也需要作出調整，以新思維、新辦法完善機制改革及部署，充分發揮盛事活動價值，為香港帶來更高的經濟效益。



林筱魯 立法會議員

霍啟剛 全國人大代表 立法會議員

本屆特區政府決心打造盛事之都，聯同各界開辦多場國際大型活動及賽事，包括連續兩年推出「香港盛事年表」，又發表《文藝創意產業發展藍圖》。今年施政報告致力改革求變，推動經濟多元化轉型，筆者於12月4日的立法會議上，提出「探討全方位機制改革，強化盛事之都角色」的議員議案，希望為盛事部署帶出新猷。

盛事經濟策略需要具備清晰定義，才能使各種盛事活動辦得更有效益，由「提量」向「提質」邁進。筆者早前發布盛事經濟研究報告時提出，需要就不同經濟效益的盛事進行分層次定義，並提供差異化資助和支持。對國際級別的盛事可放寬現在1,500萬元資助上限，而更大型的則鼓勵公私營合作模式。特區政府於11月30日宣布優化「文藝盛事基金」，重視旅遊與經濟元素並引入相關KPI。期待新措施有助提高成效，特區政府也應發揮自身優勢，與業界聯手積極打造各項盛事活動。

盛事經濟應由「量」向「質」提升

場地配套作為舉辦盛事的重要基礎，其維修工程安排及場地租用機制也需要配合盛事產業化的目標作出改變。本港不少文體設施落成經年，包括香港大會堂、文化中心等，內部設備和裝修未能滿足業界發展所需。特區政府應釐清現有場地的功能定位，以舉辦盛事活動為目標進行全面盤點及維修。康文署轄下場地既定的租借原則，是否可以配合盛事和文體產業化，又是否可以讓重要盛事獲得優先租用權，值得當局與業界深入探討。

特區政府需要以新思維規劃，大力吸引內地旅客來港消費。過去以「市政角度」及「區域居民人口基數」為指標進行文體設施規劃的思維已不符合粵港澳大灣區概念和人口流動便利的特性，更無法回應舉辦盛事的

需求。事實上，除了公營場地之外，商界亦有許多有心人希望肩負社會責任，與特區政府共同參與建設及營運表演場地。特區政府考慮可增加誘因，拆牆鬆綁為私營表演場地提供可行條件。

康文署作為管理本港大部分文體設施的重要部門，成本開支連年增加，本年度預算已超過121億元，卻不見開源的辦法，這個情況不可持續。特區政府應研究轄下場地運作向市場模式轉變，提速提效，積極探討善用政府資產，開放業界合作營運，增加財政收入。

中共二十屆三中全會《決定》提到要深化金融體制改革，對此，文化+金融是提供融資支持的重要思路。商業投資為盛事帶來動力，比如在國際重要賽事中，主辦權及IP授權相關交易佔大部分收入來源，而香港本身已有實力打造或擁有自己的文體IP品牌。內地推出文化金融政策，已經有十幾年實踐經驗，周邊國家亦建立起完善的文化估值制度。特區政府應鼓勵金融機構參與文化+金融業務，讓更多文體品牌以香港為平台參與投融資，支持「文化出海」。

做好協調 打造「盛事灣區」

今年施政報告繼續為加強粵港澳大灣區緊密合作舉辦盛事鋪路。灣區須持續做好協調機制，進一步便利舉辦大型體育盛事時所涉及的人流、資金流等，增加國際盛事落戶的意願，灣區各市可發揮各自優勢進行互助互補，增加國際競爭力。筆者最近亦與廣東省體育協會探討有關「體育灣區」的政策建議，期待特區政府聯同廣東省政府及澳門政府進一步深入研究，為打造盛事灣區締造有利條件。全方位機制改革須動員各界群策群力，循多層面、多範疇，以新思維、新辦法完善機制改革及部署，充分發揮盛事活動價值，將為香港帶來更高的經濟效益。

認清北都區發展潛力 積極投資共享機遇

11月29日特區政府與85家企業簽署意向書，以支持參與北部都會區的發展，並將試行「片區開發」模式，展開為期三個月的市場意向調查，邀請有興趣人士就三個「片區開發」試點提交意向書，以敲定日後公開招標的細節和條款。「片區開發」在香港並非新概念，既是實事求是，也是敢於破局的辦法。北部區作為創科產業支援腹地，為新規範、新設計以及新技術提供實驗場地，給予投資者全新的「快好省」發展模式，對外展示高質量成果的全方位體驗。確保北部區按步起點持續發展，不單是特區政府的責任，也是所有愛國愛港企業與人士之責。香港工商界應認真探討、了解北部區發展潛力，協力出謀獻策，積極主動投資，共享發展機遇。

北部區建設強調產業帶動、基建先行，已因時制宜、因地制宜落實建設的計劃，包括「河套深港科技創新合作區香港園區」、元朗南、洪水橋/厦村、古洞北/粉嶺北、「新田科技城」等新發展區，在規劃、徵地、建設撥款方面已通過審批，按序推進建設。這些項目將填補本港短中期土地需求的缺口，充實了必要生產要素的庫存。

激活發展動力應對挑戰

「河套深港科技創新合作區香港園區」肩負加速深港兩地在人員、物資、資金及數據等創新要素跨境互通的先行先試責任，為日後粵港澳大灣區的融合發展奠定基礎。然而，有投資者、企業家對北部區發展前景持觀望態度。眾所周知，投資促進基建，基建承接產業，產業帶來收益，收益引發投資，由此形成投資驅動增長的良性循環。當前，受複雜政經因素影響，全球經濟增長受壓，香港經濟發展亦面臨挑戰，因此更要激活發展動力，既要精確分析投資的風險，也要把握契機，敢於突破，保持投資積極性，不能固步自封。

北部區提供大量可建設用地，補足香港一直以來最欠缺的基本生產元素。港深兩地在人員、資金及數據流通等各方面在河套區進行新嘗試，可開拓香港與大灣區內地城市優勢互補合作的空間；發展創科帶來的社會制度與文化革新，激活創新產業，打造新型產業鏈，可讓香港經濟再次騰飛。

香港經濟實力雄厚，唯受當前市場氣氛影響，投資信心不足。信心影響風險胃納，投資者見前景不明，難免裹足不前。北部區建設仍處於前期階段，土地潛力仍有待釋放，投資回報期較長，特區政府須完善政策配套，提振信心、降低風險，締造良好投資環境，增強投資者對北部區的投入。

現時香港推動大型基礎建設，須經反覆審核、層層管制，雖然某程度上起到保證項目質量的作用，但也成為導致建設成本、風險溢價偏高的主因之一。特區政府須拆牆鬆綁，進行革故鼎新的制度改革，採取高效監管決策，提高決策透明度及順暢度，助力市場減省人力、時間投入，從而減低投資風險與備用資金需求，達至多贏局面。

特區政府近日提出以「片區開發」概念吸引投資者，既是實事求是，亦是敢於創新的做法。針對先行先試項目，特區政府需要以夥伴精神，抓大放小，為願意在北部區投入耐心資本作中長期打算的企業，提供更大的土地利用、布局設計、融資合作的彈性，放大風險回報比率，促進後續投資，優化資本效益，增強市場信心。

建立明確決策執行系統

北部區發展創科產業，打造推動本港經濟持續增長的新引擎，為改變本港過度依賴地產相關收益的格局進行有益嘗試。創科發展瞬息萬變，本港要善用大灣區以至內地的產業鏈及市場環境，敢於冒風險、敢於選擇、敢於堅持，以本港的金融、專業服務、國際化等優勢，圍繞重點創科板塊，積極主動引進扶持企業落戶、成長。

為北部區招商引資並非單一部門的責任，必須跨部門合作。財政司司長主力協調各相關部門政策，對接大灣區內地資源與力量；引進重點企業辦公室工作重在「搶企業」，兼且覆蓋全港；北部都會區統籌辦事處則專責協調北部區建設事務。要有效聚焦處理企業落戶北部區的相關事項，加快北部區發展進度，需要建立更明確的決策、執行系統，形成肯做事、做成事、追成績的氣氛，北部區建設才能事半功倍。



推進機制改革 提升盛事質量成效

加強灣區協作 打造創新產業集群

吳煒

特區政府近期組團到粵港澳大灣區內地城市交流，兩地互動日趨頻繁。大灣區內地城市創科發展如火如荼，諸多經驗可供香港借鑒。以創科為合作紐帶，加強大灣區互利合作，必定助力香港改革創新，加快產業結構轉型升級。

香港要重點發展什麼領域，才最符合本港實際情況並易形成集群效應？筆者認為，要從以下幾個維度考慮：一、市場需求巨大；二、具備科研基礎和人才；三、產學研方便協同；四、坪效要高（本港土地資源有限，坪效即每單位土地面積產生的經濟效益）；五、具備該領域的發展基因。

推算下來，人工智能和生物科技最符合上述五個決策要點。

重點發展人工智能生物科技

人工智能行業包括大模型研發、AI應用、機器人研發製造及相關的芯片設計、封裝測試和芯片製造等，香港可通過北部都會區與深圳對接發展。深圳的資訊產業集群起源於1980年代香港電子業北遷，為如今發展人工智能奠定了雄厚的基礎。英偉達首席執行官黃仁勳日前訪港時指出：「大灣區是全世界人工智能研究和機電一體化製造結合最好的地區。」意指大灣區深港協同發展，機器人製造大有可為。為達成此目的，一體化建設需要另一配套改革措施，就是打通「物」的要素流通。

其實，大灣區一體化建設有借鑒樣板，就是上海與長三角地區的關係：佔地較大的製造業生產基地位於長三角其他省市，作為龍頭的上海是這些產業的研發中心和設計中心，也是有關企業的金融、貿易總部所在地，進而帶動了航運物流業的發展。上海面積遠大於本港，但仍然堅持發展坪效較高的半導體行業如芯片製造等。當地的各項基礎設施和教育資源吸引著周邊地區企業創始人、高管和各類人才落戶，帶動了各項以人的物質消費和精神消費為基礎的行業發展。

大灣區一體化建設的關鍵，就是實現生產要素自由流通，包括人流、物流、資金流和信息流，「一國兩制」下，大灣區一體化建設或與上海和長三角的融合程度有一定差別，但應往這個方向盡量靠近。為實現大灣區協同發展創科，粵港澳有必要取消部分關稅，實現部分物料自由流通。

在生物科技行業的發展上，深圳本身仍處於探索

階段、尚未成型，無法為本港提供太多助力。這時候，協同合作的眼光應該從大灣區東岸擴大到擁有豐富且低廉的土地資源、正尋求轉型升級的大灣區西岸。廣東省產業規劃明確，佛山、中山建設生物醫藥科技成果轉化基地和生物醫藥國際合作創新區，亟需外力拉動。廣州有著名的中山大學中山醫學院（前身為中山醫科大學）和南方醫科大學，珠海有著名的麗珠製藥，無論是研發和製造都有充足基礎，有望形成生物科技產業集群。

將大嶼山建成生物科技研發島

本港應該積極把握機遇，將大嶼山建成生物科技研發島，引進生物科技研發團隊或工作室，繼而牽頭引進國際知名藥廠和CRO（合同外包研發）CMO（合同外包生產）企業進入大灣區西岸，形成「前研後廠」格局。這些製藥企業可以優先聘請本港人才，特區政府也可在大灣區西岸以便宜地價採購飛地、建設單位面積更大的公屋，既滿足部分市民的安居樂業需求，又使本地寶貴的土地資源可用於對全局發展更具效益的用途，如教育、創科研發或高端製造等。

大灣區西岸沒有替代良港，相關產品出口可經港珠澳大橋由本港承擔，對航運業復甦也有促進，符合港珠澳大橋的建設初衷。

國家「十四五」規劃給予香港「八大中心」定位。本港人口有限，必須更多依靠外需，特別是坪效高的技術和高端製造出口。金融中心、貿易中心、航運中心、亞太區國際法律及爭議解決服務中心和區域知識產權貿易中心，均應圍繞創科中心建設展開，而中外文化藝術交流中心、國際航空樞紐則是前述產業良好發展的自然衍生成果。

本港經濟結構改革可與大灣區一體化建設相伴而行，先通過打通「人」的要素流通，發展教育服務業，吸引長期居住人口，集聚力氣，穩定地產市場和各行各業，帶來財政增量；接着打通「物」的要素流通，通過北部都會區與深圳對接發展人工智能行業，通過大嶼山生物科技研發島和港珠澳大橋與大灣區西岸協同發展生物科技行業；加上以中環為中心推進金融科技化，實現創科產業格局三足鼎立。

各項要素打通也有助降低部分傳統產業，特別是基礎設施的建設成本，經過持續努力逐漸實現產業轉型升級，將可推動本港加快進入全新發展階段。

休閒漁業結合特色旅遊 亟須「拆牆鬆綁」政策支持

何俊賢 立法會議員

中央港澳辦、國務院港澳辦主任夏寶龍在香港工商界人士座談會提出：「要想方法加快旅遊業態升級，用好香港1,180公里海岸線和263個島嶼，根據實際發展康養旅遊、度假旅遊、文化旅遊、郵輪旅遊等。」事實上，除海島外，香港漁業歷史源遠流長，亦是香港特色文化。如何將上述生態及文化資源結合到本地特色旅遊發展中，休閒漁業或是最佳載體。

休閒漁業涵蓋休閒垂釣、海上觀光、水族欣賞、漁事體驗、特色餐飲、購物消費、文化保育、科普教育及傳統漁業節慶等多個方面，為旅客提供了豐富多樣的體驗選擇，更為本地漁業的轉型升級開闢了新路徑。根據美國垂釣協會報告，2019年美國的垂釣者達到5,010萬人，他們每年在設備、許可證、旅行和其他相關的支出總計超過510億美元。且據聯合國糧農組織數據，每釣獲10萬磅魚能創造210個職位，而常規漁業僅能創造4.5個，這無疑為本港漁業轉型路向提供了參考。

現行制度局限 服務提升難

儘管漁護署等部門亦有決心改變，並以《漁農業可持續發展藍圖》為方向推出優化措施。然而，在現行制度的局限下，當局顯得有心無力。

首先，雖當前漁排允許進行休閒垂釣，但當初政策出於補貼養殖戶收入的目的，所訂立規定亦以不影響養殖為前提，即煮食、燒烤、卡拉OK等所有娛樂活動均被禁止，即使是現正進行業界諮詢的優化閒釣漁排管理措施，所提出的「鬆綁」亦僅指可賣預先包裝食品，由公眾人士自行翻熱，閒釣漁排上的餐飲服務體驗與其他地區相距甚遠。同樣的「桎梏」亦見於休閒農業中。今年特區政府推出「農+樂」計劃在放寬煮食的同時，卻要求農場須滿足為食物工廠制定的「食物製造廠」牌照要求，且禁止使用明火，相對於其他地區集食、住、遊、教、購等元素於一體的休閒農場而言，仍顯局限。

發展休閒漁業市場潛力大

第二，休閒漁業缺乏信息及運營平台，

旅客及本地居民都難以獲取全面準確的信息。如大澳、西貢甚至尖沙咀都出現遊船「攔路爭客」的亂象，營運商憑價低吸客，降低應有的服務質素，影響遊客體驗。

隨著休閒漁業的市場需求增大，涉及活動亦愈發多樣，亦須更多規範與管理。因此，休閒漁業有必要從現時海魚養殖管理的框架中脫離出來，為閒釣等活動劃分專門區域，並為此制定針對性的規範與管理機制。否則，如香港休閒漁業繼續局限於舊框架內，發展將永遠慢人一步。

筆者曾於2021年聯同業界請願，促請特區政府推動休閒漁業發展及檢討過時法規。2023年《漁農業可持續發展藍圖》發布後，特區政府亦確實推出如上所述的措施為休閒漁業「鬆綁」，惟結果更似是「小修小補」。若每個新產業的發展都要用數年爭取小小「鬆綁」，香港將如何跟上經濟發展的浪潮？

因此，除推出這些過渡性安排外，特區政府應有更長遠的目標，並制定專門法規推動新行業發展。比如海南省政府在推動休閒漁業發展的做法值得參考。2022年9月，海南出台《海南省休閒漁業管理辦法（試行）》等一系列政策，明確並規範了休閒漁業的經營行為及監管職責，構建了全面的政策體系。政策出台不到一年，由海寧市政府出資的首艘休閒漁船正式下水運營，當地政府帶頭提供示範作用，帶動企業參與休閒漁業。現在，休閒漁業已成為海南新經濟增長點，2023年全省休閒漁業總產值超過40億元人民幣，全省70個休閒漁業重點項目計劃總投資近600億元人民幣。

總括而言，如要充分發揮休閒漁業的市場潛力，特區政府須打破舊有思維框架，採取更為積極主動的策略，包括但不限於由行業發展的需求出發，制定相關制度規範及提供政策支持，真正做到「拆牆鬆綁」，打破休閒漁業等新產業、新業態的發展瓶頸，激發市場活力，為香港經濟發展新增長點。

