

中央經濟工作會議部署9項重點任務 實施更積極財策適度寬鬆幣策 明年提高赤字率 適時降息降準

聚焦中央經濟工作會議

香港文匯報訊 據新華社報道，中央經濟工作會議12月11日至12日在北京舉行。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平出席會議並發表重要講話。中共中央政治局常委李強、趙樂際、王滬寧、蔡奇、丁薛祥、李希出席會議。

習近平在重要講話中總結2024年經濟工作，分析當前經濟形勢，部署2025年經濟工作。李強作總結講話，對貫徹落實習近平總書記重要講話精神、做好明年經濟工作提出要求。

會議提出，明年要保持經濟穩定增長，實施更加積極的財政政策，提高財政赤字率，增加發行超長期特別國債；實施適度寬鬆的貨幣政策，適時降準降息，保持流動性充裕。會議同時部署了明年經濟工作9項重點任務，「大力提振消費、提高投資效益，全方位擴大國內需求」列在首位。

會議認為，今年是實現「十四五」規劃目標任務的關鍵一年。

今年主要目標將順利完成

面對外部壓力加大、內部困難增多的複雜嚴峻形勢，以習近平同志為核心的黨中央團結帶領全黨全國各族人民，沉着應變、綜合施策，經濟運行總體平穩、穩中有進，高質量發展扎實推進，經濟社會發展主要目標任務即將順利完成。

會議指出，當前外部環境變化帶來的不利影響加深，我國經濟運行仍面臨不少困難和挑戰，主要是國內需求不足，部分企業生產經營困難，群眾就業增收面臨壓力，風險隱患仍然較多。同時必須看到，我國經濟基礎穩、優勢多、韌性強、潛能大，長期向好的支撐條件和基本趨勢沒有變。我們要正視困難、堅定信心，努力把各方面積極因素轉化為發展實績。

堅持穩中求進工作總基調

會議強調，做好明年經濟工作，要以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹落實黨的二十大和二十屆二中、三中全會精神，堅持穩中求進工作總基調，完整準確全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，扎實推動高質量發展，進一步全面深化改革，擴大高水平對外開放，建設現代化產業體系，更好統籌發展和安全，實施更加積極有為的宏觀政策，擴大國內需求，推動科技創新和產業創新融合發展，穩住樓市股市，防範化解重點領域風險和外部衝擊，穩定預期、激發活力，推動經濟持續回升向好，不斷提高人民生活水平，保持社會和諧穩定，高質量完成「十四五」規劃目標任務，為實現「十五五」良好開局打牢基礎。

會議指出，明年要保持經濟穩定增長，保持就業、物價總體穩定，保持國際收支基本平衡，促進居民收入增長和經濟增長同步。

九項任務全方位擴內需居首

會議確定，明年要抓好以下重點任務。

一是大力提振消費、提高投資效益，全方位擴大國內需求。實施提振消費專項行動，推動中低收入群體增收減負，提升消費能力、意願和層級。適當提高退休人員基本養老金，提高城鄉居民基礎養老金，提高城鄉居民醫保財政補助標準。加力擴圍實施「兩新」政策，創新多元化消費場景，擴大服務消費，促進文化旅遊業發展。積極發展首發經濟、冰雪經濟、銀髮經濟。加強自上而下組織協調，更大力度支持「兩重」項目。適度增加中央預算內投資。加強財政與金融的配合，以政府投資有效帶動社會投資。及早謀劃「十五五」重大項目。大力實施城市更新。實施降低全社會物流成本專項行動。

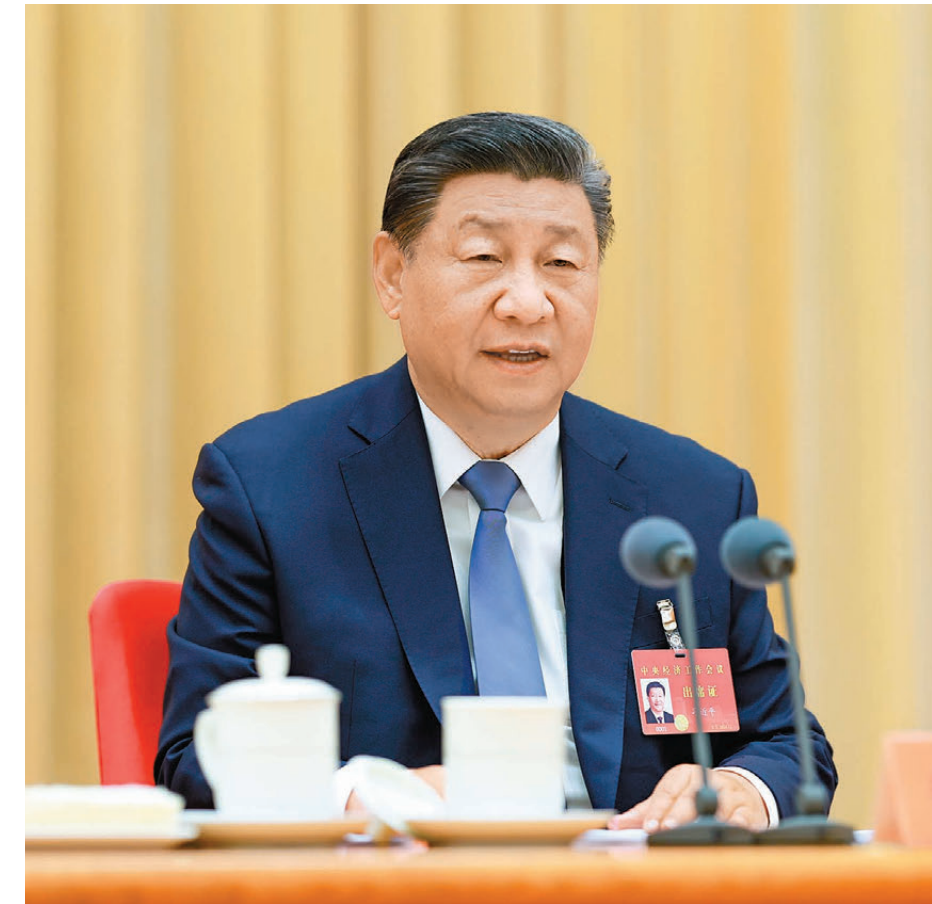
開展「人工智能+」行動

二是以科技創新引領新質生產力發展，建設現代化產業體系。加強基礎研究和關鍵核心技術攻關，超前布局重大科技項目，開展新技術新產品新場景大規模應用示範行動。開展「人工智能+」行動，培育未來產業。加強國家戰略科技力量建設。健全多層次金融服務體系，壯大耐心資本，更大力度吸引社會資本參與創業投資，梯度培育創新型企業。綜合整治「內卷式」競爭，規範地方政府和企業行為。積極運用數字技術、綠色技術改造提升傳統產業。

打通中長期資金入市卡點

三是發揮經濟體制改革牽引作用，推動標誌性改革舉措落地見效。高質量完成國有企業改革深化行動，出台民營經濟促進法。開展規範涉企執法專項行動。制定全國統一大市場建設指引。加強監管，促進平台經濟健康發展。統籌推進稅制改革，增加地方自主財力。深化資本市場融資綜合改革，打通中長期資金入市卡點堵點，增強資本市場制度的包容性、適應性。

四是擴大高水平對外開放，穩外貿、穩外資。有序



五個必須統籌好

- 必須統籌好有效市場和有為政府的關係，形成既「放得活」又「管得住」的經濟秩序
- 必須統籌好總供給和總需求的關係，暢通國民經濟循環
- 必須統籌好培育新動能和更新舊動能的關係，因地制宜發展新質生產力
- 必須統籌好做優增量和盤活存量的關係，全面提高資源配置效率
- 必須統籌好提升質量和做大總量的關係，夯實中國式現代化的物質基礎

明年經濟工作關鍵環節

- 針對需求不足的突出癥結，着力提振內需特別是居民消費需求
- 針對制約發展的深層次障礙和外部挑戰，堅定不移深化改革擴大開放
- 針對產業轉型升級的瓶頸制約，推動新舊動能平穩接續轉換
- 針對企業經營中的關切訴求，加強政策支持和優化監管服務
- 針對重點領域風險隱患，持續用力推進風險處置

◀ 12月11日至12日，中央經濟工作會議在北京舉行。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平出席會議並發表重要講話。 新華社

擴大自主開放和單邊開放，穩步擴大制度型開放，推動自由貿易試驗區提質增效和擴大改革任務授權，加快推進海南自由貿易港核心政策落地。積極發展服務貿易、綠色貿易、數字貿易。深化外商投資促進體制機制改革。穩步推進服務業開放，擴大電信、醫療、教育等領域開放試點，持續打造「投資中國」品牌。推動高質量共建「一帶一路」走深走實，完善海外綜合服務體系。

推動房地產市場止跌回穩

五是有效防範化解重點領域風險，牢牢守住不發生系統性風險底線。持續用力推動房地產市場止跌回穩，加力實施城中村和危舊房改造，充分釋放剛性和改善性住房需求潛力。合理控制新增房地產用地供應，盤活存量用地和商辦用房，推進處置存量商品房工作。推動構建房地產發展新模式，有序搭建相關基礎性制度。穩妥處置地方中小金融機構風險。央地協同合力打擊非法金融活動。

六是統籌推進新型城鎮化和鄉村全面振興，促進城鄉融合發展。嚴守耕地紅線，嚴格耕地佔補平衡管理。抓好糧食和重要農產品穩產保供，提高農業綜合效益和競爭力。保護種糧農民和糧食主產區積極性，健全糧食價格形成機制。因地制宜推動興業、強縣、富民一體發展，千方百計拓寬農民增收渠道。發展現代化都市圈，提升超大特大城市現代化治理水平，大力發展縣域經濟。

大力發展海洋經濟灣區經濟

七是加大區域戰略實施力度，增強區域發展活力。發揮區域協同發展戰略、區域重大戰略、主體功能區戰略的疊加效應，積極培育新的增長極。提升經濟發展優勢區域的創新能力和輻射帶動作用。支持經濟大省挑大樑，鼓勵其他地區因地制宜、各展所長。深化東、中、西、東北地區產業協作，大力發展海洋經濟和灣區經濟。

八是協同推進降碳減污擴綠增長，加緊經濟社會發展全面綠色轉型。進一步深化生態文明體制改革。營造綠色低碳產業健康發展生態，培育綠色建築等新增長點。推動「三北」工程標誌性戰役取得重要成果，加快「沙戈荒」新能源基地建設。建立一批零碳園區，推動全國碳市場建設，建立產品碳足跡管理體系、碳標識認證制度。持續深入推進藍天、碧水、淨土保衛戰。制定固體廢物綜合治理行動計劃。實施生物多樣性保護重大工程。加強自然災害防治體系建設。

九是加大保障和改善民生力度，增強人民群眾獲得感幸福感安全感。實施重點領域、重點行業、城鄉基層和中小微企業就業支持計劃，促進重點群體就業。加強靈活就業和新就業形態勞動者權益保障。落實好產業、就業等幫扶政策，確保不發生規模性返貧致貧，保障困難群眾基本生活。推動義務教育優質均衡發展，扎實推進優質本科擴容。實施醫療衛生強基工程，制定促進生育政策。發展社區支持的居家養老，擴大普惠養老服務。堅持和發展新時代「楓橋經驗」，加強公共安全系統施治。

制定好「十五五」規劃建議

會議強調，要加強黨對經濟工作的領導，堅持幹字當頭，增強信心、迎難而上、奮發有為，確保黨中央各項決策部署落到實處。要強化正向激勵，激發幹事創業的內生動力。切實為基層鬆綁減負，讓想幹事、會幹事的幹部能幹事、幹成事。堅定不移懲治腐敗，保持公平公正的市場環境、風清氣正的營商環境。堅持求真務實，堅決反對熱衷於對上表現、不對下負責、不考慮實效的形式主義、官僚主義。統籌發展和安全，抓好安全生產，有效防範和及時應對社會安全事件，增強協同聯動，反對本位主義，形成抓落實的合力。加強預期管理，協同推進政策實施和預期引導，提升政策引導力、影響力。同時，要準確把握世情國情黨情社情，加強戰略謀劃，制定好中央「十五五」規劃建議。



12月11日至12日，中央經濟工作會議在北京舉行。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平出席會議並發表重要講話。李強、趙樂際、王滬寧、蔡奇、丁薛祥、李希出席會議。 新華社

宏觀政策具體部署

政策總取向

堅持穩中求進、以進促穩，守正創新、先立後破，系統集成、協同配合，充實完善政策工具箱，提高宏觀調控的前瞻性、針對性、有效性。

貨幣政策：實施適度寬鬆的貨幣政策

- 發揮好貨幣政策工具總量和結構雙重功能，適時降準降息，保持流動性充裕，使社會融資規模、貨幣供應量增長與經濟增長、價格總水平預期目標相匹配
- 保持人民幣匯率在合理均衡水平上的基本穩定
- 探索拓展中央銀行宏觀審慎與金融穩定功能，創新金融工具，維護金融市場穩定

財政政策：實施更加積極的財政政策

- 提高財政赤字率，確保財政政策持續用力、更加給力
- 加大財政支出強度，加強重點領域保障
- 增加發行超長期特別國債，持續支持「兩重」項目和「兩新」政策實施
- 增加地方政府專項債券發行使用，擴大投向領域和用作項目資本金範圍
- 優化財政支出結構，提高資金使用效益，更加注惠民生、促消費、增後勁，兜牢基層「三保」底線
- 黨政機關要堅持過緊日子

政策一致性：打好政策「組合拳」

- 加強財政、貨幣、就業、產業、區域、貿易、環保、監管等政策和改革開放舉措的協調配合，完善部門間有效溝通、協商反饋機制，增強政策合力
- 把經濟政策和非經濟性政策統一納入宏觀政策取向一致性評估，統籌政策制定和執行全過程，提高政策整體效能

財策思路轉變：從「化債中發展」轉化為「發展中化債」

特稿 今年中央經濟工作會議提到，要實施更加積極的財政政策，提高財政赤字率。分析指出，財政政策的思路從「在化債中發展」轉化為「在發展中化債」。「在發展中化債」的本質，是在發展中化解風險。

中國財政科學研究院研究員劉尚希表示，今年9月中央政治局會議以來，我們在宏觀政策方面推出的一系列措施，背後反映着兩個認知的變化。

從減存量債務轉向優化債務結構

第一，是對債務和風險的認識發生了變化，從強調存量債務的減少，轉向債務結構的優化和「風險」畫上了等號，認為債務本身就是風險，所以要減少債務的體量和規模。在9月底的中央政治局會議後宏觀政策的走向，則釋放了一個鮮明的信號。「風險」本身是一個受複雜因素影響，會動態變化的概念，存量債務本身並不直接等同於風險，只有在一定條件下才構成風險；防範和化解風險，也不意味着只能

通過減少當期存量債務的方式進行，而是可以通過置換、通過結構的優化，來避免發生系統性風險的可能性。

從重收支平衡轉向財政可持續性

第二，這背後，還有關於財政政策目標的認知在發生轉向——從過去更側重收支平衡，逐步轉向更關注財政的可持續性。如何理解財政的可持續性？就是要維持經濟的穩定增長，才能維持財政收入的可持續增長。在財政收入能不斷增長的情況下，只要將利息支出控制在財政收入的合理比例之內，就可以說是可持續的。這樣一來，財政政策目標就更直接地跟經濟增長相關聯，結果是大大拓展了財政政策的靈活性和發揮空間。而債務相應的風險，也可以在動態、發展的過程中實現有效管理。

與此同時，也可以看到，在聚焦經濟增長的統一邏輯下，我們的貨幣政策從資本端發力，財政政策從債務端發力，形成了更好的相互協調。

● 玉淵譚天