



## 全國人大常委會法工委：今年收到香港特區報送備案本地法律34件

香港文匯報訊 據中新社報道，全國人大常委會法工委22日在一份報告中表示，香港、澳門兩個特別行政區注重在本地立法中維護憲法和基本法權威，遵循和貫徹全國人大及其常委會通過的有關法律、法律解釋和決定的精神。

當日，全國人大常委會法工委關於2024年備案審查工作情況的報告提請十四屆全國人大常委會審議。

全國人大常委會依法對香港、澳門兩個特別行政區立法機關制定的法律開展備案審查，是憲法和香港基本法、澳門基本法賦予全國人大常委會的一項法定職權，是「一國兩制」下中央對特別行政區立法活動進行監督的一種制度安排。

### 依法備案審查 尚未發現需發回情況

報告指出，多年來，全國人大常委會備案審查的範圍一直包括香港、澳門兩個特別行政區立法機關制定的本地法律。2024年，全國人大常委會收到香港特別行政區報送備案的本地法律34件，澳門特別行政區報送備案的本地法律26件。收到報送備案的法律後，全國人大常委會有關工作機構認真履行工作職責，依法對備案法律進行審查。經初步審查，尚未發現需要將有關法律發回的情形。

報告指出，香港、澳門兩個特別行政區注重在本地立法中維護憲法和基本法權威，遵循和

貫徹全國人大及其常委會通過的有關法律、法律解釋和決定的精神。例如，2024年3月23日，香港特別行政區《維護國家安全條例》刊憲；4月7日，全國人大常委會辦公廳收到香港特別行政區報送備案的該法律。《維護國家安全條例》落實香港特別行政區基本法、全國人大關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定和香港特別行政區維護國家安全法所規定的憲制責任和立法義務，為維護國家安全、保障「一國兩制」行穩致遠提供法制保障。2024年5月27日，澳門特別行政區第10/2024號法律《訂定在廣東省珠海市拱北口岸東南側相關陸地和海域適用澳門

特別行政區法律的基本規範》刊登公報；5月29日，全國人大常委會辦公廳收到澳門特別行政區報送備案的該法律。該法律及時落實了2023年12月29日十四屆全國人大常委會第七次會議通過的《全國人民代表大會常務委員會關於授權澳門特別行政區對廣東省珠海市拱北口岸東南側相關陸地和海域實施管轄的決定》，有利於進一步加強澳門與內地基礎設施互聯互通，推動澳門更好融入國家發展大局。

報告表示，備案審查制度有利於促進特別行政區在有關法律形成過程中對其中涉及中央的有關事務和憲制性問題加強研究論證，必要時可向中央有關部門提出法律詢問。

## 黃元山：積極落實三中全會對港戰略定位 建設大宗商品交易生態圈 力推貿易金融航運三大中心融合發展

中共二十屆三中全會通過《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》，其中提到要發揮「一國兩制」制度優勢，鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心地位。香港特區政府特首政策組組長黃元山日前接受香港文匯報訪問時表示，特區政府正積極落實二十屆三中全會對香港的戰略定位，通過大宗商品交易生態圈建設，着力推動香港貿易、金融、航運三大中心的融合發展。

●香港文匯報記者 胡恬恬

行政長官在新一份施政報告提出建立大宗商品交易生態圈，黃元山表示，這是推動香港三大中心融合發展的最好案例。他解釋，大宗商品交易本身就是一種重要的貿易活動，吸引海內外企業在港進行大宗商品交易，可以直接促進香港貿易業的發展，提升香港貿易中心地位。其次，大宗商品交易，如有色金屬等，常常需要在不同地區進行商品採購和銷售，例如其中資機構從南美採購銅礦，再運回國內銷售，這個交易過程又會直接帶動香港海運服務業發展。

「根據我們過去兩年調研的結果，金屬和礦產等大宗商品佔全球航運交易量一半以上。」黃元山表示，交易商需要船隻來運輸商品，這就涉及到船舶經紀、船舶管理、船隻保險等一系列服務，進一步帶動香港海運服務業發展，鞏固香港航運中心的地位。「貨物的價格波動是交易商面臨的主要風險之一，而香港發達的金融市場可以為他們提供有效的風險對沖工具。」他直言，做買賣也需要借錢，相關的貿易融資使香港的金融也受惠，這些都將進一步鞏固香港作為全球金融中心的地位。

### LME擬港設中國首個認證倉

黃元山提到，要打造大宗商品交易生態圈，切入點在於倉儲。「首先，貨物存放在香港，可以更快地服務於內地企業。其次，對於國家而言，很多貨物如礦產、有色金屬等本身就是一種重要的戰略資源。」他透露，全世界最大的有色金屬交易所LME(倫敦金屬交易所)計劃在香港設立中國第一個LME認證倉，這意味着以後LME相關的貨物就不用放在新加坡、首爾、馬來西亞等地，可以放在香港，對香港來說，除了貨物本身，相關的服務、金融、貿易等也將因此受益。

「這是一個良性循環，三者互為幫助、互相促進、融合發展。」他說，香港貿易、金融、航運中心的發展存在三大共通點，這也為三者融合發展奠定基礎。「三者都需要不斷開創新市場、新網絡、新產品，譬如施政報告中提出要建立國際黃金交易市場。」

### 港黃金交易市場仍需提升

他認為，香港有黃金交易的底蘊，在黃金進出口和轉口貿易方面都具備堅實基礎，但與倫敦、紐約、上海等國際黃金交易中心相比，香港的黃金交易市場仍需進一步提升。「發展香港中國的離岸黃金交易中心，這不僅對國家有利，也能豐富香港金融市場的產品，還能夠為金融業開創新的增長點。」

「在金融領域推進綠色金融，在航運方面探索綠色能源應用。」黃元山表示，數字化與綠色發展是香港三大中心發展的共通點，也是未來發展的關鍵。例如數字貿易、智慧港口、金融科技、穩定幣等，推動這些傳統行業的數字化轉型，本身也是新質生產力的一個具體體現。

## 秉持「需求主導 問題導向」令政策更貼民意

特首政策組已成立兩年，其工作理念和機制是怎樣呢？作為組長的黃元山就用「需求主導、問題導向」來概括，「這也是政策組秉持的理念，力求在政策研究中做到前瞻性、實效性和針對性，使政策制定更貼近民意，同時兼顧短期成效與長期規劃。」

黃元山提到，政策組會廣泛接觸各個持份者，深

入了解社會各界的實際需求，並以此為基礎開展政策研究。例如施政報告提到發展香港成為國際黃金交易中心，正是基於對市場需求的深入調研。此外，問題導向也是一項重要工作原則，例如在研究構建大宗商品交易生態圈政策時，發現倉儲問題是關鍵，於是施政報告提出推動相關的設施和配套，以吸引更多貨主和貨倉落戶香港。



●黃元山日前接受香港文匯報訪問。 香港文匯報記者黃艾力攝



●今年九月初，特首政策組舉行內部分享會，深入學習二十屆三中全會精神。 資料圖片



●黃元山表示，特區政府正積極落實二十屆三中全會對香港的戰略定位，着力推動香港貿易、金融、航運三大中心的融合發展。圖為葵涌貨櫃碼頭。 資料圖片

## 發展低空經濟 可建國際標準

低空經濟目前是一個熱門話題，特首政策組組長黃元山分享了他對香港通過發展低空經濟，融入國家發展大局的思考。「在這一領域，香港不僅有場景應用的優勢，也有強大的科研支撐，更可以通過對接國家標準，成為建立這一領域國際標準的橋樑，助力國家更高水平對外開放。」

他表示，低空經濟作為一個新興領域，需要跨部門合作與前瞻性的規劃。他提到，在最初探討低空經濟的發展時，特首政策組便積極與民航處、科技企業等各方進行深入對接，特別是與深圳等內地城市的交流了解，其在低空經濟領域的許多先行經驗都為香港提供了寶貴參考。

「例如製造無人機的企業，我們參與早期調研，做了深入訪談，與當中的研究智庫對接，最重要的是我們發覺香港很有競爭優勢。」他說，香港的優勢不僅體現在應用場景上，更在

於其強大的科研實力。香港擁有多所高等院校，特別有一兩間院校，在人工智能等領域的研究基礎和前瞻性都處於國際領先水平，這為香港發展低空經濟提供了堅實的技術支撐。

### 對接國家標準 更能連通國際

黃元山認為，香港在低空經濟領域的發展目標，不僅是技術應用，更要超前部署，建立國際標準。他舉例說，香港在機場安全標準方面的應用已經成為國際範例，一些內地企業在香港的應用場景落地後，其標準也被其他國際機場廣泛採用，這說明香港有能力在低空經濟領域，通過與國家對接，將其標準推向國際。「未來的低空經濟領域，應包括無人機飛行的整體安全性、規格、指標等。因此，香港在對接國家標準時，還可透過香港去對接國際，這就是香港能扮演的獨特角色和作用。」

他還提到，政策組在工作中不僅有向行政長官定期匯報的機制，還有恒常的外部合作機制。「我們每周都會向特首提交內參，內容涵蓋香港的長遠策略性政策、民情民意、國家的大政方針、國際形勢等。」他說，除文字資料，還會與行政長官面對面討論政策的有關詳情，如可行性、成本效益、風險、施政的優先次序等。

至於恒常的外部合作機制方面，政策組會與大學的智庫和民間智庫合作，通過公共政策研究資助計劃撥款支持相關研究，並將研究成果轉化為政策建



●黃元山認為，香港在低空經濟領域的發展目標不僅是技術應用，更要建立國際標準。 資料圖片

議，「另一個恒常機制就是專家組，我們與專家組每年會開兩三次大會，分享初步的研究成果，之後會再根據不同的議題召開小組的專題研討會。」

對於政策組工作成效的評價，黃元山表示，「永遠沒有最好，只有更好。」他認為，政策組的工作成效需要得到社會的認可，以市民的幸福感為評價標準。「我相信分數是社會打的，特首說『見到市民開心我最開心』，我們特首政策組也一樣。」

他表示，會繼續根據行政長官的指示和社會的回饋不斷學習和累積經驗，爭取做出更大工作成效。