



每年的財政預算案都是香港特區政府的一項重要工作，但其對財政赤字或盈餘的預測卻時有偏差，這一現象長期受到公眾和媒體的質疑。那麼，為什麼這種偏差會頻繁發生？如果從經濟學的角度分析，或可從數據的局限性、模型的假設偏差和外部環境的不確定性等角度來探討。

梁海明 絲路智谷研究院院長

# 從經濟學角度看財政預算案的預測偏差

首先借用英女王伊莉莎白二世當年的一個經典問題來解讀。2008年金融海嘯席捲全球，造成了巨大的經濟損失。當時，英女王在造訪英國倫敦政治經濟學院(LSE)時提出了一個發人深省的問題：「Why did nobody notice it?」(為什麼沒人注意到?)面對這個簡單而直擊本質的提問，LSE負責人囁嚅以對：「在每一階段，人們都倚賴他人，而每一個人認爲自己做事了。」言下之意，沒人需要負責，答了等於沒答。倫敦政經學院經濟學家Luis Garicano後來曾在英國《衛報》寫道：「我告訴女王，局面失控的原因是那些在貸款鏈上每個環節工作的人，都渴望繼續執行他們拿薪水該做的事情。」他們的言下之意，整個系統中每個人都以爲自己掌握的資訊是準確的，導致對危機的全面性和嚴重性缺乏清晰的認知。

這一回答反映出經濟學預測的一個重要困境：即使現代經濟學模型可以處理大量數據並進行複雜計算，但如果基礎假設存在偏差，或者關鍵變數被忽視，預測就會失敗。而這可能是香港特區政府財政預算預測失準的其中原因之一。

四年後，英女王再度造訪英格蘭銀行時，銀行的一位主管試圖補充回答：「大家以爲市場是有效率的，大家認爲法規沒用，經濟看起來不錯，所以滋生了自滿心理。」這番解釋進一步揭示了經濟預測中的盲點——對市場和經濟的過度樂觀假設，以及對不確定性風險的低估。

## 預測時而失準四大關鍵原因

英女王的提問啓發我們透過經濟學視角來審視香港財政預算預測時而失準的原因。以下幾個因素可能是關鍵。

其一，經濟學模型通常基於「理性人假設」，即認爲市民、企業和政府會以理性和符合自身利益最大化的方式行事。然而，行為經濟學的研究表明，現實中的經濟行為常常受到情緒、習慣和短期心理的影響。

例如，在經濟不確定性增加時，市民可能過度儲蓄以應對潛在風險，而不是按照傳統經濟模型預測的那樣維持或增加消費。又例如，企業可能因對未來前景的過度悲觀而減少投資，或者因過度樂觀而忽

視潛在風險。

特區政府的財政預算預測，往往假設經濟體的行爲具有一定的穩定性，但如果這些假設未能捕捉到市民和企業的非理性行爲，就容易導致預測失準。例如，當特區政府預計某項政策可以刺激消費時，市民可能因經濟前景不明朗而選擇儲蓄，最終達不到政策預期。

其二，香港作為高度開放的經濟體，受國際經濟環境的影響極為顯著。金融危機、地緣政治衝突、全球供應鏈問題、新冠疫情等事件，都會對香港經濟產生重大衝擊。而這些外部因素往往難以納入經濟模型的預測之中。

例如，2008年爆發金融危機，特區政府在危機前的財政預測，未能預見到全球經濟急劇下滑的速度和造成的衝擊。又例如，2020年爆發的新冠疫情，對香港本地消費、國際貿易和旅遊業的衝擊超出了任何模型的預期。

故此，英女王的問題「為什麼沒人注意到？」恰恰反映了經濟預測中對外部環境風險低估的現象。香港財政預算預測中，出現類似的低估也就不難理解了。

其三，經濟預測依賴於大量的經濟數據，但這些數據往往存在滯後性、不準確性或全面性。例如，國際貿易數據、消費數據和就業數據通常需要時間才能完全收集和分析，而特區政府預算案的制定時間卻是有限的。這種資訊的滯後性使得預測結果容易偏離實際。

此外，數據的解讀也可能存在偏差。例如，特區政府在預測財政收入時，可能高估了某些行業的復甦速度，卻低估了其他行業的長期困境。正如英女王的提問所揭示的那樣，當所有人都依賴於有限的資訊並假設這些資訊是完備時，錯誤預測就不可避免。

其四，特區政府財政預算預測的偏差不僅僅是經濟模型的問題，市民預期和輿論反應也可能進一步放大預測的失準。

例如，當香港媒體和市民對財政赤字的擔憂增加時，可能導致市民減少消費或企業縮減投資，這種行爲反過來會加劇經濟放緩。特區政府在面對預算預測失準的批評時，有可能會採取短期政策來緩解壓力，但這些政策可能並不符合長期經濟發

展的需要。

有趣的是，經濟學界又利用媒體報道的數量來預測經濟衰退。例如，《紐約時報》和《華盛頓郵報》中「衰退」(Recession)一詞出現的頻率被稱爲「R指數」，其波動與經濟衰退的可能性具有高度相關性。這種效應在香港也可能存在：當輿論普遍認爲財政預算會失準時，這種預期本身可能會對經濟行爲產生影響，進一步擴大預算預測的誤差。

## 模型需充分考慮外部不確定性

有市民可能會問，預測失準是否是經濟學的常態？英女王當年提出的「Why did nobody notice it?」揭示了經濟預測的核心挑戰：我們對未來的預測是基於不完全的資訊和不完美的假設。香港特區政府在財政預算預測中面臨着類似的問題，但這並不意味着預測是無意義的——沒有一個模型是完全正確的，但有些模型是有用的。即使有瑕疵的模型，也比完全沒有模型更爲有用。即便預測存在偏差，但它依然是市民理解和規劃經濟的重要工具。

有本港市民曾經表示，在特區政府工作的經濟學家要向天文學家學習，因爲香港天文台預測八號風球的準確性，要高於經濟學家對財政預算案的預測。這種說法雖然帶有調侃意味，然而，這並不意味着經濟學家可以忽視改進財政預算預測的準確性。正如天文台通過技術革新和數據積累提高了風暴預測能力，經濟學家也需要更多地利用大數據、人工智能等新技術，優化模型，增強對複雜經濟系統的理解。同時，也需更謹慎地設定假設條件，充分考慮外部環境的不確定性。

而且，這一調侃也提醒市民要理性看待預測的局限性。無論是經濟預測還是氣象預測，都無法做到百分之百準確，但它們的價值在於爲決策提供方向性指導。

最後，不妨問問本港市民：本地哪些報紙或媒體也可能像「R指數」一樣，通過報道的內容或頻率反映經濟前景？這些媒體是否也在無形中影響着公眾的經濟行爲，甚至對財政預算預測造成「自我實現」的影響？這一問題，值得大家去挖掘。

# 制訂「人工智能+」策略 賦能經濟發展

盧偉國 博士 立法會議員(工程界) 香港經濟民生聯盟主席



香港正處於由治及興的關鍵時期，必須守正創新，致力發掘新的經濟增長點，立法會近日通過一項議案，爲特區政府出謀獻策，促請當局盡快制訂「人工智能+」策略，以促進人工智能的開發和應用，推動香港發展成爲國際人工智能及數據產業發展樞紐。

放眼全球，近年人工智能的發展日新月異，中央政府今年發表的《政府工作報告》也明確提出要開展「人工智能+」行動，強調通過深化大數據、人工智能等研發應用，打造具有國際競爭力的數字產業群聚，賦能經濟發展，提升社會治理現代化水平，以及豐富人民生活。毫無疑問，香港也應緊貼國際創科發展趨勢，並配合國家發展宏圖，讓人工智能成爲本港發展新質生產力的重要引擎。爲了有效達上述目標，特區政府至少應盡快推出幾項重要舉措：

## 應增加人工智能核心基建

其一，應盡快制訂完整的「人工智能+」發展藍圖和策略。特區政府於2022年12月公布《香港創新科技發展藍圖》，建議聚焦發展生命健康科技、人工智能與數據科學，以及先進製造與新能源科技等具策略性意義的科技產業，並推動公私營機構在不同範疇加快落實數字經濟和智慧城市措施，卻沒有詳細觸及「如何」發展和利用人工智能的問題。我認爲，惟有制訂完整的「人工智能+」發展藍圖和策略，從土地供應、專項資助、稅務優惠、人才培訓及引進、技術研發、市場拓展、官產學研投結合、大灣區協同發展等方面，提供綜合配套政策，才可望提速、提質發展本港人工智能產業。

其次，應增加人工智能和大數據的基礎設施，積極構建相關產業生態鏈。我樂於見到，新一份施政報告宣布設立100億元「創科產業引導基金」，加強引導市場資金投資於指定策略性新興和未來產業，包括人工智能與機械人，我認爲，這方面應增加投資興建數據中心和超算中心等核心基建。同時，隨着河套深港科技創新合作區香港園區的首三座大樓將在今年底起陸續落成，首批租戶將在明年開始進駐，當中應該有來自人工智能和數據科學產業，當局應進一步優化規劃，並以創新思維推出更多優惠政策，加速構建相關產業生態鏈，並以人工智能賦能各行各業升級轉型。

## 做好數字教育培訓本地人才

其三，應增撥資源，加快人才的引進和培訓，並鼓勵全民提升技能。政府一方面應優化現有的「搶人才」措施，加快引進業界所需的高端人才和技術工種專才。另一方面要加快成立「數字教育策略發展督導委員會」，統籌以教師和學生爲對象的數字教育項目，在各級學校增加與人工智能和數據科學相關的課程，積極培訓本地人才。同時，需要重視成人教育和持續進修，鼓勵不同行業的市民通過持續進修基金等資助計劃，利用人工智能全面提升個人技能。

此外，政府應訂立與人工智能相關的法律和規管框架，以提供清晰的法例和實務指引，處理人工智能開發和應用過程中衍生的知識產權、數據保護、私隱保障、社會倫理等方面的問題，以完善推動人工智能產業發展的政策和治理體系。

# 弘揚愛國價值觀 為港培養棟樑人才

黃錦良 全國人大代表 教聯會主席



《中華人民共和國愛國主義教育法》頒布實施已經有一年。回顧2024年，香港特區政府、教育界以至社會各界，上下一心，對接國家愛國主義教育法的內容，建立以愛國愛港爲核心、與「一國兩制」方針相適應的主流價值觀，工作漸見成效。

其中最重大的舉措，是特區政府於2024年4月在「憲法和基本法推廣督導委員會」下，成立了「愛國主義教育工作小組」，以協調政府部門和非政府機構推動愛國主義教育，在不同層面加強國家歷史文化和國情教育，傳承和弘揚愛國主義精神。由政務司司長領導的工作小組，率領不同部門，結合民間力量，由上而下推動愛國主義教育，具有標誌性的意義。

## 多樣活動春風化雨厚植家國情懷

本人亦有幸獲委任爲工作小組非官方委員，就如何在學界加強推動愛國主義教育，與教育局代表及其他委員集思廣益。過去一段時間，我除了參與工作小組的會議，亦出席了由教育局舉辦的國民教育學生活動，深刻感受到官方對於愛國主義教育的重視，近年開展系列工作，着力培養學生的國民身份認同、提升對國家的認同感和歸屬感。

其中印象最深刻的，是政府牽頭舉辦了一系列國民教育學習活動，以生動有趣的方式，加深同學對國家歷史的了解，體驗中華文化，並增加對憲法、基本法、國家安全和「一國兩制」的了解。除了在課堂學習相關知識外，讓學生有機會走出課室，通過體驗式學習，更能內化知識及培養情感。

教育局自2022/23學年起，推出一系列以「心繫家國」爲主題的聯校國民教育活動，配合紀念國家重要事件的日子，舉辦不同的

學習活動，包括中華文化體驗活動、中樂及武術匯演等，得到學界的好評。「心繫家國」聯校國民教育活動由最初在官立學校舉辦，其後陸續有學校議會、校長會和辦學團體加入，讓活動更具規模、更多元化。筆者希望未來能有更多辦學團體和教育團體參與其中，進一步擴大影響力，營造國民教育的學習氛圍。

## 辦講座為前線教師提供專業支援

今年適逢新中國成立75周年，特區政府及教育界均舉辦了不同的學習活動，藉着慶祝國慶，培養學生對國家的歸屬感。其中在國慶日前，教育局鼓勵全港中小學和幼稚園在上課前，舉行升旗儀式及奏唱國歌，一起爲國家獻上祝福。據悉，當天多所學校積極響應，配合多元豐富的學習活動，弘揚愛國精神。在政府的推動下，學界亦較以往重視舉辦慶祝國慶活動。根據教聯會近日進行的一項問卷調查顯示，九成受訪教師認爲，今年舉辦的國慶節活動能夠增強學生的國民身份認同感；而舉辦的活動包括填色、繪畫、徵文活動、攤位遊戲等，非常多元化。明年，我們迎來抗戰勝利80周年，這將會是一個好的契機，可開展一系列學習活動，讓學生了解國家抗戰的歷史，學習先賢先烈的愛國精神。

此外，不同主題的內地考察活動，過去一年也正在持續推展。其中，公民與社會發展科爲所有高中學生提供以內地考察的機會，讓他們通過實地考察活動，

親身了解國情和國家的最新發展。由恢復通關初期以廣東省爲主，已逐步擴展至貴州、江西等省份，豐富同學的學習體驗。除了教育局舉辦的考察團外，不同學校及團體亦定期舉辦內地考察交流團，以及開展姊妹學校交流活動，組織學生到內地參觀。

在學與教支援方面，當局近年開展了不少教師培訓活動，形式多樣化，包括講座、工作坊等，提升教師對憲法和基本法、國家安全、中華文化相關課題的專業能力。教聯會屬下的愛國教育支援中心，上學年承辦了由教育局委託的「到校國家安全教育深化講座」，舉辦了多場到校教師專業培訓講座，爲前線教師提供專業支援。

近年，在特區政府、教育界和不同持份者的共同努力下，目前學校愈來愈重視國民教育，普遍能夠結合課堂內外，推展多元化的學與教活動，提升學生的國民身份認同。配合《愛國主義教育法》，盼望大家繼續攜手合力，弘揚愛國價值觀，加強學生對國家和中華優秀文化的認同，讓他們成爲「一國兩制」事業的建設者和接班人，爲強國建設、民族復興作出更大貢獻。



圖為「心繫家國」聯校國民教育活動——建國歷史實境解謎比賽冠軍得主崇真書院學生。

# 讓北都區 成為拚經濟加速器

紀緯紋 香港中文大學香港亞太研究所副研究員

國家主席習近平在慶祝澳門回歸祖國25周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上發表了重要講話，勉勵港澳通過更好發揮「一國兩制」制度優勢，集中精力拚經濟、謀發展、搞建設，並改善民生。香港必須堅定推動創科發展，將北部都會區打造爲經濟增長的新增長極。

推動改革，需要時間上的迫切性和創新的動能。以當年應對新冠疫情爲例，中央政府支持香港在河套區建立方艙醫院，讓更多香港的新冠患者及時得到醫治，正是以時間迫切性倒逼制度改革，以推動空間上的融合。同理，當前全球政治經濟動盪，發展前景面對巨大挑戰，香港應把握好北部發展機遇，主動求變，全力拚經濟、謀發展和改善民生，爲國家發展大局貢獻香港力量。

近期討論焦點之一，是北都區內的高新科研產業活動和在牛潭尾籌建第三所醫學院。醫學加上創科是大勢所趨，這可通過以下這一成功案例說明：一對在美醫科博士畢業的夫妻回北京亦莊創業，以AI和3D打印技術進行關節置換手術，成爲骨科患者的福音，不只手術風險和成本大幅減低，術後康復時間更短和效果更好，更能讓基層民眾受惠；對培養更多骨科醫生、減省大城市三甲醫院的壓力大有幫助。此案例成功關鍵有三：一是高端人才落戶帶來的創新動力；二是片區發展戰略產生的集聚效應；三是創新服務型機制引發的加速力。帶來的效果包括：通過醫工企聯手，高效地打造了領先全球的新質生產力，以及讓科研成果更廣泛惠澤社會民眾。

站在發展十字路口的香港，必須摒棄舊有思維與習慣，及時動員各方，積極以全方位戰略推動北都區發展的落實。一是整合現有各項「搶人才」計劃，配合北都區人才需要作出調整和特別安排；善用香港聯通世界、人脈網絡廣的巨大優勢，主動出手招攬世界人才，爲香港和大灣區發展提供重要生產要素。二是整合政學研力量，共商發展方案，以方案主導北都片區的開發，力爭以最快速度匯聚高端生產活動的全球產業鏈並吸納相關資金、訊息與人才。三是同步完善本地制度機制創新，爲北都區的發展鬆綁、爲灣區融合發展提速。這包括土地開發程序、資金和人員等要素在大灣區的有序流動、北都區內的創新環境建設等。此外，更要用好河套區內香港與深圳兩套制度之利，給予投資者和從業人員更多選擇。如此，北都區發展將成爲貢獻香港經濟和改善民生，融入國家發展戰略和打造新質生產力的加速器。