

政府財赤認清因由 守正創新積極處理

踏入2025年，社會最關注的莫過於是香港的經濟前景。財政司司長陳茂波周末出席財政預算案公眾諮詢時，表示今個財政年度（2024/25年度）的赤字預計將在一千億元以下。各界就特區政府應如何開源節流出謀獻策時，要了解財赤的因由，不應諉過政府或官員，更切勿輕信所謂香港公共財政「崩潰」的誤導，以免令討論失焦。

聞正聲 時事評論員

疫情之前，特區政府的財政儲備在2019/20年度曾達到11,603億元，然而新冠疫情其後爆發，單是2020年至2022年這三年間，政府已花了超過6,000億元公共衛生開支抗疫。除此之外，政府為了在疫情期間保就業和紓解民困，先後推出多輪大規模逆周期措施，支援企業和市民。

正確理解政府財赤因由

龐大的防疫抗疫及相關支出，令到政府的財政儲備大減。同時，香港作為細小及外向型的經濟體，面對高息環境和地緣政治的影響，賣地和補地價收入大幅下滑，加上疫情後經濟復甦不如預期，樓市和企業經營情況不理想，經濟下行壓力下相關稅收減少，大大影響政府收入。收入因經濟周期趕不上公共支出的增加，令政府連續三年面對巨額赤字。

財政狀況仍然維持穩健

政府出現今日的財政情況，香港市民感到擔憂乃屬正常，惟實話實說，香港公共財政絕對距離所謂「崩潰」有一段極遠的距離，現階段作出類似推斷，恐有危言聳聽之虞。

參考國際貨幣基金組織的數據，2024年特區政府債務佔生產總值的比率為9%，比世界其他先進經濟體低得多，例如美國政府的債務為生產總值約120%，法國則超過110%，英國亦達到100%以上，而日本更超過250%。先旨聲明，筆者舉這些例子，絕對不是想帶出香港應該仿效其他先進經濟體般舉債度日，而是想指出財赤在很多發達經濟體中都十分常見，且香港所涉及的幅度相當低。

事實上，香港的財政狀況仍然非常穩健，預計到今年3月底，政府的財政儲備有7,200億元。國際評級機構亦表明，香港的「AA-」信用狀況短期內沒有下調的壓力，其中一項因素為本港對外融資狀況強勁，是香港主要的信用優勢。中大劉佐德全球經濟及金融研究所常務所長莊太量亦認同，香港的經濟狀況仍然健康；他解釋，香港的本地生產總值(GDP)呈正增長、失業率和通脹

率都處於低水平，本港在這三個經濟指標中的表現證明，經濟運作正常和健康。

必須加大節流幅度 同時把握發展機遇

正如陳茂波司長所說，改善公共財政的關鍵在於開源節流。節流方面，教育、醫療和社會福利這三項每年過千億元的「開支大戶」，肯定有必要檢討，看看是否有「節流」的可能。政府已經表明在維持以至改善公共服務的前提下，考慮加大財政整合的力度，審視資源分配和工作先後優次，進一步控制開支增幅。

工務工程方面，政府會按基本工程的優先緩急調整發展安排，並善用發債和公私合作等模式，利用市場資金推動基建項目的發展。筆者相信，政府在檢視工程的緩急次序時必定會本着「應使則使」的原則，不會讓財赤影響一些推動社會發展和民生的工程，而對香港的長遠發展不利。

陳茂波亦提到個別資助計劃所涉及的開支增幅，對政府財政構成顯著的長遠壓力，更指無可避免需要檢視相關計劃的運作模式。雖然陳茂波並未點名所指的計劃，但筆者相信近日社會熱議的長者2元乘車優惠，絕對是其中一個政府要認真審視的資助計劃，令計劃既能照顧社會的需要，同時改善計劃的財政可持續性。

政府既要採取果斷措施減財赤，同時更要運用資源推動經濟，為香港社會創造財富。筆者認為，雖然外圍環境存在不確定性，但香港已經打好進一步發展的堅實基礎，有更好的底氣處理現時面對的財政狀況。事實上，現屆政府上任以來，一直秉持改革求變和創新精神，積極「搶企業、搶人才」，同時大力開拓東盟和中東等新興市場，以及進一步發展金融、創科、旅遊、航運等產業，這些全部都有助香港產業更多元化，好讓香港可以在百年未有之大變局中把握發展機遇，令經濟得以持續發展；加上經濟周期過後，例如利得稅、土地相關的印花稅、賣地收入等周期性減少的收入有望陸續回升，特區政府各方面的收入將有所增加。相信本着守正創新的精神，實事求是，砥礪前行，特區政府不日會恢復收支平衡。

依法處理車禍 相信法治免被誤導

文平理

九龍灣上周發生致命交通意外，一架電單車懷疑被交通警員追截期間，遭一名休班海關關員攔截，電單車其後失控撞向路壁，27歲司機當場死亡。事件引起關注，有人更借題發揮，在網上不斷炒作事件，企圖煽動憎恨政府的激憤情緒。昨日警方表示，已拘捕一名40歲男子涉嫌干預汽車罪，該男子已保釋候查。警方仍在調查有關案件，將會徵詢律政司意見。

生命寶貴，人命損失，令人傷感，沒人願見此不幸情況發生。香港作為法治社會，在任何情況下，市民都應遵從警方指示，絕不能在公路上逃避警方追捕，以免將自己和他人置於險境。警方、法庭會依法徹查事件、還原真相，秉公處理，彰顯法治公義，市民應相信警方和法庭，明辨是非，拒絕失實言論的誤導挑撥。

此次車禍導致人命損失，由於涉及到休班海關關員攔截的爭議，有人趁機上綱上線，利用網絡營造政府惡意執法、罔顧人命的輿論，明顯有帶風向、挑起仇恨的居心。

搞清案件焦點所在

其實，看待、討論此次車禍首先要搞清焦點所在，才能避免被帶偏。

首先，司機若遵從警方指示，停車接受警方檢查，不逃避追捕，此次車禍就不會發生。據報道，車禍前電單車懷疑因車牌未安裝妥當，巡邏交通警發現後遂尾隨警號要求停車，惟司機未有理會並繼續行駛，最終釀成嚴重車禍；而電單車行車證及保險事後亦被發現已過期。

其次，有法律界人士指出，涉事司機無牌駕駛，會判第二級罰款，即罰五千元及最高判監三個月；若車牌無效，或無依交通警指示停車，根據道路交通條例，會被判第一級罰款，即

罰款兩千元及最高判監三個月。可見，涉事司法若遵從警方指示接受處罰，處罰並不重。可惜，司機選擇逃避追捕，更在繁忙公路上飛馳，給自己及途人造成巨大風險，結果付出沉重代價。

至於涉嫌攔截電單車的休班海關關員有什麼法律責任，應該交由警方調查原因，有需要再移交法庭裁決。在網上歇口鑊金、未審先判，甚至製造針對政府的不滿和怨恨，這與本港社會尊重法治、理性持平的價值觀格格不入。

警方已表示，案發當日，已經以涉嫌干預汽車罪拘捕一名40歲男子，他已獲准保釋候查。不過由於案情複雜，有關案件仍在調查中，警方正搜集所有適用的證據，並會再徵詢律政司意見。海關在回覆查詢時亦表示會全力配合警方調查。

有法律界人士指出，若案件召開死因研訊，陪審員會決定死者的致死原因及與死亡事件有關的情況，若是非法被殺，警方會重新審視證供以決定會否作刑事檢控。

香港始終尊重法治

法治是香港賴以成功的重要基石，包括警方在內，特區政府和本港社會各界都珍視法治。警方、政府堅持依法辦事，公平公正，一視同仁處理違法問題。例如在2019年修例風波發生的元朗「721案」，警方不僅對「黑衣人」採取執法行動，亦拘捕了多名「白衣人」，已有9人罪成。這充分證明，警方執法行動並非針對個別政治立場的人士，而是以法律為依歸。香港始終尊重法治原則，堅持不偏不倚的法治精神，香港執法、司法機關根據法律規定，以事實為依據，遵循法定程序，秉公獨立辦案，進行客觀公正的審理並作出相應處分，市民應對香港法治保持堅定信心。

豐富「一國兩制」理論內涵 引領「一國兩制」創新發展

駱偉建 全國港澳研究會副會長 澳門大學法學院教授



習近平主席在出席慶祝澳門回歸祖國二十五周年暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮，以及視察澳門活動期間發表的多次重要講話，對「一國兩制」的理論、方針和政策作出了重要闡述，這些重要論述同樣適用於香港。「一國兩制」蘊含的和平、包容、開放、共享的價值理念，是中國的，也是世界的。這一理念為世界提供了一種解決矛盾和問題的方案，彰顯了中國對世界文明的重大貢獻。在「一國兩制」新實踐，開創新局面的過程中，港澳特區作為先行者，必須站在國家和世界的角度，認識並貫徹「一國兩制」制度的價值理念，發揮「一國兩制」制度的積極作用，投身高質量共建「一帶一路」，擴大國際朋友圈，提升國際競爭力，擦亮「中國香港」、「中國澳門」國際大都市的品牌，發揮港澳的自身優勢，聯通世界，打造國家高水平對外開放的重要的橋頭堡，更高水平對外開放的平台。

第一，強調和明確「一國兩制」實踐，要服務於國家發展戰略的要求。回顧「一國兩制」理論的提出，以及「一國兩制」的實踐進程，「一國兩制」首先是為了解決國家的統一問題，即中國政府恢復對港澳行使主權，港澳回歸中華人民共和國。其次，在港澳特別行政區成立後，發揮「一國兩制」的制度優勢，保持港澳的社會穩定，促進港澳的經濟繁榮和發展。

隨着「一國兩制」實踐的深入發展，必然會進入到新階段，承擔新使命，開創新局面，這與國家的發展戰略密不可分。習主席在向澳門特區政府提出「四點希望」之前，首先強調的是「一國兩制」新階段的時代背景和時代要求。

服務國家發展戰略是「一國兩制」應有之義

習主席強調，「當前和今後一個時期是以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的關鍵時期，『一國兩制』實踐也進入了新階段。實現香港、澳門更好發展，為強國建設、民族復興作出更大貢獻，是新時代『一國兩制』實踐的重要使命。」「關鍵時期」、「新階段」、「重要使命」三個提法，是層層遞進的邏輯關係，說明「一國兩制」是國家現代化建設、民族復興偉業的重大戰略的一個組成部分，「一國兩制」和特別行政區制度只有融入國家發展的戰略，才能服務於國家發展戰略，擔負此重要使命是「一國兩制」的題中應有之義。

習主席在出席澳門特別行政區政府歡迎晚宴時發表的重要講話提出期許，「澳門擁有『一國兩制』這一獨特優勢，已經打下堅實發展基礎，乘着強國建設、民族復興的浩蕩東風，完全有條件有能力飛得更高、走得更遠、實現更好發展」，要求澳門特區「登高望遠，更加積極主動對接粵港澳大灣區建設等國家發展戰略，在國際舞台上展現更大作為」。

講話指引港澳特區要積極投身高質量共建「一帶一路」，擴大國際朋友圈，提升國際競爭力，擦亮「中國香港」、「中國澳門」國際大都市的品牌，發揮港澳的自身優勢，聯通世界，打造國家高水平對外開放的重要的橋頭

堡，更高水平對外開放的平台。習主席的重要講話也提醒港澳特區積極參與國家的區域經濟合作發展，尤其是粵港澳大灣區建設等。只有圍繞國家發展的戰略，更好發揮「一國兩制」制度優勢，才能開創「一國兩制」事業高質量發展新局面。習主席的論述給「一國兩制」行穩致遠提出新要求，指明前進方向。

第二，提煉和昇華「一國兩制」制度的價值理念。「一國兩制」實踐充分證明，「一國兩制」是保持港澳長期繁榮穩定的好制度，是服務強國建設民族復興的好制度，是實現不同社會制度和平共處合作共贏的好制度。為什麼能夠成為以上三個方面的好制度，完全取決於「一國兩制」制度中的和平、包容、開放、共贏的價值理念。堅持和平，才能做到互相共處；堅持包容，才能做到互相尊重；堅持開放，才能做到互相合作；和平共處，互相尊重，互相合作，最終達成共同發展的共贏目的。港澳必須要按照這種價值理念踐行「一國兩制」。

為建立人類命運共同體提供參考

習主席在總結澳門特色「一國兩制」實踐的經驗時指出，「要堅守『一國』之本、善用『兩制』之利。始終堅持國家主權、安全、發展利益高於一切，落實中央全面管治權，任何時候都不能動搖。同時，尊重『兩制』差異，充分保障特別行政區高度自治權，繼續全面準確、堅定不移貫徹『一國兩制』、『港人治港』、『澳人治澳』、高度自治的方針，確保不會變、不動搖，確保不走樣、不變形」。

上述對「一國」與「兩制」、中央管治權和特區自治權的關係的論述和經驗總結，就是「一國兩制」制度價值理念的生動體現。「一國兩制」制度的價值理念還可以體現在「一國兩制」實踐的其他方面。

港澳特區要海納百川，在愛國愛港愛澳旗幟下更加開放包容，團結聚力，廣納天下英才，共建美好的港澳，以更加開放包容的姿態廣泛拓展國際聯繫，提升全球影響力和吸引力。用好中西薈萃的文化優勢，促進國際人文交流，打造中西文明交流互鑒的重要窗口。因此，在「一國兩制」新實踐，開創新局面的過程中，港澳特區一定要貫徹「一國兩制」制度的價值理念。

「一國兩制」的價值理念是中國的，也是世界的。對中國、對世界都有積極的意義。和平、包容、開放、共享是中華文明中處理不同事物之間關係的一種智慧，中華文明延綿數千年而沒有中斷，就是得益於這種智慧。「一國兩制」成功實踐同樣依靠這種智慧。

當今世界正處於百年未有之大變局，各國的社會制度不同，文明不同，宗教不同，只有遵循和平、包容、開放、共贏的價值理念，才能避免對立、對抗、你死我活、零和博弈，建立人類命運共同體。所以，「一國兩制」制度的理念也為世界提供了一種解決矛盾和問題的方案，也是中國對世界文明的一種貢獻。因此，我們要站在國家和世界的高度，充分認識到「一國兩制」價值理念的意義，既要認真遵循，也要好好守護，更要發揮它的積極作用。

專業職稱有效銜接 促兩地融合發展

盧偉國 立法會議員(工程界) 香港經濟民生聯盟主席



隨着香港與內地專業合作的深化，香港工程師在內地的專業發展迎來了新機遇。首批逾200位香港工程師成功通過大灣區工程專業職稱評審，取得內地相應職稱資格。兩地專業職稱銜接取得重大突破，有助提升本地專業服務業人才的競爭力，推動大灣區相關業界的合作，充實大灣區專業人才庫，為本港其他專業進一步融入國家發展大局創造更有利條件，促使兩地專業融合發展常態化。

讓更多本港專業人士在內地執業

「職稱」是內地獨有的專業資格評價制度，是衡量專業人士技術水平與資歷等級的重要依據。然而，由於兩地制度及評審機制存在差異，香港專業人士過去難以申請內地職稱，制約了本港專業人士進入內地發展。香港特區政府發展局與廣東省人社廳合作，於2021年推出「備案制度」，協助香港工程業界的企業和專業人士取得內地相應資格，並於2023年制定適用於香港工程專業人士的內地職稱評審機制，以先行先試方式，在土木建築、岩土、公路、電機和測控儀器五個工程專業範疇開展試點職稱評審工作，首批超過200位來自公營機構、顧問公司和承建商的香港工程師通過評審，成功取得內地相應工程專業的職稱資格，涵蓋的職稱等級包括了「正高級工程師」、「高級工程師」、「工程師」和「助理工程師」，顯示香港工程專業人士的專業水平、資歷和能力獲國家評級和認可，為業界融入國家發展大局奠定更堅實的基礎。

配合國家所需，發揮自身所長，是香港未來的重要出路。在特區政府和內地相關部門共同努力下，本港與內地自2003年簽訂CEPA協議，之後經過不斷完善和優化，兩地在越來越多方面得以突破瓶頸。猶記得2018年4月，筆者聯同謝偉銓議員致函國家住房和城鄉建設部，建議進一步放寬港

資建築及工程企業參與內地工程建設的限制，獲住建部正面回覆，同意逐步放寬，並利用CEPA機制落實。相關的CEPA服務貿易協議完成修訂並由2020年6月起實施，讓香港企業與專業界別以更優惠的待遇開拓內地市場。隨後發展局公布，包括建築顧問公司及工程顧問公司名冊，以及香港相關專業註冊管理局註冊的專業人士，通過備案方式就可以在大灣區內直接提供服務。內地與香港去年10月9日簽署了CEPA服務貿易修訂協議二，新增「港資港法」和「港資港仲裁」等措施，為香港的專業服務提供者進入內地市場創造了更有利的條件，顯示中央對香港的大力支持，惠及各行各業，香港與內地互惠共贏的關係也日益密切，香港業界非常重視和歡迎。

創新秀變發揮「超級聯繫人」角色

香港特區政府和內地相關部門未來仍有兩大努力方向：一方面，工程建造專業範疇廣泛，特區政府須與內地方面繼續商討，將職稱評價擴至所有工程專業界別。另一方面，兩地應商討逐步擴大職稱評價至工程界以外的更多專業界別，讓更多專業領域可以落實兩地的融合發展。例如，立法會在2024年10月30日通過了《香港合資格環保專業人員學會條例草案》，這是筆者提出的一項議員法案，當中涉及的重要考慮，是通過這項新法例，讓本港環境相關的服務和產業能透過提升水平和公信力，以及提升環境專業人士的專業地位，讓本港業界與內地及海外專業組織進行專業資歷互認，為有意在環保專業發展的年輕人開拓專業發展道路，參與國家發展。

社會各界都熱切期待，特區政府積極創新求變，發揮香港作為「超級聯繫人」和「超級增值人」的重要角色，善用中央的各項挺港惠港政策措施，助力本港工商專業界對接國家的國際國內雙循環發展策略，提振本港經濟，並加速推動新質生產力的發展。