

# 振產業擴聯通 釋放「一國兩制」紅利



全國港澳研究會日前在北京舉行專題研討會，深入學習貫徹習近平主席澳門重要講話精神。中央港澳辦、國務院港澳辦主任夏寶龍出席並發表致辭，為港澳更深刻理解習主席重要講話提供指引。習主席發表的重要講話，是習近平新時代中國特色社會主義思想「港澳篇」的最新成果，為港澳工作提供了根本遵循和行動指南。夏主任對習主席澳門重要講話的權威解讀，體現出中央對港澳治理有準確把握和深刻認識，為港澳「一國兩制」行穩致遠指引航。新時代新征程，我們不僅要有銳意改革的決心和魄力，更要以「識變應變求變」的理念找準方向和解決方法，以務實有為的作風將改革落到實處，推進香港不斷向前。

陳克勤 立法會議員

夏寶龍主任在致辭時強調，「『維護高水平安全、推動高質量發展』，這是推進『一國兩制』實踐必須統籌好的兩件大事」。他指出，「把安全這個頭等大事和發展這個第一要務結合起來，具有很強的現實針對性。維護安全要堅定不移，聚焦發展也要堅定不移，二者缺一不可。」

## 持續鞏固維護國安機制

上述解讀對於完成構建維護國家安全法律體系和執行機制的香港而言，有着重要的指導意義。一段時間以來，面對全球經濟下行的挑戰和壓力，香港社會對於應該重安全還是重發展，一直有着諸多探討。夏主任的致辭將二者擺在了並列位置，凸顯了「安全和發展是鳥之兩翼」的理念。故此，香港社會更應將二者有機結合看待，從保障發展的角度看待安全問題。對於香港而言，不斷因應風險，優化、調整維護安全的機制，是需要持之以恆進行的工作。試問若2003年香港就已經就基本法第二十三條進行本地立法，之後20年就可以高枕無憂、安全問題就可擺在一邊嗎？這樣的想法顯然是不切實際的。

故此，結合香港目前和未來可能面對的外部風險，譬如特朗普上任後制定更加強硬針對中國的手段，以及區內電信、金融詐騙氾濫，對香港國際金融中心造成潛在威脅，一旦這些安全風險處理不當，香港的發展則無從談起。所以，這些客觀情況都需要特區政府不斷強化防範，鞏固維護國家安全、社會治安的體系，未雨綢繆、準備充分、見招拆招。唯有如此，才能為香港經濟下一階段的發展製造有利條件。

夏主任在解讀習主席「發揮獨特優勢、強化內聯外通」論述時，指出「港澳『內聯』、『外通』兩頭都要到位，最大限度對內對外釋放『一國兩制』制度紅利，把香港、澳門國際品牌擦得更亮，在國際舞台上展現更大作為。」對於「外通」方面，夏主任更特別強調，「在『外通』方面，港澳作為國家高水平對外開放重要橋樑和窗口與國際接軌，順暢對接國際規則、規制、管理、標準，市場化、法治化、國際化金字招牌享譽世界。港澳的這些優勢，絕不能褪色、不能閒置，必須加強，更好發揮作用。」

夏主任的此點解讀，為香港謀求高質量發展提供了

基本方針。一直以來，香港都為國家發揮了「引進來」、「走出去」的重要作用，過程中自身亦實現了諸多發展成就。過去40多年的時間裏，我國的製造業商品和技術，多數處於全球供應鏈的中下游位置。近年來，基於產業技術積累、針對性政策引導、內地蓬勃市場等有利條件，我國在新能源、互聯網經濟、基礎設施建設等領域走到了世界前列。其中還有不少新興技術和產品已經在內地廣泛應用，獲得了市場和消費者的認可。故此，助力這些內地的先進技術和優秀產品走出國門，遠銷國際，是香港在新時代、新發展階段的重要任務。我們要用好順暢對接國際規則等方面的優勢，助力重新塑造「中國製造」在國際市場上的形象，利用好香港在國際市場的公信力和可信度，證明這些國產新技術和商品的價值。

夏主任強調要深刻領會習主席「關於保持戰略定力、堅持久久為功的重要論述」。他指出，「一方面，要着眼長遠，保持歷史耐心。推進粵港澳大灣區建設，包括橫琴、前海、南沙、河套以及北部都會區等建設，是具有『一國兩制』特色的高水平開發建設，和一般的經濟技術開發區模式完全不同。大家要謀定而後動，算大賬、算長遠賬，想清楚再幹，實施『戰略留白』，切忌急功近利」。談到粵港澳大灣區發展，夏主任指出要「逐項細化重點任務，一件事一件事加以推進」。

## 銳意改革追落後促發展

夏主任的解讀，對於正在銳意改革、創新發展的香港有着十分現實的指導意義。由於多年來的政治掙拗等因素，香港許多方面的發展陷入停滯。要追回失去的時間，不僅需要銳意改革、奮發有為的決心，而且要以「識變應變求變」的理念，認真審視每一個環節。

改革工作千頭萬緒，適合香港下一階段的發展路徑、產業結構亦是「摸着石頭過河」。在這樣的情況下，更需要我們以問題導向出發，釐清香港各項發展的輕重緩急，集中力量落實解決難點痛點。特別是在當前財政赤字較為突出的情形下，更應務實列出重點落實工作，用實際改革行動和成績凝聚更廣泛的社會支持，團結更大力量解決香港發展所面對的問題，實現新發展新突破。

# 強化內聯外通功能 擦亮港澳國際品牌

葉傲冬 民建聯秘書長



全國港澳研究會日前在北京舉行學習貫徹習近平主席澳門重要講話精神專題研討會，中央港澳辦、國務院港澳辦主任夏寶龍出席並致辭，表示「港澳『內聯』、『外通』兩頭都要到位，最大限度對內對外釋放『一國兩制』制度紅利，把香港、澳門國際品牌擦得更亮，在國際舞台上展現更大作為。」

夏寶龍主任表示，習近平主席重要講話，展現了澳門回歸祖國25年來取得的歷史性成就、發生的歷史性變革。夏寶龍主任又引述習主席的重要講話：「澳門回歸祖國以來取得的輝煌成就向世人證明，『一國兩制』具有顯著制度優勢和強大生命力，是保持香港、澳門長期繁榮穩定的好制度，是服務強國建設、民族復興偉業的好制度，是實現不同社會制度和平共處、合作共贏的好制度，必須長期堅持」，勉勵港澳各界深刻領會其精神實質和豐富內涵。

「一國兩制」是中國特色社會主義的偉大壯舉，開闢了一種全新的路徑來實現祖國統一，這不僅讓飽經風霜的香港和澳門回歸祖國母親的懷抱，還為港澳經濟的長期繁榮發展奠定了穩固的社會基礎，讓港澳可以走上和祖國共同發展、永不分離的寬廣道路，並為中華民族偉大復興作出卓越貢獻。

## 以和平理念實現民族復興

習主席在講話中指出：「『一國兩制』蘊含的和平、包容、開放、共享的價值理念，是中國的，也是世界的，值得共同守護。」和是中華文化的核心理念，也是中華文明延續五千年的理念根本。中國通過和平的外交談判成功解決了港澳的歷史遺留問題，成功收復失地，向世界展示了一個和平地解決歷史問題的典範。海納百川、有容乃大可謂「包容」，而「一國兩制」成功解答了一個統一的國家內部如何實現兩種不同的社會制度和平共處這一重大課題，這種制度體現了價值理念的包容性，以及不同文化和不同族裔的多元性。同時，「一國兩制」是與時俱進且開放的，港澳一直都是我國

對外開放的重要窗口，香港已加入過百個國際組織，而澳門則與多達120個國家和地區建立穩定的經貿關係，可見「一國兩制」為港澳發展注入強大動力。「共享」可理解為互惠互利、合作雙贏，港澳作為國家高水平對外開放重要橋樑和窗口，在為國家展示國際形象的同時，也為各國投資者帶來港澳獨特的營商機遇，完美實現了「一國兩制」的雙贏紅利。

## 以創新求變提升國際地位

習主席在講話中指出：「實現香港、澳門更好發展，為強國建設、民族復興作出更大貢獻，是新時代『一國兩制』實踐的重要使命。」這一重要論述飽含了對香港和澳門的殷切期待，而港澳都應該牢記囑託並順應時代的發展潮流，主動識變應變求變，將「一國兩制」的制度優勢發揚光大。

習主席對澳門提出的「3點期許」和「4點希望」，同樣適用於香港。當前香港經濟復甦向好，正值由治及興的關鍵時期，特區政府應制定長期發展規劃，優化產業結構，同時還要大力發展創新科技產業，開拓發展出新賽道，也要加強與內地經濟合作，促進互利共贏，從而提升香港的經濟效益，帶領各界鞏固並提升在國際金融、航運、貿易中心的地位。

習主席提出澳門「要把依法治理和擔當作為結合起來」，這與他對香港提出的「把有為政府同高效市場更好結合起來」是一致的，就是希望港澳可以完善治理體系，優化政府機構職能，以更高的管治效率提升管治效能，以更大的魄力引領經濟社會發展。

習主席還強調「以更加開放包容的姿態，廣泛拓展國際聯繫，提升全球影響力 and 吸引力」，並明確提出「兩個打造」：即「打造國家高水平對外開放重要的橋頭堡」、「打造中西文明交流互鑒的重要窗口」。筆者認為，香港要在維持高水平的自由貿易市場下，加速建立成為國際溝通和調節的橋樑，並積極參與到全球治理當中，在向世界說好中國故事的時候，加強與國際的不同地區展開更廣泛和密切的交流和合作，提高香港、澳門的國際影響力。

# 發揮香港航空優勢 助C919打進國際市場

許漢忠 香港飛機租賃和航空融資協會會長

全球航空市場復甦態勢持續，航空公司未來將更傾向利用租賃方式添置飛機以保存流動資金，這為飛機租賃業帶來了巨大發展空間。飛機租賃是全球化業務，營運不受地域限制。香港以具競爭力的優惠稅務政策、稅收協定網絡、法律制度和融資配套，為飛機租賃公司提供了一個合適的平台，助力C919飛機打進國際市場。

香港的稅務政策：香港於2017年推出針對飛機租賃的稅務制度，對合資格飛機出租商提供稅務優惠，減低其在香港營運飛機租賃業務的稅務負擔。為進一步完善飛機租賃稅制，特區政府已經採取行政措施，澄清在符合特定條件下使用被動信託出租飛機，亦可獲稅務寬減，並於2024年初，推出進一步優化的稅務政策，包括容許飛機折舊和將稅務優惠範圍擴至融資性租賃和濕租。優化後的稅務優惠政策更符合國際正沿用的稅務共識，增加了飛機租賃業務和項目的穩定性，提升香港在全球飛機租賃市場的競爭力。

## 港具稅務法制及融資配套優勢

香港的稅收協定網絡：目前，香港已與大約50個國家或地區簽訂了全面性避免雙重課稅協定／安排，這些稅收協定有助減少租賃交易中雙方需繳納的預提所得稅。香港特區政府一直不遺餘力地增加稅收協定的數量，特別是與「一帶一路」國家的合作。除了增加有關稅收協定的數量外，特區政府亦特別注重稅收協定的質量，使租賃雙方能夠更大幅度、更有效地減少繳交預提所得稅，為飛機出租商在香港開展業務提供進一步的誘因。

香港的法律制度：飛機租賃是國際性業務，主要由英、美式普通法體系主導。在「一國兩制」下，香港是全球唯一一個以中英雙語為法定語文的普通法地區，又是全國唯一的普通法司法管轄區，並具備完善的立法、解決紛爭和執法制度。在香港的租賃公司使用符合國際慣例的飛機租賃項目文件，享有充分的法律保障。香港更是亞太區主要國際法律及爭議解決服務中心，為在港的飛機租賃公司提供便利的維權途徑。

香港的融資配套：香港是國際金融中心，亦是全球最大的離岸人民幣中心，提供各種融資渠道及成熟的配套服務，便利在香港的租賃公司籌集資金購買飛機。香港不設外匯管制，資金可以自由進出，各種貨幣亦可以自由兌換，方便在香港的租賃公司進行飛機買賣交易。特區政府已經放寬對飛機融資的利息稅務扣減，容許在香港的租賃公司在其飛機融資項下向非

金融機構（如其海外母公司）借貸支付的利息可作稅務扣減。在業務規模擴大後，香港的租賃公司還可以考慮將業務在香港分拆上市。

## 推「廠商租賃」助買方購買C919飛機

C919飛機租賃和融資模式：國外的飛機製造商普遍都有其附屬的「廠商出租人」，提供融資性租賃服務，以促進其製造飛機的銷售。內地商用飛機公司可考慮借鑒此模式，在香港設立專門的飛機租賃平台進行「廠商租賃」，透過提供融資性租賃選項，協助買方購買C919飛機。

此外，香港作為全球其中一個最具活力和流動性的資本市場，在香港的租賃公司亦可從銀行貸款和股東資本（以注資或股東貸款方式體現）等途徑獲得所需資金。另外，在香港的租賃公司亦可探討從國家的進出口或政策銀行取得出口信貸支持，從而減低航空公司的融資成本。在擁有較具規模的C919機隊後，在香港的租賃公司可以考慮在香港的資本市場發行資產抵押證券，進一步擴充資金來源。

隨著市場對C919飛機的價值有進一步的了解，我們相信會有更多在香港的租賃公司採用經營性租賃方式將C919飛機租賃給航空公司，進一步推廣C919飛機的應用。

香港在飛機租賃領域具備優勢，正好發揮香港作為「超級聯繫人」的角色，為C919飛機打進國際市場獻一分子。



●香港已推出針對飛機租賃的稅務制度，增加了飛機租賃業務和項目的穩定性。國產C919飛機可通過香港的租賃公司出租給海外的航空公司，進一步推廣C919飛機的應用。圖為國產C919飛機。

資料圖片

# 杜絕拖數 保障建造業持份者利益

盧偉國 立法會議員(工程界) 香港經濟民生聯盟主席



立法會在2024年12月18日三讀通過《建造業付款保障條例草案》，條例旨在改善建造業存在已久的「拖數」問題，禁止把「先收款、後付款」等不公平付款條款寫進合約，以及設立一個由獨立第三方解決付款爭議的審裁機制，以提供迅速、具成本效益及有約束力的中期付款爭議解決程序，確保「有汗出，有糧出」，改善供應鏈上各持份者的現金流，讓賬目結算所需時間減少，工程項目的採購成本亦可望隨着時間下降，並減少工人被拖欠薪金的情況，促使建造業健康和可持續發展。

本地建造業普遍採用分期付款模式，這是根據行業特點，在實際運作過程中所自然形成的。建造工程涵蓋範圍十分廣泛，例如土地平整、基礎設施建設和屋宇建築等，涉及眾多持份者，包括項目擁有人、承建商、分包商、工程顧問、供應商和建築工人等。同時，建造工程涉及眾多專業或工程，而且每項工程都具有獨特性，單一承建商往往難以獨自承擔整項工程，工程項目或服務的採購也需要保留較大的彈性，因此業界都傾向採用分期付款模式。處於業界供應鏈和工作鏈上的不同持份者，通常須先動用本身的資金啓動工程，然後才按工程進度及合約條款向付款方收取相關費用。由於工程通常涉及龐大金額，確保現金流的暢通對各持份者是十分重要的。

## 條例回應業界和社會訴求

建造業分期付款模式多年來行之有效，但實際過程難免會出現一些偏差和缺點，以致部分持份者不時受到付款問題的困擾，包括採購方不付款或延遲付款。建造業的工序一環扣一環，拖欠工程付款，將牽連甚廣。同時，因受到既定合約的規限，不獲付款方往往必須動用本身的財政資源繼續營運，由此構成額外財政負擔和風險，對於承受力相對較低的中小型企業來說，衝擊就會更大。「拖數」問題也會衍生其他問題，

包括導致工程項目延誤，以及建造工人被拖欠工資等。所以，業界一直有聲音支持制定付款保障條例，並訂立機制迅速解決付款爭議，以確保建造工程項目順利推展，紓解不同持份者的困難。行政長官李家超在2024年施政報告宣布推出支援中小企的八大措施，其中一項正是提交本條例，加強建造業付款保障，回應業界和社會的訴求。

上述建造業付款問題並非香港獨有，英國、加拿大和新加坡等國家已採用立法方式應對。特區政府強調條例草案既參考了海外條例，亦考慮了本地業界持份者的意見。

條例於去年12月27日刊憲，發展局局長註冊和管理審裁員提名團體權力的條文會在當日生效，其餘條文將會在今年8月28日生效，其間政府和業界會開展一系列準備工作，包括為審裁員提名團體進行註冊，訓練足夠數量的審裁員，檢視和修訂標準建造合約及分包合約範本等。

## 聯同業界宣傳推廣條例

作為法案委員會主席，本人在立法會致辭時強調，工程業界在議會佔有一席位，這本身就代表了社會肯定工程業界對本港所具有的重要作用和貢獻。事實上，建造業是本港經濟增長和社會發展的重要推動力，工程項目往往涉及交通運輸、口岸建設、醫院、公共建築物等服務市民的設施，不僅推動經濟發展，而且有助改善民生。業界又為近40萬從業員及相關的上百萬家庭人口提供生計。條例正是為了進一步保障業界整個供應鏈和工作鏈的順利運作，並確保上、中、下游的持份者都能夠按各自的貢獻取得相應的報酬，共享繁榮的成果，促進業界的可持續發展，也有利於社會的和諧穩定。

當局未來除了要聯同業界加強宣傳推廣該條例，使所有持份者都更了解相關的責任和權益，也應繼續密切留意其執行細節，就可能出現的其他問題積極與業界商討解決，包括適時檢視並修訂法例。