

香港法治基石從未動搖 貢獻國家大有可為



2025年法律年度開幕典禮周一舉行，在這場司法界開年盛會上，終審法院首席法官張舉能再次重申司法獨立是香港法治的核心所在。近年的一些社會爭議一度令香港引以為傲的法治招牌面臨考驗，但事實勝於雄辯，香港的司法獨立有充分的法律基礎和法律保障，法官堅守職業操守公正裁決，為業界貢獻了一個個經典案例。真理越辯越明，香港的法治基石不會因為有海外法官辭任而動搖。而且，如果有人因法院審理一些具政治敏感性的案件，就全盤否定香港司法機構的卓越成績和貢獻，那是極不公道的。香港有良好的法治制度、法律人才和素養，法治優勢與建設成績亦有目共睹。在法治建設的征程上，香港大有可為，可繼續以己之長貢獻國家所需。

梁美芬 全國人大常委會基本法委員會委員 全國人大代表

在法律年度開幕典禮，張舉能發表演說時提到，司法獨立是香港法治的核心所在。縱使近年挑戰重重，司法機構仍一如既往公正無私地履行其職責。他又指，香港是一個案件複雜且種類繁多的普通法司法管轄區，法院行使職責的範疇遠寬於政治色彩濃厚的案件。法院一貫的日常工作是解決糾紛、保障權利，以及確保香港妥善運作。若單單聚焦於備受矚目的國家安全或公共秩序案件，從狹窄的角度，對香港法治或司法獨立狀況作出以偏概全的結論，這是誤解司法機構的角色與職責的全貌。

社會普遍尊重法庭裁決

香港的司法獨立有充分的法律基礎和法律保障。基本法第二條規定，全國人民代表大會授權香港特別行政區依照基本法的規定實行高度自治，享有行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權。第十九條則規定，香港特別行政區享有獨立的司法權和終審權。

基本法第八十二條訂明，香港特別行政區的終審權屬於香港特別行政區終審法院。終審法院可根據需要邀請其他普通法適用地區的法官參加審判。筆者相信，不少市民對岑子杰案仍有一定印象。在岑子杰訴律政司司長一案（FACV 14/2022）中，終審法院裁定政府有積極義務確立替代框架，讓同性伴侶關係獲得法律承認，並訂明因承認同性伴侶關係所衍生的適當權利和責任。終審法院更指示，其判決由最終命令頒布日期即2023年10月27日起計，暫緩兩年生效。

負責審理該案的5名法官包括張舉能、李義、霍兆剛、林文瀚、祈顯義，其中張舉能、林文瀚兩人明確表示，不認同另外三位法官的意見，但最終結果仍是部分上訴得直。據筆者觀察，雖然有部分香港市民對裁決結果不滿，但基於法治精神，社會普遍仍然予以尊重。

再如去年「屠龍小隊案」，涉案6男1女被控涉有組織計劃設置炸彈、槍殺警員，基於普通法下「疑點利益歸於被告」，7名被告中有6人脫罪。這是香港特區的首宗經《反恐條例》檢控的案件，裁決結果一度

引起爭議，但社會一如過往，尊重法庭裁決。香港市民對法治的尊重是發自內心的，大家可以不同意法院的判決，但不會因觀點不同而抹黑司法機構。

香港國安法第四條和第五條清楚規定，特區維護國家安全應當尊重和保障人權，任何人未經司法機關判罪之前均假定無罪。熟悉普通法的人都知道，法院裁決結果不以人們的喜好為轉移，這也彰顯了在香港特區一直堅定奉行的法治精神。

正如張舉能所述，司法獨立最能清楚體現在法官的日常工作中。法官根據法律和證據判案，不考慮任何外在因素，無論是政治或個人因素，抑或是社會輿情。一葉知秋，從備受關注的爭議性案件其後續言論輿情和社會態勢，不難發現，司法獨立、法治精神早已植根在香港市民的心中，是幾代人的集體共識和香港閃耀國際社會的「金字招牌」。

普通法與世界接軌

去年有終審法院非常任海外法官請辭，離任之際更出言抹黑香港法治，令一眾執業大律師、司法界人士嘩然。近年，香港國安法頒布落實，香港特區亦順利完成基本法第二十三條本地立法的歷史性任務，一些因政治敏感而備受關注的案件引發討論。地緣政治緊張局勢不斷加劇，香港有部分海外法官或遭受有組織的滋擾、施壓，亦是不爭的事實。

香港的法治環境和成果究竟如何？在《2024年法治指數》中，香

港的排名維持不變，在東亞及太平洋地區繼續排名第六，並在全球142個國家和地區中位列23，整體排名維持高位，並繼續領先於一些不時無理批評香港法治和人權狀況的歐美國家。

在「監管執法」「民事司法」範疇，香港的全球排名均上升一位；在「開放政府」範疇，香港繼續保持2023年的得分及全球排名，可見「一國兩制」下的香港特區，有完善的監管執法機制及民事司法制度，且水平持續提升。

筆者堅信，真理越辯越明，香港的法治基石不會因為有海外法官辭任而動搖。如果有人因法院審理一些具政治敏感性的案件，就全盤否定香港司法機構的卓越成績和貢獻，那是極不公道的。筆者認同張舉能所述，終審法院依然擁有深受尊榮的海外及本地非常任法官，他們繼續留任，與常任法官並肩工作，證明終審法院具備持久的實力和承受挑戰的能力。

香港是全球唯一一個以中英雙語為法定語文的普通法地區，也是全國唯一的普通法司法管轄區，國際投資、融資和商貿等範疇的法律與世界主要經濟體接軌，獲評為世界最受歡迎的仲裁地點第三位。香港現時處於國安家好的大環境、由治及興的好趨勢，這是修例風波期間和之後，法官無懼起底威脅、堅守崗位、公正裁決的成果。香港有良好的法治制度、法律人才和素養，法治優勢與建設成績亦有目共睹。在法治建設的征程上，香港大有可為，可繼續以己之長貢獻國家所需。



●香港的普通法制度與世界接軌，獲評為世界最受歡迎的仲裁地點第三位。圖為香港高等法院。資料圖片

有理有節打擊濫用公屋

梁文廣 立法會議員

公營房屋是社會的珍貴資源，須確保編配給真正有需要的人，達至社會資源公平分配。特區政府去年起大力打擊濫用公屋，成效顯著及值得肯定。房委會推出的「舉報濫用公屋獎」已在1月15日起實施，數日內便收到200宗舉報，超出2023至2024年度日均4宗舉報，可見激勵機制已初見效果。為進一步加強打擊，房委會早前計劃修訂《房屋條例》，包括將嚴重濫用公屋行為刑事化，最高罰款50萬元及監禁一年，以及延長對虛假陳述及拒絕提供資料罪的檢控時效、賦權獲授權人員檢查住戶個人資料等，預計將對濫用公屋行為造成更強阻嚇力。

房屋局局長何永賢早前表示，部分舉報個案出現「誤報」，例如有人誤將居屋和私樓當作公屋。今次修例只提出要打擊將公屋轉租、將單位丟空，以及用作商業用途的濫用行為，亦未有列明具體的違法行為細節，容易令部分市民對「濫用」的情況存在誤解。除了上述提到的例子，亦可能發生其他因不熟悉《房屋條例》而產生的誤報情況，例如對「公屋富戶」概念過度解讀。加上現時設有「舉報濫用公屋獎」，如果舉報成功，將獲現金獎勵，有人或因貪圖獎金胡亂舉報，對屋邨管理造成壓力，亦影響鄰里關係。

因此除了修例外，日後房委會亦須制訂行政指引，供屋邨前線人員執法時參考。遇到個別複雜個案時，前線人員可將個案轉介管理層，決定是否要作深入調查，避免使用過多的調查資源，

亦能避免影響屋邨人情味及鄰里關係。另外，房委會亦要向公眾多作解說，詳細說明濫用公屋的定義，並結合已經發生的誤報個案，對於一些容易造成市民誤解的情境，例如在單位私人補習、提供美容服務等，當局也應以具體案例形式加以解釋。

值得一提的是，目前《房屋條例》修訂未有囊括房協轄下的逾30,000個出租公屋單位。房協雖不屬於政府部門，管理方式亦與房委會不同，但其所推出的公屋單位同樣享有政府特批低於市價的地價，住戶更可用「綠表」購買資助出售房屋。雖然房協以往已加強打擊濫用，收回若干數量單位，但力度明顯與房委會不一。特區政府應盡快和房協商討如何增加更多法律手段，打擊濫用房協公屋的行為，盡早堵塞漏洞，保障公屋資源合理使用。

本屆特區政府自2022年7月上任以來，合共收回超過7,000個公屋單位，數量比一個大型屋邨單位還要多，亦等同於令7,000多個苦苦輪候的家庭可以盡早「上樓」。無論是「舉報濫用公屋獎」還是將嚴重濫用公屋行為刑事化，都是為了維護市民利益、社會公平而作出的決定，理應得到社會各界的支持。打擊濫用公屋工作需持之以恆，期望特區政府未來繼續堅定態度，大力打擊濫用，公屋租戶自身亦要遵紀守法，確保公屋資源用得其所。

護國安促發展不能偏廢

陳子遷 吉林省政協委員 香江聚賢法律專業人才委員會主任

日前保安局局長鄧炳強在電視節目被問到國安開支有否削減空間。他形容安全和發展是「鳥之兩翼」「車之兩輪」，兩者同樣重要，並表示那些說為拚經濟而少將國安掛在口邊的意見幼稚。推動高質量發展是香港發展方向，但不能因為發展而忽略國家安全。愈高質量發展，愈要高水平的安全保障，兩者是一體兩面，不能偏廢。

安全是發展的根本

當前香港的國安風險依然嚴峻，維護國安一刻也不能放鬆。中央港澳辦、國務院港澳辦主任夏寶龍在「學習貫徹習近平主席在慶祝澳門回歸祖國25周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上重要講話精神」專題研討會精闡概括了繼續推進「一國兩制」實踐行穩致遠必須把握好的4條規律性認識，包括：「堅守『一國』之本、善用『兩制』之利」，這是推進「一國兩制」實踐必須牢牢把握的正確方向；「維護高水平安全、推動高質量發展」，這是推進「一國兩制」實踐必須統籌好的兩件大事；「發揮獨特優勢、強化內聯外通」，這是推進「一國兩制」實踐必須鞏固提升的功能作用；「弘揚核心價值、促進包容和諧」，這是推進「一國兩制」實踐必須不斷夯實的政治社會基礎。

其中「維護高水平安全、推動高質量發展」把安全這個頭等大事和發展這個第一要務結合起來，具有很強的現實針對性。維護國家安全要堅定不移，聚焦發展也要堅定不移，二者缺一不可。

國家安全對世界上每一個國家而言，都是頭等大事。國家安全是安邦定國的重要基石，也是社會繁榮穩定、人民安居樂業的基本前提。「國安」則「家好」，國泰方能安民，有國才有家。國家安全和每位國民息息相關，憲法第二章「公民的基本權利和義務」清楚列出了中國公民在維護國家安全方面的義務。憲法第五十一條規定中國公民在行使自由和權利的時候，不得損害國家的、社會的、集體的利益和其他公民的合法的自由和權利。憲法第五十二條規定中國公民有維

護國家統一和全國各民族團結的義務。憲法第五十四條則規定中國公民有維護祖國的安全、榮譽和利益的義務，不得有危害祖國的安全、榮譽和利益的行為。維護國家安全是每位中國公民，包括香港居民中的中國公民，不能迴避的應有之義。

香港國安法的出台，是「一國兩制」實踐的重要里程碑，關係香港的繁榮穩定和「一國兩制」行穩致遠，發揮了「一法定香江」的重大成效。正如夏寶龍主任2021年在「香港國安法實施一周年回顧與展望」專題研討會上的講話表示，「香港的變化彰顯香港國安法強大威力，變英雄辯證明這部法律是保香港安全、安定、安寧之法」。香港當前的國安風險仍然嚴峻，安全是發展的根本，在複雜的形勢之下，香港貫徹落實國家安全更加不能放鬆，唯有切實做好維護香港的國家安全工作，才可以更好地發揮國際化優勢。

堅守法治能助力營商

特別是目前仍存在各種「軟對抗」，各種破壞、對抗行徑不斷出現。法庭在依法處理一些國安案件上，亦被外部反華勢力說三道四，不斷污蔑抹黑香港的司法系統，破壞香港的繁榮，大部分批評都涉及2019年發生的修例風波所引起的威脅國家安全的問題。維護國家安全具有根本重要性，對維持經濟繁榮和市民福祉亦非常重要。而且美國一直將中國當成了重要的競爭對手，並通過各種對華戰略遏制中國的發展。

香港特區有自己的法律，實行普通法制度，堅守法治，保障財產，助力營商。香港基本法明確指出，香港特別行政區法院獨立進行審判，不受任何干涉。同時，香港國安法及《維護國家安全條例》也明確規定應當堅持法治原則。維護國家安全是每個主權國家的核心利益，香港不能將國家安全與香港優勢對立起來。堅定履行維護國安的責任，絕不會損害香港競爭優勢，只會營造出更安全的社會環境，更有利於世界各地大企業在港營商。

特朗普打關稅戰損人不利己

曾淵滄 資深評論員

去年競選總統期間，特朗普曾揚言，一旦當選會向所有中國商品徵收60%關稅。日前，在特朗普正式就任美國第47任總統的第一天，簽署了78份總統行政命令，當中卻未見有他之前不斷提到的有關徵收關稅的命令。有些人以為可以鬆一口氣，香港股市也一度出現上漲的現象。不過，隔了一天，特朗普開口說要向中國、加拿大、墨西哥、歐盟的商品徵收額外關稅。特朗普向這麼多國家的商品徵稅，幾乎向全世界徵稅，這是否預示美國準備與全世界打貿易戰？自從2022年美國連續加息以來，全世界面臨巨大的經濟壓力，特朗普再大加關稅攪局，全球經濟發展面臨的不確定性驟增，重振經濟挑戰更大，美國亦難獨善其身。

為關稅埋單的是美國消費者

特朗普總是說向外國商品徵收關稅，可以使美國國庫收入大增，認為這種方式對美國有利，是天經地義。其實，今天的美國，絕大部分製造業早已外移。美國的工廠根本無法提供那些正在從外國入口的商品。因此，最終為關稅「埋單」的人是美國的消費者。加徵關稅是變相加徵消費稅，聰明的美國人不可能不明白。

2018年開始，特朗普曾經向中國發動大規模的貿易戰，向價值數以千億美元的中國商品加徵關稅，平均稅率達到25%。

當時特朗普政府的貿易官員很小心地選擇加徵關稅的中國商品，那些會影響到美國老百姓生活又難以找到替代品的中國商品，都得到豁免或降低關稅，以免影響民生、影響特朗普的選民支持度。

貿易戰打了一年多之後，美中貿易不平衡沒有改善，特朗普也明白貿易戰不容易打，終於主動與中國談判，並在2020年達成「首階段美中貿易協議」，當時特朗普還把這個協議當成自己的政績。特朗普首次執政，對中國挑起關稅戰、貿易戰，不僅導致中美關係跌入建交以來最低谷，也使他在2020年大選中失利。

可是，如今特朗普捲土重來，沒有汲取教訓，反而掀起新一輪關稅戰、貿易戰，不僅要對外國商品大幅增加關稅，還要建立對外稅務局，專門負責徵收關稅事宜。加拿大外長喬利表示，加政府有應對關稅的三部曲計劃：一是強化邊境管治以防止關稅啟動；二是報復措施；三是制定長期應對舉措。加拿大運輸和國內貿易部長安南德更表示，如果特朗普一就職就對所有加拿大進口產品徵收懲罰性關稅，加拿大將馬上採取報復措施，讓美國經濟遭受史上最大貿易打擊。歐盟的高官也表示，若美國對歐盟的商品加徵關稅，歐洲將以對等方式回應。

有專家指出，如果歷史可以提供任何借鑑，那便是過去的貿易戰皆導致了嚴重的經濟萎靡不振，特別是1930年頒布

的美國《斯姆特-霍利關稅法》(The Smoot-Hawley Tariff Act)，這部法案被認為引起了一場貿易戰，連累全球貿易大幅下滑。正如一項研究顯示，1929年至1934年間，世界貿易下降了66%，美國對歐洲的進出口也下降了大約三分之二。

嚴重擾動全球產業鏈

世界輿論普遍擔憂，特朗普主動挑起貿易戰，對美國帶來很大影響，更嚴重擾動全球產業鏈，破壞多邊貿易體系，給世界經濟恢復帶來更大不確定性。

中國外交部發言人毛寧日前表示，中方已多次表明立場，認為貿易戰、關稅戰沒有贏家，中方始終堅定維護國家利益。昨日，中國商務部發言人何亞東表示，關稅措施不利於中美雙方，亦不利於整個世界；中方與美方相關主管部門一直保持溝通，中方希望在兩國元首的戰略引領下，雙方本着相互尊重、和平共處、合作共贏的原則，加強對話溝通，妥善管控分歧，拓展互利合作，推動中美經貿關係穩定健康發展。

歷史反覆證明，貿易戰沒有贏家，只會「殺敵一千，自損八百」。搞保護主義、單邊主義，誰也保護不了，最終只會損人害己。

