

谷歌涉違「反壟斷法」 國家市監總局立案調查

專家：未來或有利推動移動生態系統更加公平多元

香港文匯報訊（記者 趙一存、凱雷 北京報道）國家市場監督管理總局4日通報，因谷歌公司涉嫌違反《中華人民共和國反壟斷法》，市場監管總局依法對谷歌公司開展立案調查。業內權威專家在接受香港文匯報訪問時表示，中國針對谷歌的涉嫌違反反壟斷法的調查，應主要聚焦於其在搜索、廣告和安卓平台上的市場支配行為及相關不公平競爭手段。調查緣由既有全球監管環境趨嚴、市場競爭壓力加劇的背景，也有公眾對數據壟斷與平台限制的擔憂。專家預計，若調查確認谷歌存在違法行為，可能面臨巨額罰款及強制整改，迫使其在搜索、廣告和安卓平台上調整商業策略。

調查不涉個人信息安全問題

中國政法大學副教授、北京市電子商務法治研究會副會長朱巍接受香港文匯報專訪時指出，此次調查機關為市場監督管理部門，預計此次反壟斷調查不會涉及個人信息安全問題，預計問題主要集中在谷歌在中國的安卓系統的絕對市場份額，「調查應該是從這個濫用市場支配地位的角度去作出的。」他表示，谷歌安卓系統在中國的手機移動端操作使用比例應是遠超70%，那麼在這個過程中，對一些移動產品的預裝軟件選擇，包括移動商店的強制性下載、對移動產品生產商的強制性合作等按照份額去攫取壟斷利益，既可能涉及到橫向壟斷，也可能涉及到縱向壟斷。

在朱巍看來，此次針對谷歌的反壟斷調查意義深遠，是在當前中美經濟科技博弈狀態下的一種常態化監管，「這對於中國企業出海，以及來華企業合規經營，特別是落地市場合規提了醒。」

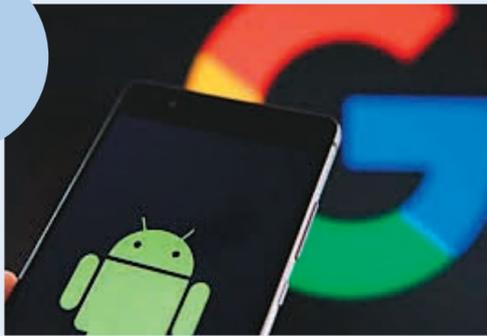
安卓開發者等將獲更多發展機會

「當前時機正值全球對數字經濟監管不斷升級之時，調查結果無論對谷歌自身還是整個行業生態都將產生深遠影響。」清華大學新聞學院新媒體研究中心主任、跨學科知名學者沈陽向香港文匯報表示，特別是在安卓平台上，如果此番調查能夠使其政策更加開放，那麼行業內手機廠商、開發者及終端用戶都將獲得更多發展機會，推動移動生態系統向更加公平、多元和創新的方向發展。

有利推動開放透明市場環境

沈陽表示，市場監管總局此番調查預計對谷歌將產生多方面影響。比如，若調查確認谷歌存在違法行為，可能面臨巨額罰款及強制整改，迫使其在搜索、廣告和安卓平台上調整商業策略。而長期來看，調查結果可能影響公眾和合作夥伴對谷歌的信任，進而影響其全球市場競爭力。此外，調查可能推動其他平台重新審視自身的商業模式和合作策略，有助於打破現有壟斷結構，推動更為開放和透明的市場環境。同時，如果能夠放寬對第三方應用的限制，將為中小企業和獨立開發者創造更多機會，促進整個移動生態系統的繁榮發展。

另外，隨著各國監管部門對安卓平台及谷歌行為的持續關注，未來可能形成跨國監管協調機制，對整個移動互聯網生態施加更嚴格的規則。沈陽還認為，調查過程也可能進一步推動對數據採集、使用及隱私保護的監管要求，迫使所有平台在追求商業利益的同時，更加注重用戶數據安全和隱私保護。



▲國家市場監督管理總局4日通報，因谷歌公司涉嫌違反《中華人民共和國反壟斷法》，市場監管總局依法對谷歌公司開展立案調查。網上圖片



●中國顧客在店內選購安卓手機。資料圖片

被調查或涉領域

●濫用市場支配地位

一是搜索和廣告業務，調查可能關注谷歌是否利用其在搜索和在線廣告市場的統治地位，對合作夥伴或競爭對手設置不公平壁壘。例如，通過算法優化或優先展示自家產品，限制競爭對手的曝光機會；二是谷歌數據壟斷與控制，谷歌在數據收集與利用上是否形成了對競爭對手難以逾越的壁壘。

●濫用壟斷地位排擠第三方

一是預裝與綁架策略，調查可能重點關注谷歌是否通過在安卓設備上預裝自家應用以及強制性綁架措施，排擠第三方服務和競爭產品；二是限制第三方應用分發，調查方向包括是否通過系統設計或平台規則，限制開發者使用其他分發渠道或不合理限制市場競爭。

●平台規則對市場競爭和創新的抑制

監管機構可能會考查谷歌是否在制定平台規則時缺乏透明度，或在與設備製造商、運營商之間達成不對等協議。

●香港文匯報記者 趙一存、凱雷 據專家觀點整理

歐美多次調查訴訟處罰谷歌

香港文匯報訊 綜合財新及財經網報道，歐美對谷歌已經進行了多次調查和訴訟，涉及安卓系統、應用內支付、AI合作和廣告等業務，歐盟至今累計對谷歌處罰80億歐元以上。而美國司法部訴訟下，美國地方法院在2024年11月判定，谷歌通過其獨家分銷協議，在美國的通用搜索服務、通用文本廣告兩大市場維持了壟斷地位，違反了美國反壟斷法律。此外，在美國遊戲公司Epic Games的訴訟下，美國法院在2024年12月判定谷歌在App分發和App內支付市場使用反競爭手段維持壟斷地位，對Epic Games造成了傷害。數據顯示，谷歌目前佔據通用搜索美國市場近90%，同時在手機等移動設備上佔比則接近95%。而且谷歌數字廣告服務器份額，也佔到美國市場90%以上。

業內專家指出，歐美先後對谷歌的搜索引擎以及線上廣告業務展開調查，所以也不排除中國市監總局根據現行反壟斷法第二條有關該法在域外適用的規定，對谷歌的相關業務展開調查。大量中國內地企業通過谷歌在歐美海外市場投放廣告，而谷歌的廣告和搜索引擎業務中如果涉嫌存在濫用市場支配地位行為，對中國內地市場產生影響的話，那麼也受反壟斷法監管。

強制預裝軟件 抽佣達30%

谷歌是全球最大的互聯網巨頭之一，旗下擁有搜索引擎、廣告投放和應用商店等業務，這些業務在全球範圍內均擁有龐大市場份額。尤其是谷歌搜索，自2015年以來，其一直高居全球搜索市場份額90%以上。雖然今年1月，據 Statcounter 數據，當月跌破90%，但下降幅度並不太大。谷歌旗下 AdMob 等廣告平台則掌握着海外市場上大量的流量分配權。谷歌搜索雖然未在中國市場展開業務，但安卓系統早已廣泛應用到中國智能手機上。且其雖為開源系統，但各大手機品牌與之合作，必須簽訂「谷歌移動服務（GMS）」的授權協議。這樣的話，Google Play 商店、Gmail、Chrome 等應用，都被強制預裝到中國各大品牌手機上。與此同時，手機用戶在 Google Play 商店購買一些應用，都會被谷歌抽佣達到30%。這其實與這些年爭議頗大的蘋果稅抽佣比例相當，都高達30%。這些抽佣勢必增加了應用成本。

香港文匯報訊 綜合新華社及央視報道，中方4日將美國PVH集團和因美納公司列入「不可靠實體清單」。

中國商務部新聞發言人當天回答相關記者提問時表示，中方一貫審慎處理不可靠實體清單問題，僅依法針對少數危害我國家安全的外國實體，誠信守法的外國實體完全無需擔心。中國政府一如既往地歡迎世界各國企業來華投資興業，並致力於為守法合規的外資企業在華經營提供穩定、公平和可預期的營商環境。

發言人表示，經查，美國PVH集團和因美納公司存在違反正常的市場交易原則，中斷與中國企業的正常交易，對中國企業採取歧視性措施，嚴重損害中國企業合法權益等行為。為維護國家主權、安全和發展利益，根據《中華人民共和國對外貿易法》《中華人民共和國國家安全法》《中華人民共和國反外國制裁法》等有關法律，依據《不可靠實體清單規定》有關規定，不可靠實體清單工作機制決定將上述兩家實體列入不可靠實體清單，並將依據相關法律法規，對上述實體採取相應措施。

歧視措施違反市場原則

PVH集團是一家美國服裝公司，旗下擁有Tommy Hilfiger、Calvin Klein、Warner's、Olga和True & Co.等品牌。2024年12月4日，PVH已在財報中披露潛在的政策影響，稱中國商務部根據不可靠實體清單規定對公司業務進行調查，可能導致該公司被罰款或被限制在中國開展業務。商務部制裁PVH集團與其抵制來自中國新疆的棉花等上游原材料有關。2024年9月24日，商務部網站根據有關機構的建議、舉報，決定對美國PVH集團針對涉疆產品涉嫌違反正常的市場交易原則，中斷與中國企業、其他組織或者個人的正常交易、採取歧視性措施等問題啟動調查。因美納公司（Illumina, Inc.）是一家美國生物技術公司，總部位於加利福尼亞州聖地亞哥，成立於1998年，致力於開發、生產和銷售用於分析遺傳變異和生物功能的集成系統。該公司提供一系列產品和服務，服務於測序、基因分型和基因表達以及蛋白質組學市場，服務範圍覆蓋155個國家。2024年9月9日，美國眾議院通過了涉及針對中國生物技術企業的《生物安全法案》議案，多家中國公司被列入特定生物技術公司名單，包括基因測序行業的華大基因、華大智造等。此後不久，作為反制措施，中國商務部亦表示，有關機構向不可靠實體清單工作機制建議、舉報，美國PVH集團涉嫌在缺乏事實依據的情況下，違反正常的市場交易原則，無端抵制新疆棉花等產品，嚴重損害有關中國企業合法權益，危害中國主權、安全、發展利益。按照《不可靠實體清單規定》，不可靠實體清單工作機制決定對PVH集團有關行為啟動調查，並將根據調查結果採取相關措施。

中方將兩美企列入不可靠實體清單

專家解讀

參與全球反壟斷監管 助建科技治理規則

亞洲視察科技研發總監陳經接受香港文匯報專訪時指出，谷歌等美國互聯網巨頭，在全球範圍內大搞壟斷。具體到谷歌，其自身有明確的壟斷行為，針對中國也非常明顯。美國針對中國加徵關稅，嚴重違反世界貿易組織規則，中國TikTok等互聯網公司更被美國針對，中國市場監管部門對谷歌的壟斷行為發起調查，時機合適。此次以及後續行動，希望可以促使這些巨頭在全球範圍內調整商業模式，真正滿足不同國家和地區的監管要求。

通過服務收集用戶數據

對於涉及調查的可能領域，陳經指出，谷歌搜索引擎雖然退出了中國，但谷歌在中國有廣告客戶、技術合作客戶等，中國營收不算小。如2019年，字節跳動和阿里巴巴是谷歌在中國的主要廣告客戶，需要在海外做廣告。谷歌的安卓操作系統、搜索引擎、Chrome瀏覽器，在全球市場份額不小。最應調查的是，谷歌是否利用其幾項產品的市場支配地位，限制市場競爭或排擠競爭對手，損害了中國的市場環境，如限制其他搜索引擎和瀏覽器的市場機會等。

他指出，在安卓設備中，谷歌Play商店是主要應用分發平台。需要調查，谷歌是否濫用其在應用商店領域的市場支配地位，如強制應用開發者使用其支付系統，或限制其他應用商店的市場機會。另外需要調查的是數據使用和隱私保護問題，谷歌通過其服務收集用戶數據，可能獲得不正當競爭優勢。按

英偉達的情況，也有可能調查谷歌與中國有關的公司收購行為，例如2023年收購XR公司蟻視科技。

利用操作系統實施壟斷

陳經並特別強調，谷歌還禁止華為手機在國際上接入GMS服務，導致華為手機失去用戶。這是明確的壟斷行為。陳經指出，安卓在全球智能手機市場中，市場份額高達70%以上。中國市場安卓也佔據較大份額，不止在國內市場，在海外市場華為手機亦遭到打擊，是谷歌利用其操作系統的壟斷地位而實施。

面對谷歌的壟斷打擊，陳經指出，鴻蒙操作系統已經成長起來，至少具備了在中國市場的相當競爭實力。中國有實力有道義，針對美國壟斷全球信息系統的情況作出反擊。

中國數字經濟監管需加強

陳經又指出，有全球反壟斷監管的大背景。美國司法部有對谷歌的反壟斷訴訟，歐盟也對谷歌的安卓操作系統、廣告業務等多次展開反壟斷調查，並處以巨額罰款。全球多國都有調查，中國發起調查是順勢加入。同時，中國數字經濟監管需要加強，完善數字經濟

領域的法律法規體系，反壟斷法需要修訂加強。對谷歌展開反壟斷調查，順應了這個趨勢，完善了數字經濟生態。

中國此次立案，有助於在全球範圍內展現對美國科技巨頭壟斷行為的嚴格監管態度，也能夠大力推動全球科技治理規則的建立。

●香港文匯報

記者 趙一存、凱雷 北京報道