

攝像頭亂裝侵私隱 國家出手規管

公共場所嚴禁非法亂建 旅館客房等四類區域禁設

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報導）數字時代下，對公民視頻圖像的不當採集以及與之相關的個人隱私保護問題，備受社會關注。中國政府網10日公布《公共安全視頻圖像信息系統管理條例》（下稱《條例》），定於2025年4月1日起施行，旨在規範公共安全視頻系統管理，維護公共安全，保護公民個人隱私和個人信息權益。《條例》明確規定，除負有經營管理責任、安全防範義務的部門、單位或者個人為維護公共安全所必需建設外，其他任何單位或者個人不得在公共場所安裝圖像採集設備設施；禁止在旅館、民宿、宿舍、更衣室等能夠拍攝、窺視、竊聽他人隱私的區域、部位安裝圖像採集設備；對偷窺、偷拍、竊聽他人隱私的，依法給予治安管理處罰。



○內地4月1日起嚴禁非法亂建公共安全視頻系統。圖為一名工人在北京街頭安裝攝像頭。資料圖片

專家解讀

在當今社會，公共安全視頻圖像信息系統已經廣泛分布在我們生活的各個角落，從大街小巷的監控攝像頭，到公共場所的視頻安防設備，它們為維護公共安全發揮着重要作用。但與此同時，如何規範系統管理，在保障公共安全的同時，更好地保護個人隱私和個人信息權益，也成了社會關注的焦點。公共安全視頻圖像信息系統是指通過在公共場所安裝圖像採集設備及相關設施，對涉及公共安全的區域進行視頻圖像信息收集、傳輸、顯示、存儲的系統。

利各類系統統一歸口管理

中國人民大學公共管理學院教授王叢虎表示，公共安全視頻系統的概念比較大，包括交通管理的各類「電子眼」、治安管理的各類攝像頭等等。視頻系統各自為政，信息不互通又不互用。治安的（系統）不可能去調用交通的（系統），交通的也調用不了市政管理，各個部門都有。除上述公共安全視頻系統外，還有賓館、民宿等商業機構設置的各類公共安全視頻系統。諸多系統沒有統一歸口管理，不僅無法實現信息共享，還存在重複建設浪費公共財政資源的問題。另外，還有一些公共安全視頻，它可能涉及到軍事設施、軍事機密、軍事裝置，甚至有一些信息如沒有嚴格控制就可能造成洩露。

王叢虎認為，此次《條例》的出臺是為了進一步明確和規範不同部門的各類公共安全視頻系統，解決各類系統「誰來統籌規劃、誰來出錢建設，以及誰來管、怎麼管」等現實問題。明確縣級以上地方人民政府加強統籌規劃，避免重複建設。

應進一步加強信息透明度

工信部信息通信經濟專家委員會委員、DCCI互聯網研究院院長劉興亮指出，《條例》亮點之一就是，在保障公共安全的同時加強了個人隱私和個人信息權益的保護。

《條例》明確禁止在民宿、宿舍、更衣室等能夠拍攝、窺視、竊聽他人隱私的區域、部位安裝圖像採集設備設施；明確對保存期限屆滿後已實現處理目的的視頻圖像信息應當予以刪除；嚴格規範國家機關、個人查閱調取視頻圖像信息的權限、程序；要求公開傳播視頻圖像信息時嚴格保護個人、組織相關信息。劉興亮表示，這些規定是對目前很多地方監控設備濫用情況的一種有力回應，尤其是對公民個人生活細節的這種監控上，給了人們更多隱私保護。

劉興亮認為，應進一步加強信息透明度，比如加強對於公共安全視頻圖像採集、存儲和使用的透明度，建立明確的信息公開機制，讓公眾可以清楚地知道哪些信息被收集了，以後如何使用，以及保存多長時間等。

●香港文匯報記者 王珏 北京報導

條例要點

1. 縣級以上地方人民政府加強統籌規劃，避免重複建設，政府有關部門、經營管理單位按照規劃、標準建設公共安全視頻系統。
2. 除負有經營管理責任、安全防範義務的部門、單位或者個人為維護公共安全所必需建設外，其他任何單位或者個人不得在公共場所安裝圖像採集設備設施。
3. 禁止在民宿、宿舍、更衣室等能夠拍攝、窺視、竊聽他人隱私的區域、部位安裝圖像採集設備設施。
4. 對保存期限屆滿後已實現處理目的的視頻圖像信息應當予以刪除。
5. 嚴格規範國家機關、個人查閱調取視頻圖像信息的權限、程序。
6. 要求公開傳播視頻圖像信息時嚴格保護個人、組織相關信息。
7. 在非公共場所安裝圖像採集設備設施不得危害公共安全或者侵犯他人合法權益。

整理：香港文匯報記者 王珏

《條例》共34條。第2條指出，公共安全視頻圖像信息系統，是指通過在公共場所安裝圖像採集設備及相關設施，對涉及公共安全的區域進行視頻圖像信息收集、傳輸、顯示、存儲的系統。據悉，人們在公共場所見到的交通管理「電子眼」、治安管理攝像頭等，就是這一系統的直觀體現。

隨意收集、非法公開問題多

近年來，隨着視頻圖像採集設備日益普及，公共場所攝像頭、電子眼等設施，在打擊違法犯罪、加強治安防控、處置突發事件、優化城市管理等领域發揮重要作用；但由於缺少有效監管，隨意收集使用視頻圖像信息問題突出，個別地方甚至出現非法對外公開、提供視頻圖像信息的情況，造成惡劣社會影響，對公民隱私保護帶來威脅。比如，個別商家為了所謂的「管理需要」，在店鋪內隨意安裝攝像頭，甚至覆蓋到員工休息區、更衣室等私密空間；還有一些人出於不良目的，在民宿房間、公共衛生間等場所偷偷安裝偷拍設備，嚴重侵犯他人的安全和隱私。

全國性法規4月1日起施行

此前內地沒有針對公共安全視頻系統管理的全國性法規。2016年11月，公安部會同有關部門研究起草《公共安全視頻圖像信息系統管理條例（徵求意見稿）》並面向社會公開徵求意見，不過此後該項立法進展緩慢；至2024年4月8日公安部起草《條例（徵求意見稿）》面向社會徵求意見，而後立法步入「快車道」。同年12月16日，國務院總理李強主持召開國務院常務會議，審議通過《條例（草案）》。今年2月10日，中國政府網公布《公共安全視頻圖像信息系統管理條例》全文，

並定於4月1日起施行。

要求縣級以上政府加強統籌

此次國務院發布《條例》明確了公共安全視頻系統的建設規範，嚴禁非法亂建公共安全視頻系統。要求縣級以上地方人民政府加強統籌規劃，避免重複建設，政府有關部門、經營管理單位按照規劃、標準建設公共安全視頻系統。除負有經營管理責任、安全防範義務的部門、單位或者個人為維護公共安全所必需建設外，其他任何單位或者個人不得在公共場所安裝圖像採集設備設施。

為有效保護個人隱私和個人信息權益，《條例》明確，禁止在公共場所的四類區域、部位安裝圖像採集設備及相關設施：旅館、飯店、賓館、招待所、民宿等經營接待食宿場所的客房或者包間內部；學生宿舍的房間內部，或者單位為內部人員提供住宿、休息服務的房間內部；公共的浴室、衛生間、更衣室、哺乳室、試衣間的內部；安裝圖像採集設備後能夠拍攝、窺視、竊聽他人隱私的其他區域、部位。在涉及公共安全之外的其他公共場所安裝圖像採集設備及相關設施，應當為維護公共安全所必需，僅限於對該場所負有安全防範義務的單位或者個人安裝，其他任何單位或者個人不得安裝。

《條例》加大信息安全保護力度。規定公共安全視頻系統收集的視頻圖像信息應當保存不少於30日；30日後，對已經實現處理目的的視頻圖像信息，應當予以刪除。嚴格規範國家機關、個人查閱調取視頻圖像信息的權限、程序。公共安全視頻系統收集的視頻圖像信息被依法用於公開傳播，可能損害個人、組織合法權益的，應當對涉及的人臉、機動車號牌等敏感個人信息，以及組織名稱、營業執照等信息採取嚴格保護措施。

跨境「裸聊」電騙團夥化 最高法將全鏈條打擊

香港文匯報訊（記者 趙一存 北京報導）最高人民法院11日對外發布6件依法懲治利用網絡敲詐勒索犯罪典型案例，明確要全鏈條打擊、全方位懲處跨境「裸聊」等犯罪。

有人偷渡到緬甸犯案

最高法指出，近年來，跨境「裸聊」等網絡敲詐勒索犯罪呈現出團夥化、鏈條化、國際化的特徵，一些不法分子明知他人利用信息網絡實施敲詐勒索犯罪，仍為其提供資金、場所、技術等方面的幫

助，促使此類犯罪滋生蔓延。

在此番發布的典型案例中，「李某等人敲詐勒索案」顯示，2020年7月至9月，被告人李某與胡某共謀以「裸聊」方式敲詐勒索，糾集王某佳等人先後偷渡到緬甸。在李某指使下，「客服」謝某雄等人使用網絡社交賬號，冒充女性引誘被害人進行「裸聊」，並趁機錄製不雅視頻，向被害人手機植入病毒，讀取通訊錄信息，之後將不雅視頻、手機通訊錄交由「槍手」李某等人，再由其以散布不雅視頻相要挾索要錢款，先後從30餘名被害人處索要人民

幣70餘萬元。

法院對李某以敲詐勒索罪判處有期徒刑12年，與尚未執行完畢的前罪併罰，隱瞞犯罪所得罪判處的刑罰並罰，決定執行有期徒刑12年六個月，並處罰金；對王某佳、谷某、鍾某龍以敲詐勒索罪判處9年至6年不等的有期徒刑，並處罰金；共同退賠被害人財產損失。胡某、謝某雄等人另案處理。

另外一件「賀某武敲詐勒索案」顯示，2022年5月，被告人賀某武通過聊天軟件結識了龍某鵬，二人共謀後，向網絡資源商蔡某智購買IP地址並非

法搭建跨境網絡專線，之後出售給緬甸某專門從事「裸聊」敲詐勒索犯罪的窩點，僱傭技術人員對跨境網絡專線進行維護。至2023年2月，二人獲利共計人民幣857萬餘元。其中，甚至還有一名在校大學生被「裸聊」敲詐勒索人民幣34.4萬元。最終，賀某武、龍某鵬也因敲詐勒索獲刑。

最高法明確，明知他人利用信息網絡實施敲詐勒索犯罪活動，仍為其提供資金、場所、技術等方面的幫助，助長了敲詐勒索犯罪的氣焰，必須堅持全鏈條打擊、全方位懲處。

四川山體滑坡

「黃金72小時」雖過 搜救仍全力以赴

特稿

遠處坍塌的山體彷彿被斧子劈開，裸露出的深褐色與兩個青蔥的山坡形成鮮明對比。滑坡體上，數十台大型挖掘機發出陣陣轟鳴，履帶碾過碎石發出「嘎吱嘎吱」的聲響，挖斗與碎石的摩擦碰撞激起道道白煙。這是中新社記者11日在四川筠連縣山體滑坡救援現場看到的場景。

8日11時50分許，四川省宜賓市筠連縣沐愛鎮金坪村2組突發山體滑坡。截至發稿時，災後救援「黃金72小時」已過。但在受災現場，搜救工作仍在全力進行。

搜救犬嗅覺受考驗

中國安能建設集團有限公司（下稱中國安能）救援人員胡鑫是一台挖掘機的操作員，兩天前，胡鑫從泥土中挖出一些棉襪和衣服，這讓他感到惋惜。截至11日6時，中國安能救援團隊累計翻清滑坡體4.9萬方，修築緊急避險通道700米。幾條搜救犬在泥土和碎石中來回搜尋，為搜救工作「打前戰」。搜救犬「布魯斯」低著頭，身體緊貼地面，鼻尖快速擺動，捕捉著每一絲氣息。這是

「布魯斯」首次參加災害救援。儘管已十分疲憊，但每每發現可疑區域，「布魯斯」大聲吠叫示意。瀘州市消防救援支隊大件路特勤站訓練導員李方友指出，由於現場坍塌了不止一次，雨天導致泥土變成稀泥，氣味不易散發出來，「現場環境對搜救犬的嗅覺和體能是很大的挑戰。」

無人機24小時巡查

在一塊開闊區域，一架小型無人機快速升空，傳回的實時圖像在遙控器上清晰呈現。四川省生產安全應急救援信息中心無人機保障人員周雲強的主要任務，是利用無人機安全預警。「尤其是夜間巡查，需要結合紅外和光學，對眼力和飛行技巧都是很大的考驗。」他說，有16名無人機專業飛行員日夜駐守救災現場，截至目前，平均每人的飛行時間在15小時左右，「我們要確保保空中24小時有無人機巡查。」

截至11日12時，受災現場共有搜救人員848人、裝備436台開展挖掘搜救工作。同時，因筠連縣山體滑坡，宜賓多地取消了即將到來的元宵節主題活動。

●中新社

（特刊）

黃旭華：旭日光耀中華

洪明基 全國政協委員



中國核潛艇之父黃旭華老先生走了，網絡上滿是送別的聲音，致敬之情溢於言表，滿屏的送別，全網的致敬，熱搜第一，舉國上下皆向他致以崇高的敬意。為此，我認認真真了解他的生平事跡，方知他竟是如此偉大，也深切體會我們的祖國一路走來多麼不容易。我理頭學習數日，今天才把哀悼文章發出。抱歉，我來晚了，作為一個香港人，作為一個太晚才回到祖國懷抱的孩子，我有太多的歷史課需要補習。

核潛艇是捍衛國家核心利益的「撒手鐮」，一旦發生核戰爭，只要還有一艘核潛艇，就足以把敵人毀滅。這讓我明白為什麼老人家說，核潛艇即便一萬年也要造出來。然而，1957年核潛艇的起步，竟源自一個從國外帶回的兒童玩具。為了解決核潛艇的重心難題，他們把上萬個零件一一用磅秤稱量，這讓我深刻體會到內地同胞經常說的「小米加步槍」、「一窮二白」的含義。可土辦法造出來的核潛艇到底行不行？任何一條裂縫，一點瑕疵，都能造成艇毀人亡的慘劇，美國、前蘇聯都曾發生過核潛艇上100多人全部喪生

的事故。核潛艇造好了，已經花甲之年的黃旭華毅然站出來，要親自帶隊下潛到300米的極限深度。他說：「我要為這艘艇負責到底。」1970年12月26日，中國第一艘核潛艇成功下水，中國由此成為繼美蘇英法之後，世界上第五個擁有核潛艇的國家。從1957年到1987年，整整30年後中國核潛艇才解密，黃旭華在廣東老家的93歲老母親才得知，消失了30年、被兄弟姐妹埋怨不孝的兒子，原來一直在為國家做大事。黃老曾說：「對國家的忠，就是對父母最大的孝」。

當年，他目睹日軍飛機轟炸，便立下報國之志，將自己的名字改為「旭華」，寓意旭日東昇，照耀中華。當黃旭華接受核潛艇任務時，組織上問他：「你是否願意隱姓埋名，當一輩子無名英雄？」他的回答擲地有聲：「為了祖國，我願意把血一滴一滴流光，隱姓埋名，不在話下。」中國正是因為有這些甘願隱姓埋名的先輩，才有了如今挺直的脊梁。試問大海荒漠，何謂以身許國。青絲化作白髮，依舊鐵馬冰河。

