

全局思維區域協作 促進灣區融合發展



中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍早前在橫琴、前海、河套等地調研，釋放出清晰信號，在中央的堅定支持下，香港擁有廣闊的發展機遇，但也需要迎難而上，在挑戰中尋求突破。未來採取全局思維與本地行動的雙向策略，香港可更好地確定自身在大灣區中的定位，同時通過制度創新、資源整合和區域協作，全面融入國家發展大局。相信在各方共同努力下，香港不僅將在粵港澳大灣區建設中實現自身跨越式發展，也將為國家發展貢獻更大力量。

梁海明 絲路智谷研究院院長

夏寶龍主任近日到訪河套深港科技創新合作區、前海深港現代服務業合作區，以及鹽田港考察調研，並主持召開座談會，聽取香港特區政府官員關於經濟金融工作的詳細匯報。這次調研充分體現了中央對香港在國家發展戰略中重要角色的高度重視，也為香港融入粵港澳大灣區建設、深化與內地的區域合作、推動經濟轉型與產業升級指明了新方向。

夏寶龍主任的調研行程聚焦河套區和前海區等大灣區合作的關鍵平台，他對香港未來發展提出明確要求：繼續勇於改革、敢於破局、不斷創新，並期望粵港澳大灣區更多互惠合作、聯動發展。筆者與兩位學者在共同著作《「一帶一路」下的粵港澳大灣區藍圖》中，曾提出「香港融入大灣區：全局思維與本地行動並重」的觀點，結合親自率領調研團隊，赴美國考察紐約灣區、舊金山灣區的經驗，為探索香港改革破局和與大灣區城市聯動發展提供相關建議。

兼顧新興與傳統產業發展利益

從近期經濟數據來看，香港經濟復甦態勢明顯，為更好融入大灣區建設提供了堅實基礎。香港2024年本地生產總值(GDP)按年實質增長2.5%。展望未來，國際機構和外資機構普遍預測2025年香港經濟將進入溫和復甦階段。國際貨幣基金組織(IMF)預測香港2025年GDP將增長2.7%，Mastercard經濟研究所同樣預測2025年香港GDP增長為2.7%。此外，美國花旗銀行最新報告指出，預計香港2024年GDP增長2.5%。

相信以下多重因素將為香港今年的經濟復甦提供支撐。一是內地加大經濟政策力度，為香港經濟注入持續動力。二是環利率有序下調，緩解經濟壓力；金融和房地產等資產市場逐步企穩，增強市場信心。三是香港特區政府推出一系列提升經濟競爭力的措施，包括增加公共投資、優化營商環境以及推動重點產業發展。

儘管全球經濟環境仍存不確定性，但在多項利好因素支持下，香港經濟有望在2025年實現溫和增長。更重要的是，粵港澳大灣區建設為香港提供了廣闊市場和合

作空間，正是香港經濟轉型、實現高質量發展的黃金時機。

然而，香港在融入粵港澳大灣區建設的過程中，也面臨不少挑戰。首先，香港社會層面對大灣區的認知不足，部分市民對與內地經濟深度融合仍存疑慮，這需要通過更多政策宣傳和教育增強社會共識。其次，香港在金融、專業服務等傳統優勢領域面臨深圳、廣州等內地城市的競爭，尤其是在科技創新領域，香港需要加快提升自身的國際競爭力。此外，粵港澳大灣區內的規則、制度差異在一定程度上限制了資源流動的效率，例如跨境人才流動、科研合作和資金流通等問題依然存在。更重要的是，如何在推動新興產業發展的同時，兼顧傳統行業的利益，實現兩者協同發展，也是香港特區政府需要着力解決的關鍵問題。

在此背景下，香港如何更好融入大灣區建設，與其他大灣區城市聯動發展？

筆者在《「一帶一路」下的粵港澳大灣區藍圖》一書中提出了「香港融入大灣區：既需全局思維，也需本地行動」的觀點。從全局思維的層面來看，香港應明確自身在粵港澳大灣區的戰略定位，充分發揮國際金融中心的優勢，通過推動人民幣國際化、發展綠色金融和金融科技，強化其作為大灣區金融樞紐的地位。同時，香港應與深圳、廣州等創新城市深化合作，共同打造國際科技創新中心。例如，香港可結合自身國際化科研資源，與深圳的科技企業聯動，推動產學研結合，並通過河套區、前海區和深港口岸經濟帶等平台釋放協作潛力。此外，香港還應積極參與「一帶一路」倡議，通過完善服務體系，為大灣區內地城市的企業「走出去」提供支持，同時將全球優質資本和人才「引進來」。

簡化人才流動手續

從本地行動的角度來看，香港需要積極推動政策突破，解決跨境資源流通的瓶頸。例如，簡化內地與香港之間的人才流動手續，優化跨境科研合作機制，促進兩地高校和科研機構之間的深度互動。在這一點上，香港可以借鑒美國紐約灣區和舊金山灣區的成功經驗。

筆者此前曾帶領調研組前往美國紐約灣區、舊金山灣區實地考察。調研顯示，紐約灣區的成功離不開高校科研人員的頻繁交流與合作，各高校之間沒有門戶之見，學術互動頻繁，極大促進了創新要素的流動。而粵港澳三地高校之間的學術交流相對較少，這與內地高校教職人員出入境手續複雜、合作激勵機制不足等問題有關。為此，香港特區政府應推動相關政策改革，例如放寬內地高校教職人員赴港交流的限制，出台獎勵措施，鼓勵更多學術合作，並推動港澳高校採取訪問研究合作的方式，進一步加強產學研結合。

我們還發現，美國舊金山灣區的成功得益於其在創新企業失敗處理機制的完善。例如，當地政府和行業協會通過建立善後機制和退場機制，幫助失敗企業重新煥發活力，形成良好的創新生態。香港可以借鑒這種模式，通過政策支持為中小企和初創企業提供更多保障，同時防止出現「一將功成萬骨枯」的現象，即避免個別大型企業壟斷資源，壓制中小企業的發展活力。

在更長遠的視角，香港不僅要打造智慧城市，還應考慮通過在北部都會區和河套地區試點，以「認知城市群」作為發展目標。智慧城市群的下一個發展階段，不再是政府和民眾收到單向的交通條件或服務中斷的信息流，而是發展成為認知城市群，這體現在政府和市民創造一個信息共享、互相協作的雙向環境，促使城市群主動向市民提供服務，尤其是自主決定提供個性化服務。

建設認知城市群

另一方面，認知城市群將更充分發揮市民的智慧。隨着科技水平的提升、社會的進步、知識積累的加速，市民將從城市規劃的被動承受者成長為直接的參與者，自己對城市發展的意願和想法將得到採納和實現。例如，在認知城市群中，市民可以向交通網絡、能源使用等城市系統提供信息，以使這些系統更適應他們的行為。如果香港能以認知城市群為目標，助力粵港澳大灣區升級為全球首個認知城市群，不僅可以引領智慧城市的全球發展趨勢，還能通過特區政府與市民的集體智慧，促進經濟、社會和科技的全面進步。

展工商界所長 推動灣區高質量建設

蔡冠深 全國政協常委 香港中華總商會會長



中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍近日到河套、前海和鹽田港進行調研，並與特區政府官員就推動經濟金融與創科發展、強化大灣區合作等進行深入交流，充分體現中央對香港積極參與大灣區建設的殷切期待。作為推動經濟發展的主力軍，香港工商界可積極配合特區政府，充分發揮香港內聯外通的功能優勢，大膽創新，主動出擊，跟大灣區內地城市加強協作，加快培育新質生產力和新經濟增長點。香港工商界尤其可在以下四方面進一步為推動參與大灣區高質量發展建設貢獻力量。

第一，加強港深軟硬件合作，推動河套「一區兩園」協同發展。港深兩地高校、科研機構和企業可共建共享大型科研儀器設備，打造成國際一流科研實驗設施集群，並建設產業中試轉化基地，促進科研成果轉化，為科技創新提供硬件支撐。軟件方面，內地和香港創投資本更可共同設立創投基金，投資河套合作區內的科技創新項目，並建立創投資本信息共享平台，促進兩地創投資本交流合作。港深政府可簡化外籍人才在河套合作區內申請居留證件的流程，並建立兩地信息共享平台，為外籍人才提供更便利的工作和生活環境。

第二，與前海共建創科及高效現代服務業平台。香港可推動在前海設立專項投資基金，並深化與前海的管產學研合作，主動將高校有價值的科研成果帶到前海，重點更好利用香港的高端人才與大學基礎研究優勢，在前海實現科技產業化。香港工商界也可抓緊前海推動海洋產業發展的機遇，加強與前海合作，積極推廣船舶融資租賃等海洋金融產品，發展海上保險、再保險及船舶金融等特色金融業，推動灣區加快構建現代海洋產業體系。

第三，推動大灣區邁向國際化新高度。香港與內地工商界可攜手將大灣區打造成國際級品牌中心，形成超級品牌產業集群，並加強灣區跨境電商合作，落實產品統一認證及檢測標準，促進灣區產業鏈與供應鏈創新管理，並逐步輻射到周邊地區。香港更要扮演好「超級聯繫人」和「超級增值人」角色，協助內地與國際規則標準制度體系接軌，提升大灣區國際化程度，推動灣區邁向更高水平開放發展，吸引更多全球資本、技術和人才。

第四，發揮香港專業服務功能優勢。廣東早前舉行全省高質量發展大會，中共中央政治局委員、廣東省委書記黃坤明強調要在人工智能和機器人產業兩大領域集中發力，為香港融入大灣區現代化產業體系帶來新的切入口。香港法律、會計、顧問諮詢、知識產權保護等專業服務，能為廣東高新產業提供所需支援，助力推動大灣區產業升級，並與廣東強強結合，攜手拓展全球市場，實現安全、有序、高效出海。

灣區優勢互補 促產業創新升級

董清世 全國政協委員



中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍近日在河套深港科技創新合作區、前海深港現代服務業合作區進行調研，彰顯了中央對粵港澳大灣區發展的高度重視和殷切期盼，啟示粵港澳大灣區各市應互補優勢，加快推動產業升級轉型，激勵香港各界尤其是工商界，更積極發揮主力軍作用，以實際行動加大投資力度，促進灣區融合發展，為中國式現代化建設作出新貢獻。

國家主席習近平去年年底在視察澳門時發表重要講話，為粵港澳大灣區發展指路引航。特區政府應深刻領會講話精神，積極響應國家戰略，緊握大灣區融合發展的歷史機遇。

香港作為國際金融、航運和貿易中心，擁有高度國際化、市場化和法治化的營商環境，基礎科研實力雄厚，擁有多所世界知名大學和科研機構，不僅培養大量優秀人才，還為大灣區的創新科技提供寶貴的智力資源。近年，特區政府持續加大對科研的投入，吸引更多國際人才來港工作，積極推動科技成果的轉化和應用，為大灣區的產業升級和經濟發展提供重要創新基礎支撐。大灣區內地城市擁有完善的產業鏈和強大的製造能力，能夠迅速將香港的科研成果轉化為生產力。這種優勢互補的合作模式，為大灣區高質量發展提供強大動力。橫琴、河套、前海等合作區正是粵港澳優勢互補合作先行先試的積極探索。

夏主任此次調研之行，展示中央全力支持引導粵港澳結合各自優勢，利用橫琴、河套、前海等合作區，加快推動特色產業發展，不斷完善產業鏈、供應鏈、價值鏈、人才鏈，打造一批標誌性、有帶動效應的工程和項目，夯實大灣區產業發展基礎，加快推進粵港澳大灣區市場一體化，高效推動粵港澳大灣區建設。

在中央重視支持下，大灣區發展進入快車道，香港更應把握大灣區一體化合作的主線，推動產業升級轉型。具體而言，一是要加強與內地政府的政策協同，共同打造優質的營商環境。例如可以簡化跨境投資手續、降低稅費負擔、加強知識產權保護等，以更加開放、便捷、高效的政策環境，吸引更多內地和外資企業來港投資興業。二是要積極引導和支持產業創新，培育新興產業。特區政府可以通過設立創新基金、提供研發補貼等方式，鼓勵企業加大研發投入，推動技術創新和產品升級，從而培育出更多具有核心競爭力的新興產業。三是香港工商界要主動作為，扮演好耐心資本和新產業領頭羊角色。香港工商界熟悉兩地情況，具有國際投資視野和經驗，要積極參與北部都會區建設和用好各合作區平台，從長遠角度對香港的未來進行多元化投資，更注重投資回報期較長的新產業，助力香港改革創新，開拓新發展領域，共同推動大灣區高質量發展。

從五個維度推進教育強國建設

鄧飛 教聯會副會長 立法會議員



國家主席習近平去年9月在全國教育大會發表重要講話，會後頒布《教育強國建設規劃綱要(2024-2035年)》，指導未來十年的國家教育發展。根據《規劃綱要》的戰略方向，香港作為國家的重要組成部分，其教育體系需在保持國際化特色的同時，進一步融入國家發展大局，筆者建議從以下多個維度推進。

一、強化國家認同與歷史教育

重構課程體系，增設憲法、基本法及國家安全教育必修模塊，開發沉浸式數字教材(如VR體驗國家發展歷程)，將國情教育滲透至各學科。同時創設大灣區紅色教育基地聯動機制，組織學生參與例如「重走東線抗戰路」等跨區域研學項目。

教師隊伍建設方面，對內推行教師國史研學學分制，要求三年內完成100課時專題培訓，並設立「國家教育名師工作室」培育種子教師；對外實施教師跨境掛職計劃，每年選派500名教師赴內地學校進行學期制交流。

二、科技創新教育升級

在高等教育上，產學研必須深度融合，建

議港深創科園建立「教育科技試驗特區」，推動高校實驗室，與華為、大疆等企業共建聯合研發中心；並試行「雙導師制」研究生培養，學生同時在港校教授與深圳企業CTO指導下開展課題研究。

基礎教育也要轉型，校園內，於中小學推廣「科創護照」制度，學生需完成AI基礎編程、智慧城市設計等項目，獲得認證；校園外建立大灣區青少年科創挑戰賽常設機制，設立千萬級創投基金孵化學生項目，培養產學研意識。

三、灣區教育協同發展

創設學分銀行體系，構建大灣區高校學分互認雲平台，允許學生跨校選修量子計算、中醫藥現代化等特色課程；同時設立試點「雙校區學位」項目，學生前兩年在港學習，後兩年在粵港澳合作辦學機構深造。

創科大潮下的職業教育講求創新，建議針對半導體、新能源等戰略性產業，組建港珠澳職業教育聯盟，開發模塊化技能認證體系；又在前海設立「灣區工匠學院」，以雙元制結合中國特色學徒制，編寫融合培養方案。

四、國際教育樞紐建設

發展「一帶一路」教育網絡，在香港設立

東盟教育合作中心，開發「中文+專業」課程；並實施「絲路學者」計劃，每年資助200名沿線國家青年來港攻讀戰略性學科碩士。

在與國際標準對接方面，建議建立教育質量「灣區認證」體系，推動香港IB課程與內地新課程在核心素養維度對標；並舉辦年度全球教育治理峰會，輸出「一國兩制」下教育發展經驗。

五、教育治理現代化

建立數字治理平台，搭建教育大數據監測系統，實時追蹤學生國家認同度、創新素養等關鍵指標，並運用區塊鏈技術建立學歷證書跨境驗證通道，提升大灣區人才流動效率。

經驗告訴我們，國家安全風險是實際存在的，為此，我們需要設立風險防控機制，建立教材審查動態調整機制，組建由教育學家、國安專家構成的複合型審查團隊；並制定校外活動負面清單，規範學生組織涉外交流活動審批流程。

通過上述系統性改革，香港教育既能鞏固國際競爭優勢，又能深度對接國家戰略需求，真正成為「一國兩制」下教育創新的示範高地。這需要特區政府在政策創新、資源投放方面展現更大魄力，同時需要社會各界形成教育改革的共識合力。

立法嚴打「太空油」保障市民安康

文平理

保安局將在周五刊憲，修訂《危險藥物條例》，正式將托托咪啉(即「太空油」)以及三種類似物列為毒品。這一舉措旨在有效阻嚇新興毒品犯罪，切實維護社會安全和公眾健康；充分體現特區政府積極作為、高效應對社會新挑戰、保障市民福祉的堅定決心和高度責任感；亦是對青少年健康與身心安全的有力保障。

特區政府此次修例，將太空油列為毒品，不僅明確了其非法性質，更為執法部門精準打擊相關犯罪活動提供了堅實法律依據。明確的刑罰規定將對潛在的犯罪分子形成足夠的阻嚇作用：販運及製造毒品，最高可判終身監禁，罰款500萬元；管有及服用最高監禁7年，罰款100萬元。這樣的法律規管，將對毒品犯

罪鏈條形成有效震懾，遏制毒品犯罪的蔓延。

法律是維護社會秩序、保障公民權益的堅強後盾。將太空油等新興毒品納入法律規管範疇，不僅是對毒品犯罪的嚴厲打擊，更是對社會安定和市民安全的關懷。通過立法，特區政府向社會傳遞了一個明確的信息：毒品犯罪絕不容忍，青少年保護刻不容緩。這有助於形成全社會共同抵制毒品的良好氛圍，為青少年的健康成長營造更加安全的環境。

立法只是禁毒工作的第一步，更重要的是如何確保禁毒法律深入人心。因此，社會各界應共同努力，加強毒品預防教育工作。現時，在港鐵等公共交通工具及人流密集區域，已可見相關禁毒宣傳海報和警示標語，營造了良好的禁毒氛圍；

之後，還可以從不同角度，強化宣傳效果。一方面，通過各種渠道向公眾普及吸毒的嚴重性。吸食太空油不僅會產生依賴性，更有損健康，甚至可能危及生命。這些嚴重後果必須通過各種渠道反覆宣傳，讓市民，尤其是青少年充分認識到吸毒的危險性。另一方面，要強調違法嚴重性，讓公眾明確知道，立法後再吸食太空油就是犯法行為，將受到法律的嚴懲。這一點必須深入人心，成為市民自覺遵守的法律準則。

特區政府此次修例將太空油列為毒品，並設定嚴厲的刑罰，是維護社會安全和公眾健康的重要舉措。立法只是手段，最終的目的在於通過法律力量和教育引導，讓市民自覺遵守法律，遠離毒品，共同營造一個和諧、健康、安全的社會環境。