

「一國兩制」新階段 港人立春立志立命



乙巳蛇年伊始，萬象更新。中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍新春期間南下粵港澳大灣區調研。香港各界對國家主席習近平去年12月20日在澳門的重要講話「當前和今後一個時期是以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的關鍵時期，『一國兩制』實踐也進入了新階段」、「實現香港、澳門更好發展，為強國建設、民族復興作出更大貢獻，是新時代『一國兩制』實踐的重要使命」，有了更為深刻的理解和感悟，2025這一年注定大有不同。

何志平

蛇年「雙立春」立節又立氣

首先，2025蛇年「雙立春」，全年384天，一個在年頭的正月初六（2月3日），一個在年尾的臘月十七（2026年2月4日）。即真正蛇年的開始，不是年初一，是「立春」日！未到立春日，蛇還沒有出洞，還不是乙巳蛇年；到了立春日，龍蛇年運交接，至此迎來一個全新的氣象和蛇年的第一個「節氣」。此時，也是我們重溫確認「氣節」之時。

何以「氣節」？乃人之精神之骨、道德之基也，是堅持正義的志氣和節操。「氣」可謂是骨子裏折不斷、打不爛、壓不垮、扭不彎的精神和骨氣，「節」則在於信念、大原則、做人的底線和社會之擔當。就像著名作家朱自清所言：「氣是敢作敢為，節是有所不為」，意思是「有所為而有所不為」。所以立氣節，就是立德、立命、立行，立下一年的精氣神。

香港的蛇年又如何「立節立氣」？未來的新階段和新篇章怎樣構想和諧寫？如何深度融入國家發展大局與全面深化改革？怎樣在民族復興的長期進程中扮演好角色並發揮積極作用？習近平主席重要講話為香港特色「一國兩制」事業的高質量發展與民族復興的相關性及互動機制指明了方向。習近平主席強調，香港、澳門回歸以來的實踐經驗告訴我們，保持香港、澳門長期繁榮穩定，繼續推進「一國兩制」實

踐行穩致遠，需要把握好以下4條：一要堅守「一國」之本、善用「兩制」之利。二要維護高水平安全、推動高質量發展。三要發揮獨特優勢、強化內聯外通。四要弘揚核心價值、促進包容和諧。

關鍵時期、新的階段，意味着新的使命任務，也意味着新的機遇和挑戰。筆者以為，雖然當今世界正經歷百年未有之大變局，世界多極化、經濟全球化處於深刻變化之中，但各國相互聯繫、相互依存、相互影響更加密切。我們在開年之際更要深刻認識香港本地社會主要矛盾變化帶來的新矛盾新挑戰，必須敢於鬥爭、善於鬥爭，逢山開道，遇水架橋，勇於戰勝一切風險挑戰。「一國兩制」，不變的是「道」，是初心，是大原則；靈活變通的是辦法、政策，就是治理方式和手段要與時並進。香港在這滾滾歷史洪流中，不進則退，小進也是退！

大地回陽氣升 立志又立命

其次，大地回暖，陽氣上升，2025蛇年又被衆多經濟學家稱為「周期的轉折點」。經濟學者周金濤曾經在10年前作出過一個預言：「2025年可能是新一輪經濟的起點」。從張藝謀出手導演機器人登上蛇年央視春晚，到春晚重慶分場780輛國產汽車排列亮相，再到《哪吒2》登頂中國票房榜首，很多人回憶起中國

的《中國製造2025》。該計劃在一開始便引起了美國的極度關注，如今十年過去，德國早就不再提工業4.0了，美國還在喊製造業回流，而中國卻在西方諸國的圍堵、打壓、制裁，甚至卡脖子之下，在過往想都不敢想、做都不敢做的各個領域立志完成了突破。彭博社等西方媒體也紛紛發布「中國製造2025已完成86%」，中國在無人機、太陽能、石墨烯、高鐵、電動車等多個新興產業，都處於全球領先位置。中國已經從「世界加工廠」到「世界工廠」，再到「創新領導者」，並邁向「製造強國」！今年初DeepSeek的橫空出世，更是成為「中國製造」邁向「中國智造」的新台階！

如果說在2020年之前，中國近40年的核心奮鬥目標是立命全民脫貧，也就是「精準扶貧、精準脫貧」；2020年之後，中國打贏脫貧攻堅戰，歷史性告別絕對貧困，全面推進鄉村振興、全民實現共同富裕。現今在此目標下，中國先後調整了教育、房地產等行業，進行醫療等領域反腐，對互聯網產業巨頭進行反壟斷監管等，歸根結底是要從資本端掐斷部分行業的盲目擴張，讓中國經濟從粗放的擴張時代，全面轉入到精細發展的階段，中國經濟一路向陽。

那麼新階段香港有沒有「立志」又「立命」的五年計劃，或者十年計劃？香港如何在新時代及新一輪「全球化2.0」即將到來之際，自我覺醒，自我改革，以高度責任感和使命感，融

會貫通「一國兩制」的獨特優勢，也就是堅守一國之「本」、善用兩制之「利」，加快角色定位的調整，全面參與大灣區一體化發展，為香港謀得一個更加美好的未來？

筆者以為，當前香港，一是要打破舊的思維模式和框框束縛，積極主動識變應變求變，哪一「制」最有效，就採用哪一「制」，誰的方法最管用，就用誰的方法；二是以回歸近28年的經驗為基礎，以中國發展的新形勢而定位，以國際地緣政治的最新變化為對應考慮，以香港的獨特優勢為新起點；三是需「胸懷大者」，要有大格局、大氣魄，站在國家發展、民族復興的角度，超越本地利益、局部利益，實現共贏發展。我們永遠堅持一個中國特色社會主義國家，愛國愛港的初心從來不動搖；但我們嚮往追求的是香港社會自我覺醒後的創新進步、各項制度的自我改革與提升，期待新時代一個嶄新的「香港特色資本主義社會」！

總之，香港是中國的香港，也是世界的香港，注定要在中西之間承擔不可或缺的角色。這或許就是香港的天命所在！我們期待香港在百年未有之大變局與民族復興新階段發揮更好的「槓桿」作用，在融合發展與全球化辯證進程中綻放東方之珠新的光彩。

初春之際，香港的「立春」，就是立氣立節，立「初心不忘」的節氣，與立志立命的美好未來！

支持民營經濟壯大 激發創新競爭力

劉典 復旦大學中國研究院副研究員



在國家改革開放四十餘年的壯闊歷程中，民營經濟從「草根萌芽」成長為「參天巨樹」，發展軌跡始終與國家戰略同頻共振。從「56789」的貢獻比例（貢獻了50%以上的稅收，60%以上的國內生產總值，70%以上的技術創新成果，80%以上的城鎮勞動就業，90%以上的企業數量）到「四新經濟」的蓬勃興起，民營企業不僅是經濟增長的「壓艙石」，更是創新科技的「主力軍」。縱觀歷史長河，中國民營經濟的每一次跨越式發展，都離不開「看得見的手」與「看不見的手」的協同。可以預見，在政策持續護航、企業銳意創新的雙重驅動下，中國民營經濟必將以更硬核的科技實力、更開放的全球視野，為高質量發展寫下新的時代註腳。

自新質生產力概念提出以來，創新科技的戰略地位被提升至前所未有的高度。國家明確將發展新質生產力作為推動高質量發展的核心抓手，2025年更以「四個加快」為路徑——創新能力提升、傳統產業升級、新興產業壯大、未來產業布局，形成系統性推進框架。在這一框架下，政策從頂層設計到地方實踐均體現出對科技的深度傾斜，更折射出國家通過制度創新將「實驗室成果」轉化為「生產線動能」的決心。

提升民營企業貸款佔比

國家層面對民營經濟的重視，始終以系統性、連續性政策為支撐。2023年《中共中央國務院關於促進民營經濟發展壯大的意見》發布，提出八方面31條舉措，直指民營發展的痛點與堵點；同年11月，八部門聯合推出「金融支持25條」，從信貸、債券、股權等多維度破解融資難題，明確要求「逐步提升民營企業貸款佔比」，並首次提出「探

索高收益債券市場」以支持科技型中小企業。至2024年，國家發改委內設民營經濟發展局，標誌着政策執行進入專業化、常態化階段。這些舉措層層遞進，既彰顯了「政策工具箱」的豐富性，更體現了「急企業之所急」的治理智慧。

中國海關總署數據顯示，2024年內地民營企業進出口額24.33萬億元人民幣，增長8.8%，佔外貿總值的比重繼續提升，達到55.5%，有進出口實績的民營企業數量首次超過60萬家，達到60.9萬家，民營經濟首次成為內地高技術產品的最大進出口主體。

微觀施策層面，國家以精準服務破除民營發展桎梏。針對民營企業「首貸難」「信用評估難」等問題，監管部門推動「信易貸」模式普及，建立全國產融合作平台。據市場監管總局數據，2024年「四新」經濟領域新設企業超過239萬戶，約佔新設企業總量四成。與此同時，稅務部門落實研發費用加計扣除政策，國家稅務總局數據顯示，2024年前11個月，內地民營企業新增減稅降費及退稅1萬億元人民幣，佔比71.3%，直接激勵企業將創新作為核心競爭力。

支持突破西方技術封鎖

以小米為例，2025年其預計的研發投入將提升至300億元，主要用於AI、OS和晶片等底層技術的持續研發與創新，這正是乘政策東風、搶佔技術高地的典型實踐。這種「政策澆灌+企業深耕」的模式，使民營企業從「跟隨者」逐漸轉變為「領跑者」，在自動駕駛、新能源等賽道形成全球競爭力。

當前，正值中美科技競爭白熱化與國內經濟轉型升級的關鍵節點。美國試圖通過「排華條款」限制中國科技產業發展，例如禁止使用中國電池材料的電動車獲得補貼，並限制半導體企業在華擴產。對此，中國科技政策已轉向「自立自強」

與「開放創新」並重，既加大本土研發投入，又通過「東數西算」工程等國家級項目優化產業布局，分散數據中心的區域風險，提升軍事與經濟安全性。民企如何利用政策支持突破技術封鎖，同時拓展國際市場，將成為核心議題。

雷軍攜其SU7車型通過「技術+生態+品牌」戰略實現逆勢增長，印證了民企在複雜市場環境中的韌性；馬雲創立的電商與金融科技生態，為中小企業數字化轉型提供基礎設施支持。目前政策制定者需要聽到企業對「AI倫理治理」、「數據跨境流動」等前沿議題的建議，企業家則期待政策在「算力基礎設施」、「知識產權保護」等領域進一步突破。這種雙向奔赴，正是中國民企能夠持續突破「卡脖子」技術的關鍵密碼。

民企需參與國際規則制定

總體而言，從政策預期看，中央促進民營企業創新發展或圍繞三大方向展開。一是優化科技型企業的融資環境，例如擴大「高收益債券」試點範圍，支持早期技術研發；二是強化知識產權保護機制，尤其在人工智能、新能源等領域建立快速確權通道；三是推動國際技術標準制定，助力民企從「產品出海」轉向「規則出海」。

站在2025年的新起點，民營經濟的未來圖景愈發清晰。一方面，在全球化與智能化浪潮下，民企需以更高站位參與國際規則制定。小米汽車計劃將智駕技術反哺智能家居生態，構建「全場景智能覆蓋」；新能源企業通過技術授權模式實現「反向輸出」，這些案例表明，中國民企正逐步從「中國製造」邁向「中國創造」，以技術引領全球產業發展。另一方面，共同富裕目標要求民企在發展中兼顧社會責任。從「萬企興萬村」行動到「碳中和」承諾，民營企業正在探索一條商業價值與社會價值交融的新路徑。

實施「港資港仲裁」 建國際商事仲裁高地

傅健慈 全國港澳研究會理事

深圳前海合作區人民法院香港地區專家陪審員



最高人民法院、司法部聯合發布了《關於充分發揮仲裁職能作用服務粵港澳大灣區高質量發展的意見》，明確「港（澳）資港（澳）仲裁」制度，港資澳資企業可選擇內地或港澳作為仲裁地

解決商事糾紛，新措施2月14日生效。同時，統籌粵港澳三地仲裁資源，規劃建設大灣區國際商事仲裁中心，將大灣區打造成國際領先、具有世界影響力的國際商事仲裁高地，進一步推動粵港澳大灣區法律服務規則銜接、機制對接，有利於整合區域內頂尖的仲裁資源，為仲裁當事人提供更加優質、高效的服務，意義重大。

大灣區作為中國對外開放的前沿陣地，吸引着大量外資企業入駐。但是不同法域間的法律差異和爭議解決機制的差異，卻成為外資企業考慮投資的重要因素。《意見》的亮點是仲裁地選擇更自由，大灣區內地九市設立的港資、澳資企業既可以約定以內地為仲裁地，也可以約定以香港、澳門為仲裁地解決商事糾紛。

聯動港澳，充分發揮「一國兩制三法域」優勢，加大與香港和澳門的規則銜接和機制對接，重點服務企業在普通法國家和葡語系國家投資與貿易。《意見》的實施，將通過建立統一的仲裁規則和在線爭議解決平台，優勢互補，實現仲裁程序的標準化和國際化，為外資企業提供更加便捷、高效的爭議解決途徑，營造更好的營商環境，從而增強其在大灣區投資的意願和信心。

深圳前海合作區人民法院是全國適用香港法律審理案件最多的法院。

前海法院在全國率先建立了系統全面的域外法查明與適用體系，首創境外法律專家在線出庭查明法律，依法尊重和保障當事人選擇適用域外法。十年間累計適用域外法和國際條約、國際慣例審理案件236宗，其中適用香港法審理案件149宗，佔用率超過60%。

法治環境護航下，前海法院涉港澳商事案件平均審理周期為3個月，較集中管轄前縮短14.2個月，效率提升4.5倍。除了規則機制「軟聯通」，前海法院持續推進灣區人才「心聯通」，先後選任三批81名香港陪審員參審案件1,111件，聘請49名港澳地區外籍特邀調解員參與調解跨境商事糾紛2,811件；共同推動規則銜接及改革創新，增強港澳人士對內地司法的認同感和信任感。

就進一步擴大「港資港法」、「港資港仲裁」適用範圍，大灣區各地仲裁優勢互補，在大灣區形成國際領先、具有世界影響力的國際商事仲裁高地。《意見》的實施有利於發揮香港優勢營造大灣區一流營商環境，推動大灣區跨境規則對接和制度對接，吸引外國企業進駐大灣區；有利於鞏固香港作為亞太區國際法律及解決爭議服務中心的地位，吸引更多海內外企業選擇香港發展業務。這一戰略部署有利於提升大灣區的整體法治水平，讓海外企業在大灣區投資、經營更安心放心，為吸引外資、促進區域經濟合作提供堅實保障。

切實支援照顧者 築起有溫度的香港

李梓敬 立法會議員



屯門一位年逾七旬老翁倒斃家中，被揭發多年來雙腳因患病而嚴重水腫，仍要獨力照顧智障兒子起居飲食。個案再次揭示香港照顧者群體的艱辛困境。照顧者長期承受身心壓力，卻因支援服務不足而被迫孤軍奮戰。事件不僅是個別家庭的悲歌，更反映香港社會福利制度亟需補強的缺口。當人口老化加劇、家庭結構趨向核心化，支援照顧者已非單純福利問題，而是關乎社會穩定的重要課題。

倡建常規居家護理團隊

參考日本經驗，當地早在2000年實施「介護保險制度」，由當地政府與保險公司共同分擔長者及殘疾人士的照顧開支，並提供居家護理、喘息服務等多元化支援，顯著降低照顧者的身心負擔。根據日本厚生勞動省數據，相關政策實施後，照顧者的抑鬱症比例下降逾三成。反觀香港，現行支援照顧者

的政策仍以現金津貼為主，社區支援服務名額仍長期不足，例如全港僅有約200個暫託宿位，輪候時間平均逾半年。這種「重津貼、輕服務」的模式，顯然未能回應照顧者的實際需求。

加強支援照顧者，對社會有深遠效益。以上述屯門的個案為例，若特區政府能建立常規居家護理團隊，協助處理日常起居及醫療護理，照顧者便能騰出時間就醫或喘息，避免健康惡化導致家庭陷入雙重危機。此外，社區中心增設臨時託管服務，能讓照顧者外出工作或進修，既提升家庭收入，亦釋放勞動力。長遠而言，這將減少因照顧壓力衍生的家庭悲劇，同時降低公共醫療系統的負荷。

有人質疑，擴大支援或會加重公共開支，但事實證明，預防性措施往往比事後補救更符合成本效益。

推「家庭照顧者假期」政策

特區政府應從三方面着手改革：首先，設立「照

顧者專項津貼」，按家庭需求分級發放，並簡化申請程序；其次，在全港十八區的康健中心，提供照顧者支援，例如心理輔導、法律諮詢及技能培訓等；最後，參考新加坡做法，推出「家庭照顧者假期」政策，允許僱員每年申請有薪假期處理照顧事務。此舉既能減輕家庭壓力，亦可推動企業履行社會責任。

強化照顧者支援更可促進社會共融。許多基層家庭因長期與社會脫節而產生孤立感，完善的社區服務網絡能重建他們的社會連結。例如台灣有「照顧咖啡館」計劃，讓照顧者聚會交流，同時提供臨時託管，成功提升家庭抗逆力。香港亦可鼓勵社企與地區組織合作，開辦社區廚房、手作工坊等活動，既為照顧者創造喘息空間，亦推動鄰里互助文化。

照顧者是社會安定的無名英雄，特區政府有責任為他們構建可持續的支援體系。唯有讓每個家庭感受到政策溫度，香港才能真正成為以人為本的宜居之城。