

全國兩會代表委員與中小企業座談會在京召開 討論涉企執法等議題 加強執法權力約束 遏制「遠洋捕撈」現象

香港文匯報訊（記者 任芳頌 北京報道）習近平總書記17日在民營企業座談會上發表重要講話時強調，要強化執法監督，集中整治亂收費、亂罰款、亂檢查、亂查封，切實依法保護民營企業和民營企業家合法權益。國家發展改革委18日對民營經濟政策做出最新部署時也提到，加快完善行政裁量權基準，積極參與涉企執法專項行動，堅決防止違規異地執法和趨利性執法。「從根源上來說，跨區域趨利性執法頻發是因為執法權力缺乏監督約束，缺乏有效的責任追究機制，執法權力若不受有效監督，就容易滋生濫用和腐敗。」中國中小商業企業協會企業權益保護辦公室相關負責人18日接受香港文匯報記者訪問時表示，加強執法權力的監督約束和責任追究機制建設，是防止「遠洋捕撈」（編者註：指違法違規異地抓捕民營企業家，查封、凍結甚至劃轉外地企業和個人財產的行為）案件頻發的關鍵所在。



●2025全國兩會代表委員與中小企業座談會18日在京召開。 香港文匯報記者任芳頌攝

由中國中小商業企業協會主辦的2025全國兩會代表委員與中小企業座談會18日在京召開，與會的10餘位全國兩會代表委員與50餘家中小企業負責人，聚焦「政策落地、融資創新、數字化轉型、提振消費」等議題展開討論。

近年來，異地趨利執法、跨區域「遠洋捕撈」執法、「抓商引資」、「近海垂釣」涉企執法等違法違規現象引起社會高度關注，也令不少企業家聞之色變，這種做法嚴重侵害了企業的合法權益，破壞了法治環境和營商環境。

斬斷執法與罰沒的利益鏈

「異地逐利性執法的經濟動因是執法工作與罰沒收入相掛鉤，要徹底斬斷執法機關與罰沒收入之間的利益鏈條。」上述負責人表示，遏制「遠洋捕撈」現象關鍵在於司法體制改革，要進一步強化司法保障，改革罰沒返還制度，實行罰繳分離，可以考慮將罰沒收入上繳中央財政，避免地方執法機關因財政壓力而進行趨利執法，從源頭上遏制趨利執法衝動。中央可以根據實際情況適當加大對地方財政的支持力度，以減輕地方財政的經濟壓力。

建議引進行政執法第三方評估

財政部數據顯示，2024年全國一般公共預算同比增長1.3%，其中，全國稅收收入同比下降3.4%，非稅收入則同比增長25.4%。「社會各界、百姓議論最多的是，非稅收入高速增长對行政機關執法公正、公平產生疑問，並對創設法治政府產生疑慮。」中國中小商業企業協會專家諮詢委員、民建青海省委參政議政、經濟專委會原副主任張正興表示，過度追求行政處罰挫傷企業和個人對政府信心，影響經濟穩定健康發展。建議加快推進法治行政機關建設，納入年度目標績效考核範圍，並引進第三方對行政執法機關依法行政和法治誠信建設情況評估，評估結果向社會公開，接受社會各界監督。

籲建個人破產制度 明確債務免責邊界

全國人大代表、清華大學國家金融研究院院長田軒指出，提振民營經濟需從制度層面構建包容創新的生態體系。中央持續釋放支持民營經濟、高端製造和科技創新的政策信號，但涉企執法「一刀切」、個人破產制度空白等問題仍抑制創

新試錯空間。他呼籲加快建立個人破產制度，明確債務免責邊界，破除創業者「一次失敗終身負債」困境；優化對賭協議機制，培育立足長遠的耐心資本。「唯有以法治平衡風險包容與責任邊界，才能讓企業家精神真正成為產業升級的核心引擎。」

另外，中國中小商業企業協會執行會長任興磊在座談會上表示，中小企業是經濟活力之源，各地「新春第一會」紛紛聚焦營商環境優化，如上海營商環境8.0版方案，提出「政策智能匹配」與「免申即享」服務，值得推廣。呼籲進一步簡化審批流程，實現「審批不見面、辦事不求人、最多跑一次」，讓政策紅利精準直達企業。營商環境好了，中小企業才能輕裝上陣，跑出發展「加速度」。

中小企業訴求與期盼

- 引導金融機構開展供應鏈金融業務創新，與科技企業建立長期合作，共同開發新的供應鏈金融產品和服務，進一步拓寬中小企業抵押擔保品範疇。
- 強化法律法規的制定與修訂，明確各部門的執法權限和責任範圍，有效減少執法過程中的交叉和重複現象。
- 政府設立專項科研基金，資助中小企業與高校、科研機構合作開展芯片、算法等關鍵領域的研發項目，助力人工智能中小企業跨越技術依賴，實現技術創新海外布局。
- 扶持中小企業向技術密集型、高附加值產業轉型，推動產業結構升級，增加高質量就業崗位。設立專項基金幫助中小企業為員工提供技能提升和職業轉換支持，增強競爭力。
- 支持中小企業講好品牌故事，打造具有文化內涵和視覺吸引力的品牌形象，依託港澳地區國際化資源，助內地中小企業出海。

來源：綜合中國中小商業企業協會資料
整理：香港文匯報記者任芳頌



●在江蘇無錫微研精工科技有限公司智能生產車間，機械臂在作業。 資料圖片

倡拓多元融資渠道 加大對中小企信貸支持

香港文匯報訊（記者 任芳頌 北京報道）內地中小微企業貢獻超過50%稅收、60%GDP和80%城鎮就業崗位，是經濟高質量發展的「毛細血管」和「創新引擎」。然而，融資難融資貴一直是中小企業發展的瓶頸和難題。中國中小商業企業協會執行會長任興磊18日表示，儘管市場信心有所提升，但資金壓力仍是現實難題。建議完善多層次資本市場體系，拓寬直接融資渠道；鼓勵金融機構創新金融產品，加大信貸支持；強化信用擔保體系建設，為中小企業發展注入金融活水。資金是企業的血液，只有血液充足，中小企業才能茁壯成長。

「傳統金融機構出於風險控制的考慮，對中小企業的貸款審批非常嚴格，想要突破也很難。」全國政協委員、中華慈善總會黨委書記孫達認為，融資創新對中小企業至關重要，關鍵在於拓展多元融資渠道。

孫達舉例指出，慈善公益組織也能在融資創新方面發揮作用，例如設立專項基金，探討為中小企業提供無息或低息貸款的可能性。同時，中華慈善總會計劃聯合金融機構和投資機構，共同開

展融資對接活動，為中小企業搭建與資本對接的平台。還將通過組織項目路演、投資洽談會等形式，為中小企業提供更多展示項目優勢和發展潛力的機會，從而吸引更多社會資本投入中小企業，進一步拓寬其融資渠道。「希望大家共同努力，即使是一件小事，也能為中小企業的發展帶來幫助。」

籲政府採購總額40%定向給中小企

民建中央婦女委員會委員、秦皇島騰潤文化傳播有限公司董事長孫維傑對香港文匯報表示，近年來，國家先後出台《中小企業促進法》《優化營商環境條例》等政策，明確提出在政府採購中為中小微企業預留份額。然而，在實際執行中，隱形市場壁壘依然存在，中小微企業參與政府採購的公平性和可及性尚未完全實現。

她舉例稱，部分政府採購項目設置過高資質門檻，例如要求供應商註冊資金、歷史業績、專業人員數量等超出實際需求，導致中小微企業被直接排除在外。在信息技術、環保設備等新興領域，招標文件常被大型企業主導制定，技術參數

和驗收標準隱含傾向性條款，形成「隱性歧視」。同時，信息不對稱加劇企業參與難度，政府採購信息發布渠道分散、規則解讀不足，中小微企業難以全面獲取有效信息。

孫維傑建議，完善法律體系，建立剛性配額制度，推動政府採購法修訂，明確各級政府年度採購預算總額的40%以上必須定向用於中小微企業，對新能源、人工智能等戰略性新興產業可進一步提高。同時，實施分類分級管理機制，對200萬元人民幣以下採購項目全面實行中小微企業專屬招標。建立動態調整機制，每年優化配額分配結構，重點向科技創新型、綠色低碳型中小微企業傾斜，確保政策精準性和適應性。

其次，構建全鏈條服務體系，降低企業參與門檻，打造全國統一的政府採購數字化平台，徹底解決信息碎片化問題。同時，創新金融支持模式，破解中小微企業融資瓶頸，深化「政採貸」政策改革，優化資金支付機制。此外，建立「技術監管+制度約束+社會監督」三位一體的監督體系，強化監督問責，確保政策落地見效。

各地多招優化營商環境 激發民營經濟活力

香港文匯報訊 據央視報道，數據顯示，截至2024年9月底，全國登記在冊的民營企業數量超過5,500萬戶，民營企業貢獻了全社會70%以上的技術創新成果。為了進一步激發民營經濟活力，各地在營造市場化、法治化、一流營商環境等方面，持續為民營企業發展創造條件。

在深圳，堅持把優化營商環境作為政府「一號改革工程」，不斷在降成本、促融資、拓空間、優環境上下功



●浙江省嘉興市南湖區全面推進「一網通辦」線上線下一體融合，助力群眾和企業「到一窗辦千件事」。 資料圖片

夫。邁瑞醫療是深圳一家做高端醫療器械的企業。記者來到企業位於光明區的生產基地，擁有自主知識產權的體外診斷、醫學影像等國產醫療器械正在陸續下線交付客戶。目前，這家企業已成為中國最大、全球領先的醫療器械以及解決方案供應商。

加強自主創新是發展重點

而在全國，在近期各地召開的「新春第一會」上，優化營商環境成為高頻詞，上海市發布優化營商環境8.0版行動方案，推出58條任務舉措。在甘肅，開發建成了全國法院首個營商環境信息平台，全面推行「以專用信用報告替代無違法違規紀錄證明」「行政處罰決定書和信用修復告知書兩書同達」等系列服務舉措。各地各部門都在市場准入、要素獲取、公平執法、權益保護等方面細化政策舉措，優化營商環境，為民營經濟高質量發展保駕護航。

加強自主創新，不斷提高企業質量、效益和核心競爭力，是當前民營經濟發展的重點。當前，各地各部門都在打出助企幫扶「組合拳」，民營企業創新活力不斷湧現。

在上海，建立起了科技資源共享服務平台，通過打造3個民營企業總部集聚區和2個民營經濟總部園，加快提升產業集聚水平；安徽提出今年要新培育科技型中小企業3,000家以上，力爭企業研發投入佔全社會的比重超過80%。在山東濟南，持續深入推進「攀登行動」，支持民營企業跨越發展，目前已有640餘家企業獲得企業授信54.08億元人民幣。

外媒聚焦高規格民營企業座談會： 培育科技領導企業是中國經濟重中之重

特稿

17日上午，中國領導人在開年不久即召開高規格民營企業座談會，受到外媒高度關注。彭博社指出，培育中國科技領導企業是習近平發展中國經濟大計的重中之重，房地產市場曾帶動約四分之一的GDP，如今中國政府在設法消除樓市泡沫。彭博經濟研究的分析顯示，這一目標正在順利實現，2024年GDP中高技術產業的貢獻比例上升到了約15%，並將在2026年超過房地產行業的份額。

除了中國國家主席習近平在會上的講話，外媒的關注點主要落在出席座談會的民營企業家名單及座位安排，以此解讀哪些企業家及行業受到重視。

新華社的文字通稿提及華為首席執行官任正非、比亞迪董事長王傳福、新希望董事長劉永好、上海韋爾半導體董事長虞仁榮、杭州宇樹科技首席執行官王興興、小米集團董事長雷軍等6位民營企業負責人代表先後發言。

馬雲參會被視為起風向標作用

美國華爾街日報指出，此次座談會最受矚目的面孔是阿里巴巴主要創始人馬雲，並關注到馬雲坐在企業家代表的第一排位置。英國BBC稱，馬雲的出席被視為起風向標作用。

路透社的報道也稱，馬雲參會的消息帶動阿里巴巴、騰訊、小米等科技股當日大幅上漲，其中阿里股價接近三年高位，小米創歷史新高，市場普遍將此視為政策轉向的積極信號。

外媒的焦點還落在最近震驚全球人工智能界的DeepSeek創始人梁文鋒，以及機器人創新公司宇樹科技、電動車巨頭比亞迪等企業的負責人。彭博社表示，儘管受到美國出口管制，這些企業仍能推出世界級的創新產品。

企業家代表來自三大類產業

新加坡聯合早報稱，與2018年的民企座談會相比，今年的座談會出現更多硬核科企代表。報道又引述北京大學新結構經濟學研究院研究員沈鴻指出，企業家代表組合可分成新興行業（科技、互聯網平台）、未來產業（人工智能、機器人），以及傳統產業（飼料、乳業）三大產業類。官方邀請傳統產業的企業代表出席，是希望傳達推進新質生產力，不只涵蓋新興產業和未來產業的信號，飼料、乳業也可以轉型升級。至於華為、比亞迪等新興產業，以及未來產業如機器人和DeepSeek，則是中國經濟的中流砥柱，面對歐美的競爭和圍堵，更要發展得好。

●中通社