

推進規則銜接機制對接 加快灣區協同聯動



中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍早前到橫琴、前海等地調研，希望特區政府深入貫徹落實習近平主席視察澳門重要講話精神。粵港澳大灣區更多互惠合作、聯動發展，香港須增強主體責任，發揮主導作用，成為大灣區的主要貢獻者。國家主席習近平在澳門重要講話指出，「『一國兩制』蘊含的和平、包容、開放、共享的價值理念，是中國的，也是世界的，值得共同守護」。這個重要論述彰顯了「一國兩制」的時代意義和世界意義。推進粵港澳大灣區規則銜接機制對接，是「一國兩制」價值理念的集中體現。

張玉閣 中國(深圳)綜合開發研究院港澳及區域發展研究所所長

粵港澳大灣區具有「一個國家、兩種制度、三個關稅區、三種法律體系」的特點，推進粵港澳大灣區規則銜接機制對接，就是以國際通行的高標準經貿規則為坐標，在「一國兩制」框架下尋求不同制度規則下的「最大公約數」，促進不同制度間的互聯互通、交互融通，與「一國兩制」蘊含的和平、包容、開放、共享的價值理念高度契合，是基於悠久歷史文化積澱之上的中國智慧和中國方案。

筆者認為，應從「一國兩制」價值理念的高度上深刻認識，準確把握，統籌價值觀和方法論，循三個導向加快推進粵港澳大灣區規則銜接機制對接。

一是以目標導向加快推進粵港澳大灣區規則銜接機制對接。

粵港澳大灣區本身是重大國家戰略，也是其他國家戰略的綜合承載。在全面建設社會主義現代化國家進程中，粵港澳大灣區的定位和目標是成為「新發展格局的戰略支點、高質量發展的示範地、中國式現代化的引領地」。要成為「戰略支點」，必須推進制度型開放，在推進國家對外開放中做到「功能最強」。粵港澳大灣區要成為「示範地」，必須落實創新驅動發展戰略和科技強國戰略，在高質量發展方面做到「做得最好」；要成為「引領地」，必須充分體現以人民為中心的發展理念，在推進中國式現代化方面做到「走在最前」。推進粵港澳大灣區規則銜接機制對接應以服務上述目標為導向。服務於打造「一國兩制」下制度型開放新高地，通過制度創新對銜接國際高標準經貿規則，助力國家更高水平對外開放；服務於粵港澳大灣區國際科技創新中心建設和綜合性國家科學中心建設，以科技創新促進產業創新，促進科技創新和產業發展一體化布局和協同化發展，推進可持續發展、綠色發展和智

能化發展；服務於優化提升公共服務、環境生態保護、落實同等待遇、提升居民福祉，成為中國式現代化的全息影像和樣板典範。

二是以問題導向加快推進粵港澳大灣區規則銜接機制對接。

「一國兩制」下粵港澳大灣區規則銜接機制差異是全方位、多領域、多層次的，甚至大於歐盟那樣「多國一制」下的規則機制差異。法律制度方面，同一法系不同國家或地區之間的銜接對接尚且充滿挑戰，不同法系之間的銜接對接則更為艱難；治理機制方面，粵港澳在政府職責大小強弱，政府、社會、市場主體分工方面存在較大差異；開放度和自足性方面，港澳是自由港和單獨關稅區，大灣區內地九市則是內地單一關稅區的組成部分。此外，市場一體化發展方面，粵港澳大灣區不是嚴格意義上的自貿區和關稅同盟，也未達到經濟同盟的程度，但既有自貿區的做法，又有共同市場的影子，還有經濟同盟的雛形，是「一國兩制」下的混合型一體化。正因如此，粵港澳大灣區規則銜接機制對接涉及面廣，不可能一蹴而就，難以通過一部法律、一項政策、一個文件解決所有問題，需要堅持問題導向，圍繞三地市場主體和社會主體反映最為迫切的問題，重點解決能夠「牽一髮而動全身」的關鍵問題，着力在痛點、堵點、難點環節加大推進力度，達到事半功倍的效果。

三是以結果導向加快推進粵港澳大灣區規則銜接機制對接。

習近平主席要求橫琴「瞄準重點領域，推動特色產業發展形成規模，打造一批標誌性、有帶動效應的工程和項目」，體現了鮮明的結果導向。夏寶龍主任強調「要瞄準目標，一項一項抓好落實」，「逐項細化重點任務，一件事一件事加以推進」，「香港、澳門要結合各自實際，加快推動特色產業發展形成規模，不斷完善產業鏈、

供應鏈、價值鏈、人才鏈，打造一批標誌性、有帶動效應的工程和項目」，提出了更具體的方向。推進粵港澳大灣區規則銜接機制對接要以結果為導向，制定任務清單，明確階段性KPI指標，設定「死線」，細化要求。一年接着一年，一茬接着一茬，積少成多、聚沙成塔、集腋成裘，積小勝為大勝。從廣東省發布的第三批52個粵港澳大灣區規則銜接機制對接典型案例看，社會反映最多的是人員、貨物、資金、信息、數據等要素跨境流動不夠順暢和便利等問題，港澳居民在內地就業創業、就醫就學、公共服務等同等待遇問題以及商事登記、市場監管、相關配套等營商環境問題。以結果為導向，就是要抓落實，切切實實解決社會公眾最關心的問題。

加快推進粵港澳大灣區規則銜接機制對接，應圍繞目標導向、問題導向和結果導向進一步完善頂層設計，形成自上而下和自下而上雙向奔赴、有機聯動的推進機制。

四是要加強分類推進粵港澳大灣區規則銜接機制對接。

在金融開放、貿易自由等港澳做得好的領域，內地城市應積極借鑒港澳經驗；在科技創新和數據立法等內地城市做得好的領域，港澳可借鑒相關做法；在數字經濟、人工智能、生物科技、建築工程、社會民生等共同面對的領域，粵港澳可協同聯動，共同創設區域性規則機制，要在注重點上突破。充分利用橫琴、前海、南沙、河套等粵港澳合作重大平台，充分利用香港中文大學(深圳)、香港科技大學(廣州)、香港城市大學(東莞)、澳門大學、香港大學深圳醫院等合作項目率先探索突破，結合各平台、合作項目的功能定位、要素稟賦和政策優勢，確立深港澳規則銜接機制對接的方向、重點、策略和路徑，以點帶面，持續推進。

強化創新思維 加快發展北都區

盧偉國 立法會議員(工程界) 香港經濟民生聯盟主席



中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍近日到河套深港科技創新合作區、前海深港現代服務業合作區和鹽田港調研，並聽取特區政府經濟金融工作部暑。夏主任此行是落實國家主席習近平澳門重要講話精神，充分體現中央高度重視香港在粵港澳大灣區發展中的角色，為香港發揮好獨特優勢強化內聯外通，在新時代譜寫「一國兩制」實踐新篇章帶來重要啓示。

夏主任在春節過後隨即南下調研，並考察了多個粵港澳大灣區創科、金融、航運、國際仲裁等重點項目，充分體現中央對香港融入國家發展大局的殷切期盼，也為香港工商專業界應抓住時代機遇，以實際行動積極響應粵港澳大灣區發展，充分發揮聯通內地與世界的橋樑作用，在創新科技、交通基建、金融服務、航運物流等專業服務領域，加強與大灣區各城市的合作，為大灣區的高質量發展貢獻力量。

試行更多專屬跨境政策

當前，香港正處於經濟轉型、打造經濟新增長點的關鍵階段，特區政府和社會各界都需要認真思考：如何堅守「一國」之本、善用「兩制」之利，勇於改革、敢於破局、不斷創新，為香港經濟發展和民生改善不斷激發創造活力？

早前，經民聯核心成員與財政司司長陳茂波會面，提交了題為「對接國家積極財政政策，塑造新動能惠民生」的財政預算案建議書，涵蓋十六大範圍共136項建議，當中曾就上述議題建言獻策。

因應《河套深港科技創新合作區香港園區發展綱要》出台，特區政府應加快建設連接園區的交通基建，特別是北環線主線和支線，切實做到「基建先行、創造容量」，強化香港與深圳園區的對接。同時，應聚焦招商引資；積極發揮政府的引領作用，在土地供應、專項資助、稅務扣減等方面推出更多優惠政策，以嶄新的政商合作模式，吸引更多國際資金和創科巨企進入園區，以及繼續與內地商討，爭取在「一區兩園」內試行更多專屬跨境政策，務求發揮好「一國兩制」

的獨特優勢。

對香港來說，片區開發是新事物，同時受當前經濟環境影響，部分投資者對北都區發展持觀望態度。對此特區政府可加快制度改革，一方面採取高效審批、監管政策，提高審批程序透明度及順暢度，減低投資風險，增強投資者對北都區的投入；另一方面，北都區作為香港融入大灣區的前線平台，應發揮「內聯外通」的優勢，積極吸引海內外企業參與投資合作，達至多贏局面，令本港從區域融合中獲取更大利益。特區政府要以創新思維，加快發展北部都會區，既秉持「政府主導」和「市場運作」相結合的原則，促進公私營合作，又積極探索多元化的土地發展模式，在北都區更可形成賣地、補地價、「片區開發」和「勾地」多渠道取得土地開發權的模式，令發展商更有意願投身北都區建設；同時縮短土地審批時間，簡化改劃諮詢程序，提速開發工作流程，盡快將「生地」轉化成具備發展條件的「熟地」供應市場，增加賣地收入，改善財政狀況。同時，特區政府應着力細化北都區的實體規劃和布局，明確產業定位，與深圳規劃相銜接，以及貫徹「基建先行，創造容量」原則，全速推展各項鐵路和幹道項目。

規劃屯門西 支援北都區

此外，特區政府應優化屯門西地區的規劃，以支援北都區高端專業服務和物流樞紐的發展，從而配合深圳前海帶來的機遇，發揮協同效應。目前前海建設迅速，現代服務業發展前景靚麗，為香港金融業、法律業、青年創業者提供廣闊發展空間，特區政府可推動不同政府和工商支援機構在前海設立分支辦事處，以及加強前海管理局香港聯絡處和前海香港e站通服務的資源投放，更好地服務當地港人港企，協助他們在當地的發展。

展望未來，全球政經環境的不穩定性將持續增加，特區政府與社會各界應居安思危，蛻變求新，鞏固香港在「一國兩制」下「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，更好發揮「超級聯繫人」和「超級增值人」的角色，加快融入國家發展大局，積極推進大灣區的高質量發展，為香港經濟發展創造新優勢新動能。

維護傳統婚姻制度 保障社會和諧穩定

梁美芬 立法會議員 全國人大代表



在當今多元化思潮湧動的社會背景下，婚姻制度的定義與性別多元化(即不清晰界定自己是男性或女性)的議題，引發廣泛的關注與爭論。藉此機會，我想就2025年2月12日立法會大會，何君堯議員提出的維護「一夫一妻、一男一女」婚姻制度的議案，分享我對婚姻制度的理解。我堅信，維護這一婚姻制度，不僅是對我國家庭文化的承續，更有利社會和諧穩定。

傳統婚姻制度面臨挑戰

婚姻制度是人類文明進程中的一個重要里程碑，其核心作用在於確立兩性關係的範疇，確保家庭結構的穩固，並為子女的健康成長奠定一個溫馨的基礎。「一夫一妻、一男一女」的婚姻模式在人類歷史發展中佔據主流地位，這並非偶然，而是因為其符合人類社會的發展規律和基本倫理。

在當今快速變化的時代，婚姻制度不僅是個人情感的紐帶，更是維繫社會穩定的基石。婚姻促使家庭單位的形成，為子女的培育提供沃土，從而確保人類社會的延續與繁榮。一旦婚姻制度的根基被撼動，家庭的穩定性會受衝擊，進而威脅到整個社會的運行秩序。

作為法律的制定者，立法會應當明確表態，堅定維護這一婚姻制度。現行的婚姻制度以「一夫一妻、一男一女」為基石，這既符合香港社會的主流價值取向，也是法律條文明確規定的內容。然而，近年隨着所謂性別多元化(LGBTQ)群體的興起，有關性別多元化的議題在香港引發激烈討論。

例如，在2014年因法庭在W變性人案中，指示政府要修訂《婚姻條例》。立法

會就變性人的性別登記問題進行了激烈的辯論，最終在立法會以40比11被否決。2018年，有時任議員提出的同志伴侶平權議案也引發社會的激烈討論，當年本人提出修正案，強調任何平權都不能動搖「一夫一妻、一男一女」制度，最後議案被否決。

性別多元化衝擊傳統價值觀

近年，性別認同的模糊化確實帶來一系列社會問題。在歐美國家，未經手術的男性被允許進入女性衛生間，這不僅侵犯了女性的私密空間，也留下安全風險。在一些校園內，由於「性別友善廁所」等概念的推廣，使那些清晰自己性別的普羅大眾被標識為「不友善」。

這種標籤化現象不僅加劇社會分裂，還催生所謂的「逆向歧視」。例如，在英國，幾十所中學因擔心被一些支持性別多元化的人投訴而禁止女生穿着校服裙裝；在美國，有女同學因見到未做變性手術的男性進入女廁，本能反應大叫，卻被指責為歧視。這些案例說明，性別多元化在某些情況下已經超越了平等的範疇，對言論自由與個人信仰造成威脅。

值得注意的是，西方國家近年也在對是否過度縱容性別多元化運動進行深刻反思。美國新任總統特朗普多次公開表達對性別多元化政策的質疑。不少西方家長例如馬斯克，曾公開表示自己已成為性別多元化運動的受害者。香港是否不應被這種擾亂男女觀念、破壞傳統婚姻價值的偽西方價值觀牽着鼻子走？

面對性別多元化這種偽西方價值觀對年輕人及社會倫理價值的衝擊，香港必須清醒。國際化並不是要否定中國優秀文化及價值觀。美國在出現嚴重社會亂象後，亦開始維護「一夫一妻、一男一女」的婚姻價值，知道婚姻制度作為社會的基石，其

穩定性不容動搖。

可向法院申請暫緩立法

終審法院在2023年「岑子杰訴律政司司長」一案中的裁決，要求特區政府在兩年內制定有關民事結合的相關法律，這一定無礙忽視了行政及立法機關的功能與角色。

值得注意的是，有份審理此案的終審法院常任法官林文瀚在判詞中指出，民事結合與實體婚姻並無本質差異，若制定民事結合法律，將完全衝擊「一夫一妻、一男一女」的傳統婚姻制度。

可見，民事結合問題必須經過深思熟慮，絕不能草率決定。在許多社會中，民事結合實質上等同於婚姻。因此，當三位外籍法官要求香港就民事結合制定法律時，他們實際上已經對香港現行的婚姻制度，即「一夫一妻、一男一女」的架構造成巨大衝擊。

作為立法會議員，筆者認為特區政府在香港社會主流價值強烈反對、完全沒有社會共識的情況下，不應該制定爭議性的法律。香港的行政、立法及司法各司其職、相互監督，司法機構亦不應超越其權限範圍，強迫行政及立法機關在短時間內通過具爭議性的法律。

筆者認為，政府應當果斷決策，不要重蹈W變性人案覆轍，不應再浪費時間和精力，避免引發巨大爭議。此外，在本屆立法會結束前，尚有40多條草案待立法會審議，為何要倉促提出一條明顯缺乏社會大眾支持的法案？

筆者贊同政府應根據「岑子杰訴律政司司長」案中的判詞第10段(a)(b)節，向法院申請暫緩制定相關法律，並強調政府必須在獲得社會共識的基礎上，方可提出任何涉及香港婚姻制度及其相關權益的法案。

融合中西教育優勢 建設國際教育樞紐

周文亭 全國港澳研究會會員

近日，中共中央、國務院印發了《教育強國建設規劃綱要(2024—2035年)》，並提出了教育強國建設需要正確處理「五個重大關係」，其中扎根中國大地和借鑒國際經驗的關係是五個重大關係之一。「中國大地」不單單指國土疆域，更包括了經濟、政治、文化、社會、生態等方方面面的深層次內涵。如何處理好扎根中國大地和借鑒國際經驗的關係，對香港建設成國際教育樞紐有指導意義。

中華文化源遠流長，有着獨有的文化傳承。早在西周時期有周公旦所著《周禮》，其中記錄了「禮、樂、射、御、書、數」為主的教育體制，到春秋末期曾子所著《大學》，其中有言：「格物、致知、誠意、正心、修身、齊家、治國、平天下」的教育思想體系，亦不乏有《三字經》《勸學》《弟子規》等表達教育價值觀的著作。儒家教育思想體系構成了中國傳統教育的主流，反觀近代我國高等教育體系的發展，很大程度上受到了西方教育思想和理論的影響，並未充分融合傳統及現代教育。正如國學大師王國維總結的「且居今日之世，講今日之學，未有西學不興，而中學能興者；亦未有中學不興，而西學能興者」。我們要向歷史借智慧，

扎根中國大地的同時，融合中西優勢，建設中國特色教育強國。

香港擁有良好的教育基建，享譽國際的高等教育；其多元化思維的優勢，更能搭建好古、今、中、外的橋樑，建設成國際教育樞紐。從「古」的方面來說，香港教育要不斷總結歷史經驗和規律，以「明鏡所以照形，古事所以知今」的歷史眼光，將其作為推進教育改革的養分。從「今」的方面來說，香港教育發展要以問題為導向，以「為之於未有，治之於未亂」的憂患意識，應對複雜的環境，形成教育改革的良性循環。從「中」的方面來說，香港教育要服務國家戰略需求，以「為天地立心，為生民立命，為往聖繼絕學，為萬世開大平」的精神追求，建設中國特色教育強國。從「外」的方面來說，香港要不斷強化內聯外通的優勢，以「積土而為山，積水而為海」的決心，融合中外優秀教育理論和經驗，為推動全球教育事業發展貢獻中國智慧。

香港建設成國際教育樞紐，要以中華文化為底蘊，體現我國的歷史、文化及國情，通過其多元化教育思維的優勢，融合傳統和現代教育，形成兼備中西文化之長的教育制度，為教育強國建設貢獻香港力量。