

內地將優化外資併購規則與交易程序

《2025年穩外資行動方案》推20措 引資重點從傳統製造業向畜牧業服務業等領域拓展

香港文匯報訊（記者任芳頡北京報道）國務院辦公廳19日轉發商務部、國家發展改革委《2025年穩外資行動方案》，從有序擴大自主開放、提高投資促進水平、增強開放平台效能、加大服務保障力度等四方面提出二十條穩外資舉措。方案提出將適時進一步擴大電信、醫療領域開放試點，研究制定有序擴大教育、文化領域自主開放實施方案，適時對外公布並穩步實施；並鼓勵養老服務、文化和旅遊、體育、醫療、職業教育、金融等服務業領域吸引利用外資，滿足多層次服務消費需求。方案還提到，擴大鼓勵外商投資產業範圍，鼓勵跨國公司投資設立投資性公司，鼓勵支持外資企業參與中國新型工業化進程，重點引進高技術領域外商投資，為外資企業提供更多市場機會和合作空間。



●穩外資行動方案鼓勵外資參與中國新型工業化進程。圖為特斯拉上海儲能超級工廠。新華社



●《2025年穩外資行動方案》提出將適時進一步擴大電信、醫療領域開放試點。圖為中國首家外商獨資三級綜合醫院——天津鵬瑞利醫院。資料圖片

中國人民大學重慶金融研究院宏觀研究部主任、研究員蔡彤娟對香港文匯報表示，方案在外資吸引和利用策略等多個方面進行了重要創新和深化，旨在進一步優化外資環境，提升外資利用效率，促進中國經濟的高質量發展。不僅為外資企業在中國市場的長期發展提供更多機遇，也為中國市場的開放和國際化進程注入新的動力。

併購政策更加符合國際慣例

方案提出，便利外國投資者在華實施併購投資。蔡彤娟稱，此次行動方案明確提出了優化外資併購規則和交易程序，修訂《關於外國投資者併購境內企業的規定》，完善併購管理範圍，降低跨境換股門檻。「與以往政策相比，此次改革更加注重操作層面的便利化，減少了外資併購的制度性障礙，為外資進入中國市場提供了更加順暢的路徑。」

「以往外資進入中國市場主要以新建投資為主，併購投資相對較少。而此次方案鼓勵外資通過併購方式深耕中國市場，推動利用外資方式的優化調整，有助於外資企業更好地整合資源，提升市場競爭力。」蔡彤娟同時表示，通過優化併購規則，降低門檻，使中國的外資併購政策更加符合國際慣例，與全球主要引資國的利用外資方式接軌，進一步增強了中國市場對外資的吸引力。在全球經濟一體化的大背景下，中國市場的開放和國際化進程將加速推進，為外資企業提供更多機遇。

鼓勵養老文旅等服務業吸外資

方案提出，加大重點領域引資力度。鼓勵外商投資養殖、飼養設備生產、飼料獸藥生產等畜牧業相關領域並享受國民待遇。蔡彤娟指出，方案在重點領域引資方面展現了新的政策導向：從傳統製造業向

畜牧業、服務業等多元化領域拓展。畜牧業此前並非外資重點投資領域，此次開放為外資企業提供了新的市場機會。

方案強調支持外資企業參與中國新型工業化進程，重點引進高技術領域外商投資。蔡彤娟表示，與以往相比，此次政策更加注重外資在高端製造業、智能製造等領域的投入，推動產業升級。通過政策支持，外資企業能夠更深入地參與中國產業鏈，促進技術交流與創新。

方案在服務業領域的開放同樣引人注目，提出鼓勵養老服務、文化和旅遊、體育、醫療、職業教育、金融等服務業領域吸引外資。蔡彤娟表示，此次開放不僅涵蓋傳統服務業，還涉及新興領域，如職業教育和醫療。通過引入外資，提升服務業的供給質量，滿足國內日益多樣化的消費需求，也為外資企業在中國市場的拓展提供了更多空間。

港「超聯人」角色再升級 多領域發展迎新機

專家解讀

中國社會科學院金融研究所博士後郭寒冰對香港文匯報表示，過去幾十年，香港作為外資進入內地市場的「超級聯繫人」，見證了無數外資共享中國經濟發展紅利。如今，面對全球經濟格局的深度調整與貿易保護主義的挑戰，新的穩外資方案不僅為內地持續擴大開放按下「加速鍵」，也為香港在金融、貿易、專業服務及科技創新等多個領域帶來更多層次的機遇。借助該方案，香港有望深化其國際金融中心地位，強化貿易中轉與物流配送功能，提升專業服務國際化水平，促進高科技產業的蓬勃發展。

成為外企入內地貿易中轉中心

在金融領域，方案鼓勵外資在華開展股權投資，引導更多優質外資長期投資中國上市公司。郭寒冰認為，香港作為國際金融中心，擁有完善的金融監管體系、豐富的金融產品和專業的金融人才。2024年，香港投資推廣署協助539家內地及海外企業在港開設或擴展業務，創下歷史新高，充分彰顯其商業樞紐的吸引力。在此基礎上，未來香港金融機構可以憑借專業優勢，為外資股權投資提供全方位服務，從投資諮詢、盡職調查到資金託管、風險管理等，形成一條完整的服務鏈條，進一步鞏固香港國際金融中心的地位。

港律師行可協助外商處理法律事務

方案提出，擴大電信、醫療、教育等領域開放試點。郭寒冰表示，從貿易和物流角度看，香港擁有全球最繁忙的港口之一，物流基礎設施完備，貿易網絡遍布全球。隨着內地在電信、醫療、教育等領域擴大開放試點，香港可以利用自身貿易優勢，成為外資企業進入內地市場的貿易中轉和物流配送中心。例如，在醫療領域，若外資引入先進的醫療設備和藥品，香港可憑借其高效的物流體系，快速將這些產品轉運至內地各地，滿足內地市場對優質醫療資源的需求。

在專業服務方面，香港的法律、會計、諮詢等行業在國際上享有盛譽。郭寒冰表示，隨着內地市場進一步開放，外資企業在進入內地過程中，必然會面臨諸多法律、財務和合規等問題。香港的專業服務機構可以憑借國際化的服務標準和對內地市場的深入了解，為外資企業提供精準服務。以法律行業為例，香港律師事務所可以協助外資企業處理跨境投資、知識產權保護等法律事務，確保外資企業在內地的經營活動合法合規。

「近年來香港在創新科技領域發展迅速，香港的高校在人工智能、生物科技等前沿領域擁有雄厚的科研實力。」郭寒冰表示，隨着內地重點引進高技術領域外商投資，香港可以加強與內地在科技研發、成果轉化等方面的合作，吸引外資高科技企業在香港設立研發中心或創新基地，促進香港產業結構的多元化和高端化發展。

●香港文匯報記者任芳頡北京報道

對外開放新策

- 擴大電信、醫療、教育、文化等領域開放試點。
- 推動生物醫藥領域有序開放，支持符合條件的外資企業參與生物製品分段生產試點，便利創新藥加快上市。
- 鼓勵外資在華開展股權投資，制定發布實施戰略投資的操作指引，引導更多優質外資長期投資我國上市公司。
- 研究制定鼓勵外資企業境內再投資政策措，促進外資企業在華所獲利潤更多用於再投資。
- 取消外商投資性公司使用境內貸款限制，允許外商投資性公司使用境內貸款開展股權投資。
- 鼓勵跨國公司投資設立投資性公司。優化外商投資舉辦投資性公司相關規定，在外匯管理、人員出入境、數據跨境流動等方面提供便利。
- 便利外國投資者在華實施併購投資，降低跨境換股門檻。
- 盡快制定出台相關文件，明確政府採購本國產品標準，確保不同所有制企業在中國境內生產的產品平等參與政府採購活動。
- 加快互免簽證協定商談，繼續穩妥擴大單方面免簽國家範圍。

來源：《2025年穩外資行動方案》

撐外企參與生物製品分段生產試點 專家：利加速國內產業鏈完善升級

香港文匯報訊（記者任芳頡北京報道）《2025年穩外資行動方案》提出，推動生物醫藥領域有序開放，支持符合條件的外資企業參與生物製品分段生產試點。研究完善醫藥領域開放政策，便利創新藥加快上市，優化藥品帶量採購，進一步提高醫療器械產品採購可預期性。

北京中醫藥大學第三附屬醫院主治醫師孫啟勝對香港文匯報記者表示，方案明確提到推動生物醫藥領域的有序開放，是對中國生物醫藥產業國際化進程的一大推動。其中，支持符合條件的外資企業參與生物製品分段生產試點，不僅有助於引進

國際先進的生產技術和管理經驗，還能加速國內生物製品產業鏈的完善與升級。通過加快省級試點方案和質量監管方案的審核，確保產品質量與安全，推動生物醫藥產業優化資源配置，及時協調解決企業在試點過程中遇到的困難問題，為外資企業在華發展創造更好的環境。

料放寬外企創新藥研發等環節限制

方案強調研究完善醫藥領域開放政策，便利創新藥加快上市。孫啟勝表示，創新藥的研發周期長、投入大，且面臨着諸多不確定性和風險。該舉措對於創新藥加快

上市具有積極影響，意味着中國將進一步放寬外資企業在創新藥研發、生產、銷售等環節的限制，使其能夠更加便捷地進入中國市場。比如通過優化藥品審批流程、提高審批效率，縮短創新藥的上市時間，使其更快地惠及廣大患者。

此外，方案還提出優化藥品帶量採購，可以通過探索更加市場化的採購機制，鼓勵優質優質。「這對於創新藥的市場准入和銷售提供更加穩定的環境。增強採購計劃的透明度，進一步提高醫療器械產品採購可預期性，有助於減少企業的不確定性。」孫啟勝說。



▲藉助穩外資行動方案，香港有望深化其國際金融中心地位。圖為港交所。資料圖片

國家市監總局：推智慧化手段非現場監管 對民企「無事不擾」

香港文匯報訊 內地多部門繼續部署營商企業政策。據央視報道，國家市場監督管理總局19日表示，將積極主動作為，促進公平競爭、維護市場秩序、規範監管執法、完善幫扶措施，努力以高質量的市場監管，切實增強民營企業發展信心，激發民營經濟生機活力。

國家市場監督管理總局總工程師劉敏接受訪問表示，要加快推進全國統一市場建設，深入實施註冊登記便利化改革，推行企業全生命周期服務；強化公平競爭審查制度剛性約束，完善反壟斷指南，

着力解決企業遷移難、地方隱性壁壘等問題，讓企業健康發展。

嚴格規範涉企監管執法

市場監管總局表示，努力營造公平公正市場環境。強化對企業間過度競爭的合規引導和監管規範，嚴厲打擊惡意比價、虛假宣傳、互黑互踩等市場亂象；加大涉企亂收費整治力度，解決民營企業反映強烈的急難愁盼問題，讓企業輕裝上陣。

劉敏進一步指出，要嚴格規範涉企監管執法，推

進「執法+服務」，兼顧執法力度和溫度。推動企業信用評價公平統一，健全以信用為基礎的新型監管機制，營造信用導向的營商環境。以智慧化手段積極推廣非現場監管，實現對民營企業「無事不擾」。

金融監管總局：保持對民企穩定增量信貸供給

國家金融監督管理總局黨委18日召開會議，傳達學習習近平總書記在民營企業座談會上的重要講話精神，研究部署貫徹落實措施。金融監督管理總局

表示，要保持對民營企業穩定有效的增量信貸供給，加大民營小微企業的首貸、續貸、信用貸支持力度。為重點民間投資項目搭建銀企精準對接平台，充分發揮「支持小微企業融資協調工作機制」作用，落實好無還本續貸政策，加強科技賦能普惠金融，切實提高民營企業融資滿足度。用好「白名單」機制，打好房地產各項融資工具的「組合拳」，滿足包括民營房企在內的各類房地產企業不同環節、不同階段的合理融資需求。豐富保險產品體系，穩步推進金融資產投資公司股權投資試點工作，加強和完善對民營企業的綜合金融服務。在金融市場准入方面，一視同仁、公平對待各類所有制企業。