

全國人大常委會今開會 民營經濟促進法草案二審

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）十四屆全國人大常委會第十四次會議今起（24日）在北京舉行，備受關注的民營經濟促進法草案將進行二次審議。全國人大常委會法工委發言人辦公室此前表示，各方面普遍認為草案將促進民營經濟健康發展的重大方針、政策和舉措上升為法律規範，對於全社會穩定預期、振奮信心、凝聚力量，激發民營經濟發展動能，推動高質量發展，發揮民營經濟在強國建設、民族復興中的重要作用，具有重大而深遠的意義。草案二審後，常委會法工委還將進一步徵求各方面意見，修改完善草案，保證民營經濟促進法盡快審議出台。

規範異地涉企執法 提振發展信心

2024年12月，民營經濟促進法草案初次審議，全國人大常委會法工委隨後廣泛徵求社會各界意見建議。草案首次在法律中明確民營經濟是社會主義市場經濟的重要組成部分，是推進中國式現代化的生力軍；同時，將堅持公有制為主體、多種所有制經濟共同發展的基本經濟制度寫入法律，被認為是回應了長期以來輿論關於「國進民退」的擔憂，獲得廣泛好評。

對於「遠洋捕撈式執法」等社會爭議問題，草案中也進行了明確。草案提出，嚴格依法實施限制人身自由強制措施，不允許超權限、超範圍、超數額、超時限查封扣押凍結財物，禁

止用行政或者刑事手段干預經濟糾紛，規範異地執法行為，加強行政執法監督，健全企業信用修復制度等等。「這些有力回應了包括民營企業在內各類經營主體的期盼和訴求，為今後涉企執法、監管提供了基本法律遵循。」中國民營經濟研究會會長李兆前指出，該法必將更好地穩定民營企業發展預期、提振發展信心。

二審後續徵意見 保證盡快出台

2月17日，中央舉行民營企業座談會，習近平總書記發表重要講話。《中國人大》報道指出，全國人大憲法法律委、常委會法工委認真學習領會重要講話精神，對標對表黨中央部署要求，聚焦平等對待、公平競爭、同等保護、

共同發展，優化民營經濟發展環境，突出法治固根本、穩預期、利長遠的保障作用，根據全國人大常委會審議意見和各方面意見，對民營經濟促進法草案進行修改完善。二審後，法工委將進一步徵求各方面意見，修改完善草案，保證民營經濟促進法盡快審議出台。

民用航空法修訂草案亦將在提請此次人大常委會議審議。據介紹，近年來，中國民航運輸和通用航空「兩翼齊飛」，低空經濟如火如荼，民航業成了經濟發展領域焦點和熱點。作為民航領域的一部基礎性、根本性法律，民用航空法順應時勢修訂，承載着公眾對民用航空業快速發展的新期待。業界預期，此次修訂將促進中國民航更好地與國際規則接軌，為行業注入發展新動能。

●今年一號文件提出推動農機裝備高質量發展。圖為寧夏智慧農業科技示範區植保人員在調試無人機準備為小麥施肥。



中央一號文件首提農業新質生產力 推進生物育種產業化 拓展AI低空技術應用

2025年中央一號文件昨日正式對外發布，這是中共十八大以來第13個指導「三農」工作的中央一號文件。今年一號文件首次提出「因地制宜發展農業新質生產力」。文件提到，以科技創新引領先進生產要素集聚，因地制宜發展農業新質生產力。瞄準加快突破關鍵核心技術，強化農業科研資源力量統籌，培育農業科技領軍企業。深入實施種業振興行動，發揮「南繁硅谷」等重大農業科研平台作用，加快攻克一批突破性品種。推動農機裝備高質量發展，加快國產先進適用農機裝備等研發應用。支持發展智慧農業，拓展人工智能、數據、低空等技術應用場景。

●香港文匯報記者 任芳頤 北京報道



●今年一號文件首次提出「因地制宜發展農業新質生產力」。圖為技術人員在浙江「未來農場」監測番茄水肥灌溉量數據。

文件題為《中共中央 國務院關於進一步深化農村改革 扎實推進鄉村全面振興的意見》，全文共六個部分，包括：持續增強糧食等重要農產品供給保障能力、持續鞏固拓展脫貧攻堅成果、着力壯大縣域富民產業、着力推進鄉村建設、着力健全鄉村治理體系、着力健全要素保障和優化配置體制機制。其中，「糧食安全和重要農產品的安全穩定供給」擺在國家安全的首位，所佔篇幅最長，大概佔了三分之一的篇幅，講了九個方面，為鞏固和發展糧食安全政策體系，作出系統部署和安排。

強調培育農業科技領軍企業

中國農業大學經濟管理學院教授朱晨對香港文匯報記者指出，文件首次提出「農業新質生產力」，並特別強調生物育種產業化、人工智能、低空經濟以及「科技小院」等領域的發展。這不僅賦予了農業現代化更高的科技含量，也使政策更具可操作性，為推動農業向智能化、高效化、可持續化方向發展奠定了基礎。

為推動農業新質生產力的發展，文件強調要培育農業科技領軍企業。中國社科院農村發展研究所農產品貿易與政策研究室主任胡冰川對香港文匯報表示，這些企業不僅在技術研發上處於行業前沿，還能夠在產業鏈條中發揮重要作用，通過技術創新、市場導向等方式促進農業現代化。農業科技企業的崛起有助於加速農業領域的創新生態建設，並推動農業科技成果的轉化和應用。

強化食品安全和膳食健康目標

朱晨還指出，文件進一步強化了食品安全和膳食健康目標，不僅深化獸用抗菌藥、農藥殘留治理，還首次明確提出推廣全穀物飲食和「減鹽減糖減油」的細化健康飲食結構調整目標。這些舉措不僅有助於全面提升城鄉居民的食品安全水平和營養健康狀況，同時也為農食企業帶來了新的挑戰和機遇，推動行業向更健康、更可持續的方向發展。

深化農村改革促鄉村全面振興

農業農村部農村經濟研究中心主任金文成表示，今年中央一號文件「改革」意味最濃，就是要用「改革」這個法寶來破解農業農村高質量發展面臨的難題和挑戰，從而實現鄉村的全面振興。改革的重點，首要就是「深化農村土地制度改革」，在「三塊地」上進一步下功夫。國家發展改革委宏觀經濟研究院研究員涂聖偉表示，今年中央一號文件突出「以深化農村改革來促進鄉村的全面振興」，文件裏提到改革的事項比較多，歸納起來實際上還是在地、錢和人三個關鍵要素上。只有形成協同效應，才能充分保障推進鄉村全面振興行穩致遠。

香港文匯報記者注意到，今年文件中5次提到「打擊」，為當前農業農村治理社會劃定「紅線」，涉及農產品貿易、農村移風易俗、鄉村振興投融資等多個方面，其中打擊婚託騙、鄉村傳銷等內容首次在一號文件中出現。

中央一號文件五大新信號

信號1：改革意味更濃厚

改革重點首要是「深化農村土地制度改革」，在承包地、宅基地、集體建設用地上下功夫，推動土地承包30年到期再延長30年的試點擴大，允許農民合法取得的住房通過入股合作等方式盤活利用，推動集體建設用地入市改革。

信號2：牢牢守住糧食安全底線

「糧食安全和重要農產品的安全穩定供給」擺在國家安全的首位，持續推進糧油作物大面積單產提升。

信號3：守住不發生規模性返貧底線

今年是鞏固拓展脫貧攻堅成果和鄉村振興有效銜接的第五年，也是過渡期的最後一年，是收官年。守住「三保障」（義務教育保障、醫療保障和住房安全保障）和飲水安全的底線。

信號4：首提農業新質生產力

農業新質生產力的內涵包括生物育種技術、無人機技術、人工智慧技術和數字技術等，數字技術在農業領域、鄉村領域的應用，改變傳統生產模式，推動農業標準化、規模化。

信號5：城鄉融合的鄉村全面振興

一號文件特別提出要「發展縣域富民產業」，發展優勢突出、就業容量大、帶動效益突出的縣域富民產業。

來源：央視新聞

專家解讀

中國社科院農村發展研究所農產品貿易與政策研究室主任胡冰川對香港文匯報分析指出，2025年中央一號文件提出農業領域科技、基礎設施建設、體制機制改革等多項政策，為民營企業農業領域發展提供全方位政策支持和市場機遇。

涉農科技農機企業有錢途

「科技方面，政策加碼農業科技攻關，AI決策系統、智能灌溉等技術應用將提升農業生產效率。」胡冰川指出，擁有AI技術、數字孿生技術的民營企業可與農業生產企業合作，開發更多適合農業場景的技術和產品，推動農業生產管理模式的創新。

同時，政策推動農機裝備補短板，北斗輔助駕駛系統、無人機植保保護等技術應用加速。從事智能農機製造的民營企業以及提供農業信息化服務的企業，也將迎來更廣闊的市場需求。它們可以通過不斷優化產品、拓展服務，助力農業生產向智能化、精準化方向發展，同時也為自身贏得更多的商業機會。

此外，中央一號文件明確支持生物育種產業化，「這將為相關民營企業帶來技術推廣和市場擴張的良機。這些企業可以加大在生物育種技術研發和應用方面的投入，提高種業的核心競爭力，滿足市場對高品質種子的需求。」胡冰川說。

同時，文件還強調創新鄉村振興的投融資機制，民營企業可積極與金融機構合作，探索開發適合農業農村的金融產品和服務，為農業項目提供融資支持。

冷鏈物流預製菜龍頭迎機遇

在農村基礎設施建設方面，文件強調了冷鏈物流和低碳農業基礎設施的重要性。胡冰川表示，民營企業可抓住機遇加大在冷鏈物流領域的投資，建設縣域冷鏈集配中心、冷藏庫等設施，提高農產品的保鮮和運輸能力。同時，也可以投身低碳農業基礎設施建設，如投資建設農村沼氣發電項目、光伏溫室等，享受政策補貼，降低建設成本，推動農業的綠色發展。

在國家糧食安全方面，政策強調了糧食產能提升與耕地保護。「從事糧食種植的民營企業可以通過擴大種植規模、採用先進種植技術等手段提高產量。糧食加工企業則可以加大對深加工的投入，開發更多高附加值的產品，延伸糧食產業鏈。」胡冰川同時指出，結合中央「千億斤糧食產能提升行動」，農業全產業鏈整合者成為重點扶持對象。預製菜龍頭、冷鏈物流等民營企業可以通過整合上下游資源，打造從種植養殖到加工銷售的完整產業鏈，提高產業協同效率，穩固自身在農業產業中的地位。

●香港文匯報記者 任芳頤 北京報道

灣區科企布局新型農機 全鏈條提升效率

特稿

廣東作為內地農業大省、製造業大省和科技創新大省，在農業裝備研發應用、智慧農業建設方面已取得積極成效，特別是在以無人機為代表的新業態助力下，農業新質生產力蓬勃發展。

農業無人機、農業無人車、智能插秧機、農機

導航……在位於廣州黃埔區的極飛超級農場，佔地約300畝水稻試驗田從播種到收割驗證，全程採用無人管理模式。極飛科技公共事務高級經理黃鑫帥介紹稱，以農業無人機為例，在病蟲草害防治方面，農業無人機效率是人工20倍；施肥方面，在每秒13.8米全速飛行下，農業無人機以每分鐘280千克最大推料速度，11秒即可撒完一袋50千克肥料。

過去「靠經驗」現在「看數據」

同時，智能設備在智慧管理平台的管理下，效率可進一步提升。黃鑫帥介紹，以棉花為例，一個水閘覆蓋10畝地，如果種3,000畝的情況下，傳統灌溉方式要去擰300個水閘。採用智能設備後，直接在手機裏設定好時間，什麼時候開啟或關閉，可以遠程操作。農田水閘設備還可記錄流量，由過去「靠經驗」到現在「看數據」，實現標準化生產。



●極飛科技推出的新型農業無人車被稱為農田裏的「變形金剛」。香港文匯報記者敖敬輝攝

極飛科技2013年開始展開農業無人機研發應用，目前是內地農業無人機領域的龍頭企業。「從2016年開始，極飛科技每年都會發布新款農業無人機，截至目前，已在全球銷售13萬台套智能農機設備。讓我們自豪的是，通過我們的持續研發努力，一套農業無人機從起初的13萬多元（人民幣，下同），下降至不足5萬元。同時，原本需要專業飛手操作，到如今，五六十歲的農戶經過簡單培訓即可自行操作。」黃鑫帥說。

中國工程院院士、華南農業大學教授羅錫文是中國著名的農業機械化工程專家，近年來致力研究、應用和推廣智能農機和智慧農業模式。近日在廣州黃埔區舉行的2025年農業產業高質量發展座談會上，羅錫文表示，智能農機裝備的突破將徹底改變傳統農業「面朝黃土背朝天」的生產模式，其發展不僅是技術問題，更是涉及政策、經濟、社會協同的系統工程。未來需通過科技創新驅動、政策精準扶持、產業生態構建，加速實現農業裝備產業跨越式高質量發展。

●香港文匯報記者 敖敬輝 廣州報道