

# 塑造新動能克服挑戰 提速發展惠民生



財政司司長陳茂波今日公布新一份預算案。面對外圍不明朗環境和財政赤，本港經濟復甦未如預期，社會各界期待特區政府以前瞻務實思維，克服財政挑戰，更重要的是，加大資源和力度發展經濟、提振消費、激活股市樓市，並且投資未來，穩步有序推展各項基建工程，以全方位推進高質量發展，塑造新動能，全力惠民生。

盧偉國 博士 立法會議員(工程界) 香港經濟民生聯盟主席

當前外圍經濟出現諸多挑戰，如單邊主義抬頭、關稅戰和貿易戰頻發等，國家近期推出多項積極的財政政策，提振內需和吸引投資，不僅有效激活了內地市場，而且為特區政府發展經濟指明方向、注入活力。現時香港較以往更需要尋找新的經濟增長點，以應對外部風險。早前，經民聯向陳茂波提交了財政預算案建議書，涵蓋十六大範疇，共提出136項建議，促請特區政府將對接國家積極財政政策作為重點方向，順勢而為，以創新思維，從節流、開源及結構改革三方面入手，不僅要緩解短期赤字壓力，更要為經濟高質量發展注入新動能，確保公共財政穩健。

## 針對特定產業提供稅務優惠

首先，特區政府應以改革提升行政效率，節省公共開支。社會上有人建議實行公務員減薪，這不但會打擊公務員士氣，部分私人企業也可能效法減薪，會進一步削弱社會對於經濟復甦的信心。更可取的做法是，特區政府根據社會發展的需要，重新審視所有政府部門的功能和編制，推行架構重整，避免疊床架屋，以優化內部資源配置，並致力為相關業界拆牆鬆綁。

發展局最近提出精簡各項行政程序，加快私人工程上馬，將有助提升審批效率，對業

界有積極作用。同時，特區政府應借助創新科技，大力推動電子政務，促使各部門採用人工智能和大數據等技術，優化流程，例如推行自動審批系統、電子化檔案管理等，以減少人力成本。總之，特區政府應確保每一分公帑都用得其所，特別是優先用於推動產業升級和民生改善的項目。

其次，特區政府應開源增收，並設法激活市場潛力。社會上有不少議論，例如建議開徵銷售稅，甚至建議向高收入人群或企業徵收附加稅。我認為，任何關於開源的措施都不能輕率推行，既要避免影響經濟復甦，更要致力維持香港歷來實行簡單低稅制的競爭優勢，以免削弱本港對外來企業和人才的吸引力。特區政府需要創新思維，積極探討「以減促加」，審視並提升針對特定產業的稅務優惠「套餐」，務求更有效和更聚焦地「搶企業」，激活市場潛力，銳意推動發展新興產業與盛事經濟，把本港的經濟蛋糕做大，市民收入增加，政府的收入也自然會「水漲船高」。

## 引入更多公私營合作模式

特區政府也應秉持「應使則使，應省則省」的原則。經濟發展有高低起伏，短期的赤字預算並不可怕，重要的是長遠收支

平衡。本港很多基建發展是民生所需，亦是為增加香港競爭力，不能因為經濟差或政府出現短暫財赤就放棄。特區政府應持續投資未來，構建北部都會區「雙循環」跨境物流中心，以及加快創科建設，注入經濟新動能。

此外，特區政府應積極優化財政結構，防範風險，提升長期穩健性。經民聯建議特區政府借鑒內地與國際經驗，成立香港特殊資產管理公司(AMC)，主要有兩個功能：一是協助香港企業和商業地產項目，應對迫在眉睫的流動性和債券到期挑戰，令地產及金融系統可以恢復正常投融資功能，防範系統性風險。二是香港北部都會區、河套合作區等大型發展項目都需要工商界投資，設立AMC協助企業融通資金，有助企業更積極投入香港發展。

同時，特區政府在交通、醫療及教育等公共基建及服務領域，應破除所謂「官商勾結」的迷思，加大力度引入更多公私營合作模式，既可減輕政府的直接支出壓力，又能提升項目效率，形成多贏合作關係。長遠而言，特區政府應設立專門的「財政穩定基金」，在經濟好景時將部分盈餘撥入基金內滾存，以便在經濟下行時可進行逆周期調節，有效減少財政收入波動對社會運作的影響。

# 主動求變 改革破局創新天

鄧健榮 全國政協委員



中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍近日南下考察調研，不僅展現出中央高度重視港澳發展，更傳達出中央對港澳乃至大灣區進入建設新階段的殷切期望與明確方向。夏寶龍主任主持召開座談會，並在座談會上寄語特區政府「繼續勇於改革、敢於破局、不斷創新」。這既是对香港未來發展的期許，更是值得特區政府及工商界深刻思考並切實遵循的行動指南。財政司司長陳茂波今天發表財政預算案，他早前在網誌發表文章，表示預算案將提出加強版財政整合策略，在維持和改善民生服務的同時，嚴格管控公共開支；並在顧及香港的競爭力及用者自付原則下，適度開源；亦靈活善用其他各項公共資源和市場力量，加速推動發展，並投資未來。相信特區政府具備足夠的政治智慧與決策能力，能夠在複雜的環境中平衡各方利益，為香港的未來開拓一片新天地。

誠然，當今世界正處於百年未有之大變局中。特朗普再次入主白宮，向不同經濟體加徵關稅，勢必對現時的環球政治經濟格局產生深遠影響。另一方面，本港近年內部經濟狀況也發生了劇變。例如，受到美國加息等不利因素影響，近年地產市場面臨挑戰。在外部與內部因素影響之下，特區政府須審時度勢，主動識別各種變化，以實事求是的態度應對，以確保經濟穩健發展。

事實上，作為中國境內國際化程度最高的城市，本港不僅是國際金融、航運航空和貿易中心，還擁有自由包容的營商環境，以及與國際接軌的運營規範和機制等優勢。然而，在項目推進的效率上，仍需加強努力。例如，根據香港的一貫做法，一項基建從立項到實施，往往需要十年或更長時間才能完成。在瞬息萬變的世界中，特區政府更需要主動求變，提速提效，以只爭朝夕的精神，把握發展契機。

可喜的是，在提升效率方面，特區政府近年已取得一定進展。例如，發展局表示，為加快發展進程並提升服務效率，當局已展開流程及系統設置等改革，至今實施逾100項精簡措施；此外，消防處期望在下月成立「新建消防設施一站式驗收統籌辦公室」後，能將一般建築規模的常規項目所需的整體驗收時間縮短三分之一。

既然改革已漸見眉目，特區政府應在「最後一里路」快馬加鞭，推出更多措施，以更果斷的決心和更務實的行動，帶領本港跨越經濟逆風。眾所周知，未來大國競爭的核心之一乃科技競爭，而本港發展北部都會區，則旨在通過科技創新為本地經濟注入全新增長活力，積極回應中央對香港「以己之長、貢獻國家所需」所寄予的深切厚望。

事實上，基礎研究是香港一貫的強項。本港雖是彈丸之地，但卻擁有5所全球百強大學、16間國家重點實驗室以及6間國家工程技術研究中心香港分中心，其各自專注的技術領域在國家以至國際上均處於領先地位。未來香港須加速推進大灣區內的規則銜接與機制對接，有利早日實現科研商品化，為香港產業升級與經濟多元化開創新局面。

# 預算案應投資未來 增強動能

計艷莉 貴州省政協委員 香港貴州商務促進會會長



新一份財政預算案今日公布。財政司司長陳茂波早前在網誌發表文章，表示預算案將提出加強版財政整合策略，嚴格管控公共開支，適度開源，加速推動發展，並投資未來。相信特區政府具備足夠的政治智慧與決策能力，能夠在複雜的環境中平衡各方利益，為香港的未來開拓一片新天地。

當前單邊主義抬頭、地緣政治升溫，香港面對外圍環境的風險挑戰和不確定性不容低估。不少市民關注，香港在全球經濟和利率前景不明朗的情況下，如何確保香港經濟向前發展。社會普遍期待，預算案能強化香港經濟，穩投資惠民生，提升香港競爭力，持續應對環球格局新變化。

國家堅持穩中求進工作總基調，堅持以開放促改革，實施高水平對外開放。抵禦未來貿易爭端對香港的衝擊，以國家高水平開放應對外部環境的不確定性，是香港鞏固國際金融、航運和貿易中心的重要支持。期待預算案進一步促進香港發揮好內聯外通優勢，加強與東盟、「一帶一路」沿線國家、歐洲等不同區域市場聯動，以國家「雙循環」擴大拓展香港經貿規模。

國家「十四五」規劃今年收官，香港應該積極結合國家發展所需，順利完成各項工作任務；明年的「十五五」規劃將接力推進中國式現代化，發展新質生產力。香港加快融入國家發展大局，早作部署，加強對國家重大規劃，應是預算案的重要內容。香港需更好發揮預算案的財政支持作用，以對接、轉化國家機遇為主題，提速做好北部都會區各項發展工作，促進兩地創新聯動和內地企業落戶，在金融、消費、物流等方面加強互動協作，把握好粵港澳大灣區高質量發展機遇，將國家發展動能轉化為香港經濟動力。

香港擁有優質的營商環境，是穩投資、振經濟的最佳條件。數字顯示，2024年底，香港有約1萬間來自香港以外的公司，按年上升10%，是有紀錄以來最多，顯示外地對香港發展的信任，繼續令香港成為主要投資目的地。事實上，香港具有國際化程度高的營商環境優勢，期待預算案繼續制訂進取的招商引資策略「搶企業」，針對企業的實際情況和需要，出台針對性的措施，包括提供稅務、人才、融資等適切誘因，助力企業抓好兩地投資新商機，吸引不同企業落戶香港、搶佔市場、投資興業，加強國際投資者對香港的信心。

值得注意的是，樓市作為經濟領域的重要部分，其波動和發展趨勢通常被視作經濟是否穩健的指標。從宏觀經濟層面看，樓市的興旺能夠推動香港經濟增長。預算案應推出更多支持樓市的政策，穩定房地產市場，激活香港經濟動能。

# 修訂《職工會條例》 確保工會健康發展

黃國 工聯會理事長 立法會議員



特區政府向立法會提交修訂《職工會條例》建議，包括：職工會登記局局長可基於維護國家安全的需要拒絕職工會的新登記或合併申請；規管職工會的登記及出任職工會職員的資格；防範境外勢力/境外組織不當的干預，規管職工會收取及使用境外勢力提供的資金、與境外組織聯絡和職員出任境外組織幹事等；加強局長規管及調查權力和其他完善職工會規管制度建議。工聯會對完善職工會規管制度，加強維護國家安全，表示歡迎和支持。這是全面落實香港國安法和《維護國家安全條例》，從制度上汲取教訓、堵塞漏洞，築牢維護國家安全防線的具體體現。

2019年爆發的修例風波，是香港回歸至今影響最惡劣的違法暴力活動，一小撮反中亂港分子勾結外部勢力，參與策動港版「顏色革命」，鼓吹「港獨」，詆毀黑暴，對本港政治、經濟和社會民生造成嚴重傷害，勞工界生態亦受到很大影響。工聯會就有60個辦公和服務點受到71次攻擊，損失嚴重，工會日常活動受到嚴重影響。

工會成立的初心和使命，就是團結廣大打工仔女共同爭取維護勞工合理權益，改善就業質素，提高薪酬待遇，加強勞工保障，讓發展成果更多更公平惠及全體市民，讓工友可以透過勞動改善個人及家庭的生活，享有樂業安居的尊嚴生活。

## 汲取教訓徹底排除冒牌工會

可惜的是，修例風波期間，有「港獨」勢力滲入勞工界，鑽《職工會條例》的空子，利用「七個人就可以成立工會」的條文，大量成立新工會，企圖通過爭奪立法會勞工界功能組別議席及行政長官選舉委員會勞工界別選舉人票，與其他反中亂港勢力互相勾結，操縱立法會和行政長官的選舉結果，繼而奪奪香港管治權。結果造成新工會「海嘯式」成立，衝擊勞工界乃至香港的政治生態。2019年11月至2020年5月短短半年時間，有超過4,386間新工會申請登記，是原有工會總數的五倍，既騎劫了傳統工會，亦騎劫了勞工界。

用「掛羊頭賣狗肉」來形容這些冒牌工會非常貼切，這些冒牌工會並不是為工友爭取合理權益，而是利用工會平台從事反中亂港、危害國家安全的活動，包括多次發動「三罷」政治罷工，損害打工仔生計。

之後，在新冠疫情期間，這些冒牌工會發動醫護罷工，影響醫院正常運作，干擾抗疫工作；更不能容忍的是，有所謂工會鼓吹「港獨」，勾結外部勢力，呼籲外國制裁香港，以所謂「打國際線」，出賣國家和香港利益。

## 確保工會合規守法運作

當時，工聯會曾多次約見職工會登記局，反映在審批大批新工會申請出現把關不嚴、濫批

的情況，特別是有鼓吹「港獨」、發動政治性罷工的新工會順利通過審批登記。2020年6月，香港國安法頒布實施後，竟然有反中亂港工會政棍參與當年勞工顧問委員會的選舉，幸好勞工界團結一致，捍衛國家安全，抵制黑暴工會政棍參選，使其陰謀不能得逞。

當時，我們提出三方面的修例建議：一是嚴格審批新工會登記，對任何主張或參與危害國家安全行為的新工會申請要拒絕登記，對已登記的職工會，若涉及參與危害國家安全行為，不符合工會宗旨，要堅決取消其職工會登記；二是建議對工會參與或發動政治性活動作出清晰界定，防止別有用心勢力借工會外衣從事危害國家安全的政治活動；三是明確規定本港工會與國際組織的聯繫、資金往來須遵守的指引，防範外部勢力對本港勞工界的滲透和干預。同時建設特區政府要嚴格執法，一方面防止別有用心組織和個人混入勞工界，另一方面避免影響合規守法的工會正常運作。

如今，我們歡迎和支持特區政府修訂、完善《職工會條例》，落實香港國安法和《維護國家安全條例》有關規定，及時堵塞漏洞，築牢維護國家安全防線。

此次條例修訂對工會運作影響深遠，期望特區政府充分解讀，廣泛諮詢勞工界意見，集思廣益，務求《職工會條例》修訂有效管用，既防止外部勢力、別有用心者滲透，又確保合規守法工會健康發展，在維護打工仔權益、保障香港繁榮穩定發揮更大作用。

# 發揮香港國際化優勢 建設國際仲裁樞紐

畢文泰 律師 香港湖北社團總會副會長及法律顧問



香港國際仲裁中心(HKCIAC)2月20日發布2024年數據。2024年HKCIAC受理的案件爭議金額總額高達1,060億元，個案平均爭議金額達3.75億元。這反映了HKCIAC在國際仲裁領域的卓越地位，也表明越來越多的企業和投資者選擇仲裁作為解決高價值、複雜商事爭議的重要方式。與訴訟相比，仲裁具有靈活性、保密性和高效性等優勢，特別是在涉及多國當事人的高價值爭議中，仲裁能夠更好地滿足當事人的需求。HKCIAC的高爭議金額案件數量增長，正是全球商事主體對仲裁優勢認可的反映。

## 香港仲裁國際化程度遙遙領先

作為一名英國特許仲裁員協會(FCIArb)資深會員，我對於HKCIAC在2024年的表現深感興奮。這些數據不僅反映了HKCIAC的卓越表現，也揭示了國際仲裁領域的未來發展方向。HKCIAC的成績不僅為全球商事主體提供了高效、公平的爭議解決平台，也為仲裁員提供了更廣闊的職業發展空間。

2024年HKCIAC的案件涉及53個司法管轄區的當事人，這一數據遠超許多其他國際仲裁機構。HKCIAC的國際化程度為仲裁員提供了更廣闊的平台，讓仲裁員接觸到更多元化的爭議類型。

在來自不同司法管轄區的案件中，近15%的

案件不涉及亞洲當事人，這表明HKCIAC的影響力已遠遠超出亞洲範圍。特別是英屬維京群島、開曼群島、新加坡、美國等地的當事人類繁選擇HKCIAC，反映出HKCIAC在普通法系國家和離岸金融中心中獲得高度認可。

HKCIAC作為中立的仲裁機構，能夠為來自不同司法管轄區的當事人提供公平的爭議解決服務，其公信力和中立性是吸引國際當事人的關鍵因素。

## 強化香港亞洲仲裁樞紐角色

2024年HKCIAC處理了40例《關於內地與香港特別行政區法院就仲裁程序相互協助保全的安排》下的保全申請，保全總金額達91億元人民幣。這一數據表明，《安排》已成為跨境爭議解決中的重要工具。內地法院在2024年作出了保全金額約63億元人民幣的裁定，顯示出對《安排》的高度支持。這種司法協作不僅增強了仲裁裁決的可執行性，也為當事人維護自身權益提供了更大的信心與保障。71.1%的保全申請由非中國內地當事人提出，這表明《安排》不僅服務於中國內地當事人，也為全球商事主體提供了便利。這種跨境協作模式為其他司法管轄區提供了有益借鑒。

利用科技驅動仲裁革新，實現數字化與人工智能的深度滲透是HKCIAC未來發展的大趨勢。2024年HKCIAC處理的案件中，超過三分之一的

庭審通過線上或混合模式進行，這一趨勢已成為全球仲裁機構的標配。未來，虛擬聽證技術(如元宇宙沉浸式庭審)可能進一步突破地理限制，降低跨境爭議的參與成本。同時，AI在文件審閱、法律檢索、裁決草擬等環節的應用日益增多。如HKCIAC與科技公司合作開發的「爭議焦點預測模型」已開始試點，幫助仲裁員快速識別案件核心問題。但需警惕AI的倫理邊界，避免演算法偏見影響裁決公正性。

HKCIAC 2024年案件涉及53個司法管轄區，其中東南亞(菲律賓、印尼)及中東(阿聯酋)當事人佔比顯著上升，反映「一帶一路」沿線經濟活動的爭議解決需求向香港聚集。與之呼應，新加坡國際仲裁中心(SIAC)同期案件量增長18%，區域競爭加劇，因此，需要強化HKCIAC作為亞洲仲裁樞紐的角色，需要集中化解離岸金融爭議。英屬維京群島(BVI)和開曼群島當事人持續選擇HKCIAC(佔非亞洲當事人的42%)，凸顯香港在離岸公司架構爭議解決中的不可替代性。此類案件常涉及股東協議糾紛、基金清算等複雜公司治理問題。

HKCIAC作為國際仲裁中心，需在全球化服務能力與區域特色優勢之間找到平衡，依託內地與香港間《安排》及普通法傳統，形成「連接中國與全球市場的仲裁門戶」這一獨特定位，加快建設香港成為亞太區主要國際法律及爭議解決服務中心。