

開源節流並重
驅動創新投資未來



財政司司長陳茂波2月26日公布財政預算案，內容圍繞加速人工智能發展、推動經濟發展、吸引更多新資金新市場、加強財政整合計劃四條主線。今次財政預算案從開源、節流兩方向出發，結合香港已有的獨特優勢，就推動經濟發展、產業變革及財政管控提出多項措施，以變革回應挑戰，以創新驅動發展，以科技引領未來，適應地緣政治變化、科技變革等因素所帶來的影響，推動經濟發展朝着多元高質量的方向邁進。

陳克勤 立法會議員

面對接近千億元財赤，社會高度關注特區政府如何管控財政支出。今年預算案提出了多項具針對性及有力度的嚴控支出措施，包括加大「資源效率優化計劃」力度，至2027/28年度特區政府經常性開支累計削減7%；以及分別在2026/27及27/28年度削減公務員編制2%等。特別值得一提的是，預算案宣布的凍薪策略比社會所預期的範圍更為廣泛，除公務員外，行政、立法、司法機構及區議會全體人員亦凍薪，顯示出治理體系對於財政挑戰的共同責任感。

節流措施有力度

另一個值得社會關注的措施，筆者認為是特區政府加大了發債力度。未來5年，特區政府每年發債規模為1,500億元至1,950億元，較去年度宣布的950億至1,350億元發債額度增逾四成。目前香港正積極推動經濟轉型，朝着以創新科技驅動的多元產業格局邁進。要達成這一目標，着力打造北部都會區等新發展區是重中之重。與此同時，多個創新科技產業的發展機遇窗口稍縱即逝，更需特區政府加強引導，建構孕育新興產業的良好環境。故此，即使面對財赤的壓力，亦要繼續在上述方面加強投入。正如陳茂波在預算案中表示，香港有條件，也有能力適度增加發債，靈活

運用市場力量。一直以來，香港發債佔GDP比例都較其他發達經濟體為低。在財政較為困難的情況下，通過發債的方式，利用經濟的周期性，不僅舒緩政府現階段、短期所面對的財政壓力，也能兼顧發展更多元經濟所需要的投入。這也體現出政府在財金政策思路上有新變化。

開源思路有章法

開源方面，今次預算案主要圍繞香港的固有獨特優勢展開着墨，可謂有的放矢。預算案緊扣中共二十屆三中全會所提出的「鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心地位」建設目標，提出了一系列改革措施，其中便包括改善交易「手數制」、推動黃金及大宗商品交易市場、檢視上市規則等動作，助力香港金融市場進一步暢旺。從預算案公布後的反應可以見到，市場對於特區政府的措施投下了「贊同票」。

預算案亦進一步拓展圍繞「三大中心」的新興產業，並加大支持力度。例如為加注用的綠色甲醇提供稅務豁免，助力航運中心地位；研究數碼債券及虛擬資產政策，發展金融科技；構建跨國供應鏈管理中心，並進一步加強與全球南方國家的經貿聯繫，以鞏固香港國際貿易中心的地位。

另一方面，特區政府亦加大对新興產業發展的支持力度。預算案宣布預留10億元成立「香港人工智能研發院」，引導及助力本港人工智能的創新研發和產業應用；低空經濟方面，預算案宣布正檢討民航法例，以完善配合低空經濟長遠發展的規管制度。上述措施都體現出特區政府在開源方面，策略以拓展香港經濟的新增長點為主，繼續有意保持香港單一低稅制等方面的優勢。

在財政狀況較為困難的情況下，雖然力度有所減弱，但特區政府仍堅持為基層和弱勢群體增加援助，包括綜援、高齡、長者、傷殘津貼等將發放多半個月金額。另外，特區政府亦將在下一年度增加長者院舍照顧服務券和社區照顧服務券各1,000張，擴大幫補有照顧需求長者的範圍。這些措施都體現了本屆特區政府在切實排解民生憂難方面的擔當，是有為政府作風的具體體現。

另一方面，對於社會所關注的「二元乘車計劃」等方面的調整，筆者認為，特區政府可進一步密切觀察和研究計劃對於不同人群的影響。例如計劃的調整，對於需要「長車長搭」的新界長者所造成的影響，是否需要推出補充措施以平衡。通過不斷優化政策措施，以達至平衡財政和關顧民生的雙重目標。

預算案顯政府回復收支平衡的決心

聞正聲 時事評論員

財政司司長陳茂波在新一份財政預算案提出多項節流措施，包括提出行政、立法、司法機關及區議會全體人員下個財政年度一致凍薪。預算案提出的種種安排，清楚顯示政府竭力令公共財政早日回復平衡的決心和明確計劃。

政府去年提出財政整合計劃，當中2025/26年度政府經常開支的幅度將由原來1%增加至2%，並延續兩年至2027/28年度。預計自2026/27年度開始，每年可節省117億元。面對財赤，政府新一份預算案決定「加碼」，下個財政年度起連續三年，增加削減幅度至經常開支的2%。以2023/24年度為基礎計算，預計下個財政年度可節省117億元、2026/27年度可節省195億元，至2027/28年度更可節省273億元；2024/25至2027/28年度的累計減幅將達7%。

2024/25年度的政府經常開支超過5,600億元，削減政府經常開支，對平衡政府收支作用極之明顯。不同專家學者曾指出，政府過去幾年支出大增，是導致赤字的主因。開源並不容易，有些開源措施要達至成效亦需時，因此節流對理順財赤效用更大。筆者認為，政府要秉持審慎理財的原則，善用資源維持公共服務效率，同時積極採取措施減低開支，令赤字逐步收窄，公共財政盡快恢復穩健。

公職人員凍薪切合實際

眾多預算案措施中，社會其中一項關注的決定，就是預算案宣布行政長官、政治委任官員、行政會議非官守議員、全體公務員、立法會議員、司法機構人員和區議

會議員在下一個財政年度凍薪。整個政府（包括行政、立法、司法機關）所有人員一同凍薪，規模之大實屬罕見，展現政府不同機關的公職人員同心協力應對財赤。

公務員薪酬佔政府開支四分之一，上個財政年度達1,562億元。根據政府估算，每1%的加薪，對財政的影響便達到29億元，以本財政年度公務員加薪3%為例，凍薪將可令政府下個財政年度的支出減少87億元。

換而言之，下個財政年度即使本地生產總值和通脹持續增長，公務員團隊亦不會「加人工」，其實已屬「變相減薪」。本港經濟過去兩年錄得溫和增長，預計2025年將有2%至3%的經濟增長，未來也預期會持續增長。雖則勞工市場偏緊，但一般打工仔去年都獲加薪，有機構早前的調查更反映超過六成受訪公司計劃2025年加薪。在此背景下，政府凍薪決定相信是經考慮多方面因素後，更合適的安排。

除了凍薪外，預算案亦宣布公務員編制將在2026/27及2027/28年度分別減少2%，預計至2027年4月1日，本屆政府任內將削減約一萬個職位。公務員團隊要改革工作模式以精簡程序，更加大刀闊斧應用科技提升效率，展示公務員與社會各階層共同克服困難的決心。

精準扶助弱勢社群

值得一提的是，雖然預算案的削減開支力度不輕，但對綜援和不同公共福利金的開支卻一點都沒有減少，由本財政年度約760億元增加至下年度預算的840億元。

再者，考慮到部分行業和市民仍面對一定壓力，在檢視財政狀況後，政府決定繼續發放半個月綜援標準金額、高齡津貼或長者生活津貼或傷殘津貼，而在職家庭津貼計劃亦作出相若安排，涉及額外開支合共約31億元。由此可見，政府雖然嚴控開支增長，但絕對沒有向社會上最弱勢的一群「開刀」，一切控制開支措施均以盡量減低對市民影響為大前提，這種對準目標做事的安排，值得支持。

對於中產人士，雖然政府財政有相當壓力，但今次預算案仍然維持薪俸稅的退稅額和差餉寬減，只是幅度與去年比較有所調整（削減了一半）。陳茂波在回應傳媒提問時表示，相關的舒緩措施都是在力所能及的範圍內盡可能做，希望市民諒解。

政府一方面善用發行政府債券的空間支持基建發展，另一方面以「嚴控開支增長為主、開源為輔」處理經營賬目，以期在兩年內經營賬目恢復盈餘，2028/29財政年度綜合賬目回復收支平衡，甚至是有輕微的盈餘。政府現階段有財赤是不爭的事實，市民對預算案的節流措施「着緊」，希望政府盡可能加大「節流」力度，有這種想法非常正常，亦是合情合理。看罷最新的財政預算案，相信市民已看到政府「節流」的力度和決心；預算案提出的「強化版」財政整合計劃，顧及對一般市民的影響和復甦中的經濟，可謂疾有致、力度適中。社會各界要與政府同心協力，積極應對公共財政壓力，為經濟提速發展改革創新，香港定能克服眼下的挑戰和難關。

審慎理財 促可持續發展

莊紫祥 全國政協委員



財政司司長陳茂波26日發表的財政預算案，展現了特區政府在經濟復甦初期的穩健與務實，不僅體現了對經濟形勢的深刻理解，還通過細緻的調研和精準的政策設計，回應了社會各階層的需求，贏得了廣泛的民意支持。有民調結果顯示，逾七成受訪者認同新一份財政預算案務實進取。

預算案在「開源」方面也提出了多項具體措施，旨在通過促進經濟增長增加公共收入。首先，特區政府加大了對旅遊業的支持力度，提升香港作為國際旅遊目的地的競爭力。另外，預算案還注重推動金融業的發展。特區政府通過優化監管環境、吸引外資機構入駐等措施，進一步鞏固了香港的金融

地位。在「節流」方面，預算案通過凍薪控制公共開支，提升政府部門的運作效率，減少不必要的行政開支。例如，預算案提出推行電子政務，減少紙質文件的處理成本，同時提高服務效率。此外，預算案還提出了一系列針對公共部門的改革措施，包括精簡機構、合併職能相近的部門等。這些措施不僅降低了政府的運營成本，還提升了公共服務的質量，相信會贏得市民的廣泛好評。

預算案在稅收政策上體現了穩中求進的思路。一方面，預算案提出寬減薪俸稅和個人入息課稅，直接減輕了中產階層的稅負。另一方面，預算案還調整了利得稅政策，平衡了企業的稅負與公共收入需求。特區政府通過降低中小企業的利得稅率，支持其發展壯大；同時，對大型企業則適度提高稅率，確保財政收入的

穩定。這一政策設計不僅促進了企業的公平競爭，還為特區政府提供穩定的稅收來源。

2025/26年度財政預算案發表後，獲得了社會各界的高度評價。此外，預算案的穩健務實風格也得到了經濟學界的認可。多位經濟學家指出，預算案在推動經濟增長的同時，注重財政紀律，避免了過度擴張的風險，為香港經濟的長期穩定發展奠定了堅實基礎。

行政長官李家超在財政預算案發表後發聲明指出，財政預算案提出多項措施，與施政報告的方向一致，包括培育新質生產力，以加強發展創新科技、人工智能；加速發展北部都會區和河套深港科技創新合作區香港園區，充分發揮「三中心、一高地」戰略定位，進一步培育和引進人才，提升優勢產業，推動香港經濟提速發展。

着力守正創新
確保公共財政穩健

閻偉寧 中國僑聯委員 寧夏回族自治區政協委員



新一份財政預算案既展現審慎理財的穩健底色，展現出許多鮮明特點與創新之處，更以破局思維開拓了香港高質量發展新路徑，為香港未來發展勾勒出清晰且充滿希望的藍圖。

推動財政逐步恢復健康平衡

過去幾年，香港面臨財政赤字挑戰，此次預算案提出「強化版」財政整合計劃，極具必要性與前瞻性。預算案提出，至2027/28年度累計削減政府經常開支7%，通過全體公務員凍薪、縮減公務員編制等措施嚴控公共開支。這一做法體現了政府在財政管理上的審慎與擔當，在盡力減少對公共服務和社會民生影響的同時，為未來發展奠定可持續的財政基礎。例如，在維持公共服務效率的前提下，加大資源效率優化計劃力度，從多個方面優化資源配置，確保財政資金用在刀刃上，推動香港財政逐步恢復健康平衡，為長期穩定發展提供保障。

在全球科技變革的浪潮中，香港將科技創新置於核心地位。預算案提出人工智能是加速培育新質生產力的核心，預留10億元成立香港人工智能研發院，推動人工智能上游研發、中下游成果轉化及開拓應用場景。同時，港投公司在創科領域持續發力，已投資超90家科企，未來還將推動所投資科企以香港為平台拓展業務，鼓勵設立企業創投部門。此外，政府將舉辦首屆國際機器人大會等活動，將匯聚全球頂尖科企、學術機構和投資者，提升香港在國際科技領域的影響力，全方位助力香港打造創新科技高地，實現產業的轉型升級與新動能培育。

香港作為國際金融中心，預算案在金融領域推出一系列創新改革措施，旨在進一步鞏固其地位。全速推進人民幣櫃台納入人民幣股通，為推動更多股票以人民幣交易、提升市場流動性做足準備；港交所對交易後系統進行升

級，以相容T+1結算周期，還將與證監會就改善交易單位制度提出建議；在虛擬資產領域，計劃發表第二份發展虛擬資產政策宣言，並就虛擬資產場外交和託管服務的發牌制度進行諮詢。這些創新舉措緊跟國際金融發展趨勢，將吸引更多國際資本關注香港，提升香港金融市場的國際化水平與競爭力。

促進香港融入全球產業鏈

預算案注重各產業間的協同發展，積極拓展新的發展空間。在推動國際貿易中心建設方面，香港出口信用保險局為企業「走出去」提供更全面支援，聯同工商及專業服務界深耕東盟、中東等市場，並探索中亞、南亞及北非的市場潛力；在鞏固國際航運中心地位時，成立香港海運港口發展局，助力C919國產大飛機打進國際市場，讓香港航運業與航空業協同發展，在服務國家戰略中實現自身發展的新突破，促進香港與全球產業鏈、供應鏈的深度融合。

此外，預算案繼續強調民生福祉，促進社會和諧。民生問題始終是香港發展的重要關注點，預算案在公營房屋供應上成果顯著，已覓得足夠土地滿足未來十年30.8萬個公營房屋單位的供應目標，未來五年供應量大幅增加，為解決香港住房難題邁出堅實步伐。同時，推出寬減差餉、薪俸稅、利得稅等措施，減輕市民和企業負擔；增加對社會保障金領取者的發放金額，體現政府對弱勢群體的關懷。在交通補貼、旅遊推廣等方面也有相應舉措，致力於提升市民生活品質，促進社會和諧穩定。

財政預算案立足當下、着眼未來，通過強化財政整合保障經濟穩定，以科技創新培育新動能，鞏固優勢產業提升競爭力，關注民生促進社會和諧，展現出全面性、創新性與務實性。相信在此份預算案的指引下，在特區政府的積極推動與全體市民的共同努力下，香港定能在複雜多變的國際環境中把握機遇、應對挑戰，在新時代發展浪潮中續寫輝煌，為國家發展貢獻獨特力量。

透過村超賽事
聯通黔港民心

陳宇齡 貴州省政協常委 香港貴州聯誼會會長



政務司副司長卓永興日前出席一項貴州村超足球聯誼賽頒獎禮時表示，期待貴州村超足球隊日後多來港作客，一同用足球搭建出民心互通的橋樑，體現中華一家、團結互勉的精神。

文化發展是全面建設社會主義現代化國家的重要組成部分，也是全面建設社會主義現代化國家的重要支撐力量。中共十八大以來，貴州省委始終把文化建設擺在全局工作的重要位置，提出增強文化自信的工作舉措。

貴州村超自2023年盛夏火爆，弘揚貴州優秀傳統文化，每場賽事的中場環節，都會有身穿民族服飾的啦啦隊員們演唱民族歌、跳苗族蘆笙舞，造就了獨特魅力，項目火熱離不開政府的支持，以體彰旅，巧用當地民族特色、風土人情加持。貴州村超不僅是一場足球比賽，而是集體育、經濟、旅遊、音樂、娛樂、美食一體的文化盛事，也是鄉村振興新思路的典範，不僅充分發掘當地的傳統文化特色，更突破性地彰顯時尚氣息，予以充分包裝和推介，並運用時下社會關注的足球活動，乘勢而起。這也給了香港旅遊業一個啓示：若想吸引更多訪港旅客，應開發更多例如打造生態自然景觀、歷史文化遺址等具本土文化特色的旅遊資

源。貴州省是一個多民族聚居的地區。千百年來，苗族、侗族、布依族等世居於此，創造了豐富多彩的民族文化，是中華優秀傳統文化、革命文化、社會主義先進文化的資源寶庫，彰顯着中華文明的突出特性，是中華文化百花園中一道亮麗的風景線。貴州村超足球隊日後多來港作客，可通過香港這個國際平台，持續展現貴州這片足球熱土及其瑰麗多彩的民族文化，以賽事經濟盤活貴州鄉村振興潛力，以及全省文商旅發展，增強香港市民對於貴州傳統文化的了解。這樣的兩地交流，更能感受到民心相通。香港與貴州省均有豐富的文化及旅遊資源，亦有高鐵來往兩地，有優厚條件推動兩地之間的旅遊活動。文化方面，港黔在表演藝術和文博展覽等領域一直保持緊密合作，過往曾在港舉辦的貴州非物質文化遺產展覽，深受兩地市民歡迎。香港作為聯通內地及國際市場的「超級聯繫人」，可以通過貴州村超賽事的舉辦，從縣城民間活動發展成了全國乃至全球知名的草根足球賽事，通過香港向全國推廣貴州豐富的旅遊資源和歷史文化。增進香港與貴州之間交往交流交融，共築共有精神家園，增強民族團結，也可以讓香港市民對貴州有更廣泛立體的了解。