

發揮香港優勢 助力國家更高水平開放



全國政協十四屆三次會議4日在人民大會堂開幕。全國政協主席王滬寧代表政協第十四屆全國委員會常務委員會作工作報告。香港擁有內聯外通的獨特優勢，須把握國家全面深化改革、進一步擴大對外開放的重大機遇，在國家建設更高水平開放型經濟新體制中發揮不可替代的作用，為中國式現代化廣泛凝聚最大共識、智慧和力量，作出新時代的新貢獻。

嚴剛 立法會議員

中共二十屆三中全會《決定》提出「完善高水平對外開放體制機制」「健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制」，進一步擘畫了國家全面深化改革開放、推進中國式現代化建設的宏偉藍圖與光明前景，也為香港施展所長、貢獻國家所需提供了無限可能。在全國政協會議開幕會中，王滬寧在講話提到，「一年來，全國政協常委會全面履行各項職能」，當中提到，要「發揮港澳在我國建設更高水平開放型經濟新體制中的作用」。這充分顯示中央高度重視香港作為「一國兩制」下「超級聯繫人」的特殊地位和功能。

高質量共建「一帶一路」

香港擁有國際金融、航運、貿易中心的優勢地位，實行與國際接軌的普通法制度，基礎科研實力雄厚，打造出國際高端人才集聚高地。在國家持續開放的過程中，香港作為橋樑和紐帶，促進了國內外市場的融合，還通過其高度國際化的商業環境和成熟的法律體系，促成國際合作，引導內地資本「走出去」，貢獻尤為突出。財政司司長陳茂波月前發表網誌時指，本港金融市場既聯通內地，也連接世界，能為國家在深化金融改革過程中繼續發揮「試驗田」、「防火牆」角色，助力國家推動金融高水平對外開放。他提出幾個建議，包括發揮離岸人民幣業務樞紐的角色，建構「跨國供應鏈管理中心」，開發智慧航運、綠色航運和航運相關的專業服務，大力發展「總部經濟」，吸引優質的海外外企業來港設立區域以至國際總部，更好參與國內國際雙循環的蓬勃發展，更好把握粵港澳大灣區發展以及高質

量共建「一帶一路」倡議的機遇。香港都應着力在這幾方面做出成績，為國家高水平對外開放提供助力。

正如行政長官李家超日前指出，香港應牢牢把握國家新一輪全面深化改革、推進中國式現代化所帶來的重大機遇，在推進中國式現代化的征程中履行香港責任、把握香港機遇、作出香港貢獻。香港正進入由治及興新階段，迎來全力拼經濟謀發展、提速融入國家發展大局的機遇期。適值今年是「十四五」規劃收官之年，也是進一步全面深化改革的重要一年，香港更需要透過參與「一帶一路」建設，聯通中國與海外的新興市場，為國家實現中國式現代化和金融強國提供重要支撐。

在全球產業鏈中找準定位

全國人大會議新聞發言人婁勤儉昨日在記者會上表示，香港及澳門一直是國家對外開放的重要窗口，在改革開放40多年歷程中地位獨特、貢獻重大、作用不可替代。以上一番話，再一次提醒了港澳應進一步深化合作、優勢互補，在國家謀劃「十五五」規劃時，以更大格局、更高視野和更廣泛的包容協同發展思路，布局全球市場，才能向世界展示「一國兩制」的生命力和優越性，不負中央囑託。

香港須找準在國家發展大局以及全球產業鏈中的精確定位，乘兩會東風，展現擔當。香港的政協委員要運用自身對香港情況的熟悉，積極參與各種調研考察，多提具建設性的提案，發揮「雙重積極作用」，提速提質助力國家高水平對外開放，實現更好發展，彰顯「一國兩制」無與倫比的制度優勢與生機活力。

科技創新靠人才 人才培養靠教育

鄧飛 特約評論員



今年兩會，「人工智能」與「教育」成為關注焦點。在會前調查中，中國青年報社社會調查中心聯合問卷網進行了一項題為「新的一年，你期待年輕人在哪些領域大展拳腳」的調查，共有2,009人參與。結果顯示，53.4%的受訪者期待小學至高校增設人工智能相關課程，突顯了人工智能與教育結合的重要性。這一趨勢表明，社會對於人工智能技術與教育體系融合的期待正不斷提高，也反映了這兩大議題在未來國家發展中的關鍵地位。

教育科技人才一體化

全國政協十四屆三次會議新聞發言人劉結一在記者會上指出，「科技創新靠人才、人才培養靠教育」，強調教育在推動科技創新中的關鍵作用。他提到我國具有世界上規模最大的教育體系，科技創新支撐高質量發展成效顯著，全球創新指數排名已升至第11位。他又強調要深化高教育人模式改革，同時圍繞建設現代化教育體系提出意見，促進人盡其能、各展其才。

「科教興國」戰略早在1995年提出，將科技和教育視為國家現代化建設的重要基石。這一戰略在近年進一步深化，尤其是在中共二十大報告中，專門設立章節強調「實施科教興國戰略，強化現代化建設人才支撐」。去年特首李家超發表的施政報告也對標大國戰略，成立「教育、科技和人才委員會」，統籌推進三者融合發展。由此可見，教育、科技、人才一體化已成為國家發展的主軸。

這一政策方向不僅體現國際競爭的需要，也展現了國家對於未來技術與人才儲備的遠見。全球範圍內，許多國家已經將教育與科技的融合視為核心競爭力。例如美國重點推動STEM教育，歐洲則提出「數字化教育行動計劃」，旨在加快教育數字化轉型。

儘管教育對培育創科人才至關重要，但中小學創科教育的師資短缺是一大難題，原因在於創科能力強的大學畢業生更傾向於進入創科企業或高校科研部門，而不是到中小學任教。歐美國家也面臨類似挑戰。例如在美國，七成以上理科教師缺乏應聘者；在英

國，數學科教師缺額達43%，物理科教師缺額更高達83%。

為應對數理科學類老師不足這一問題，我國教育部發布《中小學科學教育工作指南》，要求每所中小學設立一名「科學副校長」，統籌師資及創科教育，提升學校的科技教育能力。香港不一定要仿效，但也需根據自身情況，尋求有效解決方案。

在香港，為了培訓老師，教育局剛推出一項名為「『智』為學理」的先導計劃，以初中科學科為試點，支援學校將人工智能融入教學，加強科學科教師運用人工智能輔助教學的能力。成功申請的學校可獲一筆過10萬元撥款，用於教師培訓、與專業機構合作及開發相關教學資源。教育局亦會總結經驗，通過分享會向學界推廣優秀案例。

消除數碼鴻溝

此外，去年國家教育部公布第二批「國優計劃」試點，將香港大學與香港中文大學納入其中。「國優計劃」旨在培育中小學優秀教師，去年的重點是人工智能及STEM課程。計劃下，兩間香港院校的研究生可以免試到內地任教，反之亦然。此舉有助促進兩地的教育交流，尤其是炙手可熱的人工智能和STEM教育課題，同時讓有志從事教育的兩地青年擴寬眼界。

人工智能的發展也帶來數碼鴻溝問題。劉結一在新聞發布會提到，全國政協已推動「教育公平百校示範行動」，與邊疆地區部分中小學校開展結對幫扶，以數字資源共享、信息化教學裝備和教師專業素養提升為重點，助推民族地區、邊遠地區基礎教育高質量發展。在香港，雖然沒有城鄉之距，但教育公平問題仍需關注。縮窄學生之間的數碼鴻溝，已經不是僅僅資助清貧學生買平板電腦和資助無線上網這麼簡單，而是在科技發展日新月異的情況下，學校教育要將最新的科技普及應用。富裕學校和家庭能快速掌握最新科技，而基層學校與學生可能僅應付到基礎需求。例如一些生成式人工智能科技，免費試用的賬號和付費賬號所提供的服務質素有天淵之別。因此，特區政府應考慮成立「數碼過渡辦公室」，協助市民適應科技社會，並解決創科發展下的教育公平問題。

突破思維條框 以前瞻格局推廣自動駕駛

張欣宇 立法會議員



香港一向定位為「亞洲國際都會」，從金融基建到智慧城市規劃，無不以領先全球為目標。然而，在自動駕駛這場關乎未來城市競爭力的科技競賽中，香港卻顯得步履蹣跚。筆者近日參觀元朗錦繡花園的自動駕駛試驗項目，得知採用的竟是已經過時淘汰的技術，這種落差感愈發強烈。因為這不僅是技術問題，更折射出香港在科技創新戰略上的深層矛盾。

錦繡花園自動駕駛項目採用的是「規則驅動+高精地圖」技術，其核心是預先編寫大量交通規則並依賴高精度地圖導航。這種技術路線在自動駕駛發展的初期（2021年至2023年）確實是主流，特斯拉早期的Autopilot系統便屬此類。但時至今日，無圖方案下的「端到端+VLA (Vision-Language-Action)」已經成為新的全球自動駕駛前沿技術。車輛通過神經網絡直接從攝像頭、雷達等傳感器數據中學習駕駛策略，並結合語言模型理解複雜指令。

技術應用水平及思維待提升

兩套不同的技術路線的關鍵差距在於「泛化能力」。規則驅動系統能夠在固定路線表現穩定，但遇到未預設場景（如臨時路障）就需要人工介入；而端到端模型驅動系統則能通過海量數據訓練，自主適應新環境。高精地圖本身所存在的經濟悖論亦需正視。高精地圖需厘米級精度，製作成本極高，即使在內地城市，每公里成本也高達約1,000元人民幣，且需持續更新維護。因此，無論中美，前沿技術路線均已由「重地圖、輕感知」向「輕地圖、重感知」轉變。

根據錦繡花園項目的試驗要求，車輛的超車與T字路口轉彎均需安全員手動操作，試驗條件在技術層面已自相矛盾；若系統無法獨立處理基礎場景，所謂測試「自動駕駛」的意義何在？然而，這種保守的試驗方式和香港其他成功案例形成了鮮明對比。由香港機管局主導的L4級別機場自動駕駛車輛，自2021年啟用以來，各類自動駕駛車輛總行車距離已經超過170萬公里。兩者同為公營項目，技術代差卻逾三年以上，暴露出目前香港在自動駕駛技術推進的資源分配與目標定位存在的混亂。

要有「敢於試錯」的勇氣

特區政府在資助科技項目時，應更加重視技術的國際競爭力。以自動駕駛為例，內地已有超過50個城市開放自動駕駛試點，深圳更於2022年通過《智能網聯汽車管理條例》，允許L3級車輛在指定區域上路；美國亞利桑那州則吸引Waymo等企業

建立全域測試網絡，Tesla也宣布將在今年內在多個州推出Robotaxi服務。香港應見賢思齊，聚焦「技術實用化」，不能自限格局。

香港具備自動駕駛的基礎優勢，如規範有序的道路環境、完善的交通標識、發達的5G網絡覆蓋，是理想的測試環境和應用場景。但過往一些審批部門常常以「零風險」為導向，即使是封閉社區的保守試驗也步履維艱。這與科技創新所需的「試錯精神」格格不入。須知，沒有「敢於試錯」的勇氣，便不可能有「後發先至」的突破。

要打破困局，香港需跳脫「小修小補」的試驗思維，設定一個真正具宏觀意義的政策願景。

香港應當爭取成為全亞洲首個實現自動駕駛「全域商業化」的大都市。這個願景的實現，需要多方面的戰略轉型。智能駕駛非單一技術，而是涵蓋芯片、雲計算、高精定位等領域的產業集群，背後更是大模型人才之爭，能夠推動不同傳統行業的升級迭代，可謂是一場「智駕經濟」。香港需要發揮國際化都會以及金融中心優勢，例如通過設立自動駕駛產業基金，吸引頭部企業來港設立區域研發中心，同時推動本地高校與企業共建「自動駕駛聯合實驗室」，吸引全球工程師聚集香港。

研究跨境協同 增強整體競爭力

跨境協同亦不可或缺。例如借助機管局在自動駕駛方面已經積累的技術優勢，開通港珠澳大橋的客貨連接駁路線；同時也可推動連接香港河套、科學園、新田科技城等科技重鎮往返深圳河套、前海等地的路測線路，促進大灣區城市間的規則對接。

根據嶺南大學2023年的一項調查，76%香港市民願嘗試自動駕駛。為了推動公眾信心和信任，政府可建立實時數據公示平台，公開不同測試車輛的介入率、行駛里程等關鍵指標；同時優先推廣自動駕駛在特定場景的應用（如夜間巴士、殘障人士接駁），讓市民直觀感受技術價值。

自動駕駛的困局，實則是香港創新文化的縮影。當我們習慣以「安全」為名規避風險，以「本地特色」為由拒絕變革，便注定在科技競賽中掉隊。要打破困局，需從根本改變思維：政府的角色不是「風險消除者」，而是「創新催化劑」；公帑資助的目標不是購買宣傳標籤，而是投資技術話語權。

運輸及物流局長陳美寶最近多次強調要「政策創新」和「技術創新」雙管齊下，讓人充滿期待。確實，香港不缺成為「智駕經濟之都」的條件，需要的是一份敢於定義未來的野心。當深圳的高階智駕已經穿州過省，美國的Robotaxi已經走進開市，香港應加以借鑑，急起直追，豐富整座城市對未來的想像力。

將太空油列為毒品必要有效

陳正寧



特區政府於今年2月14日刊憲修訂《2025年危險藥物條例》，將俗稱「太空油」主要成分依托咪酯 (Etomidate) 及其三種類似物 (美托咪酯、丙帕酯和異丙帕酯) 列為毒品，即日生效。在《危險藥物條例》的嚴格管制下，販運及非法製造有關毒品，最高可被判終身監禁及罰款500萬元。在違反《危險藥物條例》的情況下管有和服用這些毒品，則最高可被判監禁七年及罰款100萬元。鑒於近年來「太空油」在社會上濫用現象日益嚴重，尤其是危害青少年群體，已對公共健康和社會安全構成嚴重威脅。通過法律手段將其列為毒品極其必要，視其危害程度，有必要進一步加重刑罰，才可以有效遏制其流通和濫用，鞏固香港抗毒的防線，減少對社會的危害。

長期吸食可致沉溺上癮

「太空油」的主要成分是依托咪酯，這是一種短效的非巴比妥類靜脈麻醉劑，常用於醫療領域的麻醉誘導。近年來，依托咪酯及其類似物 (美托咪酯、丙帕酯和異丙帕酯) 被濫用於非醫療用途，成為一種新型毒品。依托咪酯會對心血管系統、呼吸系統和內分泌系統造成嚴重損害，可以引發心律失常、呼吸抑制、腎上腺功能抑制等問題。如果在「太空油」中添加冰毒、可卡因等毒品，吸食的危險更難以預計，長期吸食可致沉溺上癮，其成癮性大於傳統煙草，進而產生戒斷反應，又會引起噁心、失去知覺、昏迷、失憶、情緒變化和癲癇，嚴重時更可致命。

「太空油」的濫用不僅危害個人健康，還對社會安全構成威脅。濫用者在藥物作用下可能出現行為失控，增加交通事故、暴力犯罪等社會問題的風險。加強對此類物質的監管，可以防止其流入非法市場，從而保護公眾免受其害。目前許多國家和地區已將依托咪酯及其類似物列為受控物質。香港作為國際化大都市，有必要與國際標準接軌，加強對這類物質的管控，以維護香港的國際形象和地位。

常混雜大麻K仔成分

特區政府修訂《2025年危險藥物條例》，將依托咪酯及其類似物

列為毒品，是基於對其危害性的科學評估和社會現實的考量。而且這一修訂為執法部門提供了明確的法律依據，便於打擊相關犯罪行為。因為依托咪酯是一種需要醫生處方的麻醉劑，以《藥物業及毒藥條例》(第138A章) 管制的第1部毒藥，不受《危險藥物條例》的管制。但近年不少不法分子將依托咪酯混入其他毒品 (如大麻、K仔) 等製成「太空油毒品」。根據保安局禁毒處的統計數字，2024年首季21歲以下青少年被呈報吸毒品人數則自去年同期538人上升至593人，當中139人吸食「太空油」。「太空油」自2024年上半年起被呈報成爲21歲以下青少年第三位最常被吸食的毒品，僅次於大麻及可卡因，現時已成為本港其中一種新興毒品。而涉及「太空油」的罪行被捕人數激增，可見情況嚴峻。

將「太空油」列為毒品後，執法部門就可以依法對其生產、運輸、銷售和使用進行嚴格監管，並對違法行為進行嚴厲打擊。這將有效減少其非法流通和濫用。因此，將「太空油」列為毒品極其必要而有效，不僅有助於遏制其濫用趨勢，保護公共健康，還能維護社會安全，與國際標準接軌。同時，特區政府亦要繼續加強對公眾的宣傳教育，提高大眾對「太空油」危害性的認識，尤其現時有青少年群體以電子煙方式吸食太空油，有必要走入校園，提醒學界要對以電子煙吸食「太空油」加以警惕。明確命名爲「太空油毒品」，可告知公眾其作爲毒品的毒性和禍害，提高吸食此類毒品的刑罰，執法部門須持續開展專項宣傳活動，以防止青少年受到毒品的侵害。



●近年來「太空油」濫用現象日益嚴重，對公共健康和社會安全構成嚴重威脅。圖為警方公布引入快速檢測工具包，協助前線警員更有效打擊「太空油毒品」。資料圖片