

# 中國GDP增長目標5% 財策續加力

## 適時降準降息保流動性充裕 力促樓市股市健康發展

香港文匯報訊(記者 王珏 兩會報道)十四屆全國人大三次會議5日上午9時在北京人民大會堂開幕。國務院總理李強代表國務院,向大會作政府工作報告。政府工作報告將今年國內生產總值(GDP)增長預期目標定為5%左右,與2023年、2024年持平;居民消費價格漲幅目標下調至2%左右。為實現目標,今年中國財政政策力度繼續加大,財政赤字率擬按4%左右安排,比上年提高1個百分點,創歷史新高;貨幣政策「適度寬鬆」,適時降準降息,保持流動性充裕,並將優化和創新結構性貨幣政策工具,更大力度促進樓市股市健康發展。



●國務院總理李強作政府工作報告。新華社



●3月5日,十四屆全國人大三次會議開幕會在北京人民大會堂舉行。中新社

對於當前形勢,政府工作報告提到,要清醒看到面臨的問題和挑戰。從國際看,世界百年變局加速演進,外部環境更趨複雜嚴峻,可能對中貿易、科技等領域造成更大衝擊。從國內看,經濟回升向好基礎還不穩固,有效需求不足,特別是消費不振。部分企業生產經營困難,賬款拖欠問題仍較突出。群眾就業增收面臨壓力,民生領域存在短板,一些地方基層財政困難。

在此背景下,政府工作報告提出今年發展主要預期目標是,國內生產總值(GDP)增長目標為5%左右;城鎮調查失業率5.5%左右,城鎮新增就業1,200萬人以上;居民消費價格漲幅2%左右;居民收入增長和經濟增長同步;國際收支保持基本平衡;糧食產量1.4萬億斤左右;單位國內生產總值能耗降低3%左右,生態環境質量持續改善。

### 城鎮調查失業率5.5%左右

李強表示,提出上述預期目標,綜合考慮了國內外形勢和各方面因素,兼顧了需要和可能。經濟增長預期目標為5%左右,既是穩就業、防風險、惠民生的需要,也有經濟增長潛力和有利條件支撐,並與中長期發展目標相銜,突出迎难而上、奮發有為的鮮明導向。城鎮調查失業率5.5%左右,體現了在就業總量和結構性矛盾更加突出背景下,加大穩就業力度的要求。

### CPI漲幅目標調整為2%左右

在連續四年將居民消費價格指數(CPI)漲幅設定為3%左右之後,2025年CPI漲幅目標調整為2%左右。李強表示,其目的在於通過各項政策和改革共同作用,改善供求關係,使價格總水平處於合理區間。實現這些目標很不容易,必須付出艱苦努力。

在宏觀政策取向上,李強表示,將堅持穩中求進,以進促穩,守正創新、先立後破,系統集成、協同配合,充實完善政策工具箱,根據形勢變化動

態調整政策,提高宏觀調控的前瞻性、針對性、有效性。

### 擬發行特別國債5000億

財政政策方面,今年將實施更加積極的財政政策,赤字率擬按4%左右安排,比上年提高1個百分點,赤字規模5.66萬億元(人民幣,下同),比上年增加1.6萬億元。一般公共預算支出規模29.7萬億元,比上年增加1.2萬億元。在新增赤字外,還擬安排地方政府專項債券4.4萬億元,比上年增加5,000億元,重點用於投資建設、土地收儲和收購存量商品房、消化地方政府拖欠企業賬款等。今年合計新增政府債務總規模11.86萬億元,比上年增加2.9萬億元,財政支出強度明顯加大。

政府工作報告還提出,擬發行超長期特別國債1.3萬億元,比上年增加3,000億元。擬發行特別國債5,000億元,支持國有大型商業銀行補充資本。

### 保持人民幣匯率基本穩定

貨幣政策方面,今年將實施適度寬鬆的貨幣政策,適時降準降息,保持流動性充裕,優化和創新結構性貨幣政策工具,更大力度促進樓市股市健康發展,加大對科技創新、綠色發展、提振消費以及民營、小微企業等的支持,保持人民幣匯率在合理均衡水平上的基本穩定。

### 擴大電信醫療教育開放試點

另外,今年政府工作報告提出政府工作十項任務(見表),其中包括無論外部環境如何變化,始終堅持對外開放不動搖,穩步擴大制度型開放,有序擴大自主開放和單邊開放,推進服務業擴大開放綜合試點示範,推動互聯網、文化等領域有序開放,擴大電信、醫療、教育等領域開放試點。鼓勵外國投資者擴大再投資,支持參與產業鏈上下游配套協作。切實保障外資企業在要素獲取、資質許可、標準制定、政府採購等方面的國民待遇。

### 2025年發展主要預期目標

- 國內生產總值增長5%左右
- 城鎮新增就業1,200萬人以上,城鎮調查失業率5.5%左右
- 居民消費價格漲幅2%左右
- 居民收入增長和經濟增長同步
- 國際收支保持基本平衡
- 糧食產量1.4萬億斤以上
- 單位國內生產總值能耗降低3%左右,生態環境質量持續改善

整理:香港文匯報記者 王珏

### 政府工作十大任務

- 大力提振消費、提高投資效益,全方位擴大國內需求
- 因地制宜發展新質生產力,加快建設現代化產業體系
- 深入實施科教興國戰略,提升國家創新體系整體效能
- 推動標誌性改革舉措加快落地,更好發揮經濟體制改革牽引作用
- 擴大高水平對外開放,積極穩外貿穩外資
- 有效防範化解重點領域風險,牢牢守住不發生系統性風險底線
- 着力抓好「三農」工作,深入推進鄉村全面振興
- 推進新型城鎮化和區域協調發展,進一步優化發展空間格局
- 協同推進降碳減污擴綠增長,加快經濟社會發展和全面綠色轉型
- 加大保障和改善民生力度,提升社會治理效能

來源:央視網

## 報告四向度 務實施政風



李強總理昨日在十四屆全國人大三次會議開幕會上作了任內第二份政府工作報告,通篇少見專業術語,沒有華麗的辭藻,行文平實,表達接地氣,在五十多分鐘的時長裏,贏得了現場代表委員們十餘次熱烈的掌聲。這份報告呈現四個向度,正視「難度」,加碼「力度」,注重「速度」,傳遞「溫度」,折射出總理務實施政風格,贏得民意代表肯定。

本屆政府在肯定去年成績的同時,對於今年面臨問題和挑戰的難度有着清醒的認知。正如李強總理指出,「外部環境更趨複雜嚴峻,可能對我國貿易、科技等領域造成更大衝擊。從國內看,經濟回升向好基礎還不穩固,有效需求不足,特別是消費不振。部分企業生產經營困難,賬款拖欠問題仍較突出。群眾就業增收面臨壓力。民生領域存在短板……」儘管如此,李強強調,「我們既要正視困難問題,更要堅定發展信心。」

### 至少16處表示加大相關工作力度

挑戰難度增大,政策應對力度必須隨之加大。今年政府工作報告至少有16處明確表示要加大相關工作力度。比如,今年赤字規模比上年增加1.6萬億元,確保財政政策持續用力、更加給力,更大力度促進樓市股市健康發展,更大力度支持「兩重」建設,更大力度穩定和擴大就業,保障力度加大,加大服務業投資力度……當然,各項工作加大力度,但不是各自分散發力,而是要形成合力。報告明確要求,加強財政、貨幣、就業、產業、區域、貿易、環保、監管等政策協同,增強政策合力。

今年政策實施在加碼力度的同時,還強調加快速度。比如,李強總理在談到積極擴大有效投資時,強調「加快實施一批重點項目,推動『十四五』規劃重大工程順利收官»;在談到培育壯大新興產業、未來產業時,強調「支持獨角獸企業、瞪羚企業發展,讓更多企業在新領域新賽道跑出加速度»;在闡述打好政策「組合拳」時特別強調,「出臺實施政策要能早則早、寧早勿晚,與各種不確定性搶時」,這些表述背後,展現了時不我待的行政魄力。

### 字裏行間透着民本主義溫度

宏觀政策的受方是一個個具體的企業和民衆。細讀這份政府工作報告,字裏行間透着民本主義的溫度。例如,關愛弱勢群體,強化失能老年人照護,加強困境兒童、流動兒童和留守兒童關愛服務等;回應社會關切,報告強調「優化藥品集採政策,強化品質評估和監管,讓人民群眾用藥更放心»;在談到改善營商環境問題時,李強指出,堅決防止違規異地執法和趨利性執法,「政府要寓管理於服務之中,用服務的暖心理解企業的信心」。這些都體現着施政為民的政治倫理。

艱難困苦,玉汝於成。過去的一年,面對多重挑戰,中國在克服困難中堅定前行,取得了來之不易的成就。展望新的一年,政府工作報告傳遞着披荊斬棘、乘風破浪的決心和信心,正如報告所言,「全國上下聚力攻堅,我國發展沒有關不過的難關。」

●香港文匯報特約評論員 肖郎平

## 李雲澤回答本報提問 金融資源支持擴內需穩樓市



▲香港文匯報記者向國家金融監管總局局長李雲澤提問。香港文匯報記者蘇雨潤攝



▲國家金融監督管理總局局長李雲澤接受媒體採訪。新華社

香港文匯報訊(記者 李暢、蘇雨潤 兩會報道)3月5日,十四屆全國人大三次會議舉行首場「部長通道」採訪。國家金融監管總局局長李雲澤在回答香港文匯報記者提問時表示,今年將着力推動金融資源優化配置,不僅關注「物」的領域,更要聚焦「人」的領域,全方位擴大國內需求,切實增強人民群眾的獲得感和滿意度。

今年政府工作報告提出,推動更多資金資源「投資於人」。李雲澤在回答時表示,將着力推動金融資源的優化配置,不僅關注物的領域,更要聚焦人的領域。一方面,提供更多豐富的金融產品。比如,針對數字、綠色、智能等新型消費場景,鼓勵金融機構身

身定製金融產品,更好地滿足個性化、多樣化金融需求。針對長期、大額消費需求,將研究提高消費貸款額度,延長消費貸款期限。另一方面,提供更便利的金融服務,不斷強化數字賦能,使服務更高效,體驗更舒心;也會針對性地解決老年人、外國遊客等金融服務的堵點和難點問題。

同時,營造更放心的消費環境,不斷優化監管政策,推動金融服務更好匹配消費需求,有效激發消費潛力。

在穩樓市方面,李雲澤表示,今年持續推動融資調劑機制擴圍增效,拉長白名單,讓更多符合條件的項目拿到貸款,堅決做好保交房工作。

## 專家解讀:CPI目標下降 利於物價溫和回升

香港文匯報訊(記者 任芳頡 兩會報道)今年政府工作報告有諸多新內容,中國居民消費價格(CPI)增速目標由「3%左右」調整為「2%左右」。「跟往年有所不同,背後是一個更為積極、政策導向更加鮮明的信號。」政府工作報告起草組成員、國務院研究室副主任陳昌盛5日在國新辦發布會上如是說。另外,中央赤字率首次達到「4%左右」,達歷史新高。專家認為,赤字率首次達到4%,體現了發展優先,中央加槓桿,優化支出結構,穩妥

化險。陳昌盛表示,今年政府工作報告把物價漲幅預期目標調整為2%左右,主要考慮是,在當前中國物價下行壓力大於上漲壓力背景下,向全社會和市場強化價格指標的導向作用,努力通過各種政策推動物價溫和回升,這樣既可以保障老百姓基本民生不受影響,同時有利於提振市場預期、促進企業增加投資,使得老百姓有更多就業增收機會,有利於改善整個國民經濟循環。

### 赤字率首達4%符合發展需要

粵開證券首席經濟學家、研究院院長羅志恒表示,本次政府工作報告有諸多新內容,經濟目標方面,CPI增速目標由「3%左右」調整為「2%左右」,實際上是將原先的通脹上限改為物價水平目標,加快推動物價合理回升。宏觀政策方面,財政政策更加積極,赤字率首次達到「4%左右」,超過2020年疫情衝擊時3.6%以上的赤字率水平,為2008年本輪積極財政政策實施以來的最高水平,體現了中央推動經濟回

升向好的堅定決心,是符合當前經濟社會發展需要的,體現出政策非常實事求是,因時因勢順勢而為。

羅志恒提到,更加積極的財政政策在當前可以發揮多重作用:一是以必要的支出力度擴大總需求,以內需提振對沖外部衝擊,以內部的確定性應對外部的不確定性;二是優化供給結構,促進新質生產力發展,促進新舊動能轉換;三是穩定預期,當前各方對財政政策發力期待較高,財政發揮超常規的逆周期調節能夠更好穩預期;四是防範化解包括房地產和金融在內的經濟社會風險,更好地支持房地產保交樓、收儲等促進房地產止跌回穩。