



驚蟄「打小人」

不負鯤鵬執天而行

昨天驚蟄，萬物萌動復甦。在面臨財政挑戰的環境中，新一份財政預算案提出多項開源節流措施。特別要留意的是，長年以來本港的公共開支中，社會福利佔了主要部分。回歸前的歲月，港英政府一直都是聚焦於在香港賺錢，到回歸前的一段時間，才「忽然」關注市民福利保障，而相關措施大都不是面向全體市民，為香港「埋雷」，讓回歸後特區政府應付沉重的社福開支。我們要「醒」，要「覺」，要「悟」，要「行」，洞悉公共財政壓力根源，衝破既有機制的困囿，把公帑用在適當的地方。

何志平

我一直覺得驚蟄是二十四節氣中最「動」感的詞與最「動」感的存在。如《月令七十二候集解》中說：「二月節，萬物出震，震為雷，故曰驚蟄。是蟄蟲驚而出走矣。」「驚」有驚醒、驚覺之意，「蟄」為不食不動、蟄伏，驚蟄始，驚雷動，蟄蟲醒，春雨至，太陽叫醒大地，春雷喚醒春天，你叫醒我，我喚醒你，人與自然、萬物「重生」。

了解社福開支沉重的根源

今年驚蟄在農曆二月，即卯月，卦象為雷天大壯，內卦是乾，外卦是震，亦為雷。所以驚蟄的節氣神是雷神，「驚蟄祭雷神」的典故也由古流傳至今。漢代王充《論衡》記載，雷神形如力士，左手引連鼓，右手推椎擊打，發出震天雷聲。從而驚醒冬眠的蟲獸，讓春回大地，同時邪惡與瘟疫也會被雷聲震得魂飛魄散，保護人間免受其害。

人們在驚蟄日祭雷神，祈求雨潤萬物、五穀豐登、身體康健、無病無災。廣東一帶，民間則盛行祭白虎、打小人。香港市民更是排隊集中在銅鑼灣與灣仔之間的鵝頸橋下打小人，去晦氣、發洩釋懷及轉運，2014年時香港公布的「非物質文化遺產清單」裏就有「驚蟄祭白虎」。

新一份財政預算案日前公布。2024/25年度政府開支中，社會福利以1,274億元佔開支總額的22%，醫療保障開支18.9%，這兩項便佔了共40.9%的公共開支；再加上教育開支18.4%，共花了六成的政府開支！很多人不明白，為何特區政府過去十年年度收入增長為41.09%，但開支增長卻高達75.55%。

我想，主要原因有三：首先，香港過往奉行「小政府、大市場」理財原則，導致所謂「藏富於

商」「藏富於民」，造成政府窮、市民和企業富。

港英派福利只為管治需要

其次，是港英政府施行「無為而治」，從1960年代的「自由放任」構想轉向1980年公布的「積極不干預」理財政策。港英政府的理財原則就是利用公權力，出政策，出關係，但基本不出資金。這種特殊的財政管治思維和手法，給香港帶來深遠影響。

最後，回歸前，香港不是一個福利社會，但到回歸前的一段時間，港英政府才「忽然」關注市民福利保障。港英管治的主旨在於賺錢，回歸前的150多年，香港是一個典型的資本主義功利社會。

從1842年開埠到1900年代，香港社會都是一分為二、華洋分治。洋人享有高福利，華人生活在社會最底層，沒有任何政府提供的民生福利。華人的衛生環境、生存條件惡劣，以致1894年鼠疫大爆發，港英政府不得不鼓勵服務英商的華人買辦捐款興辦以中醫為主的華人醫院，東華三院陸續開始建成。直至1950年代前，香港的醫療制度還是「兩制」，香港普羅市民的社會福利完全靠華人社團和慈善機構負擔，港英政府完全不作為。

1971年港督麥理浩赴任，任內推動民生建設改革，包括推出「居者有其屋」計劃、九年免費教育等福利舉措。港英政府逐漸提供社會福利，但相關發展中除了九年免費教育與公共醫療外，其他都不是面向全體市民，而且附帶條件和要求。港英政府的福利政策仍然是以「救濟」為主，最主要目的是為港英管治加裝「安全網」。

1984年《中英聯合聲明》簽署後，英國開始對香港「埋雷」。特別

是在1992年「末代港督」彭定康上任後，削弱香港行之多年的行政主導，搞政治與管治分家，增加各方面對行政機關的掣肘。例如，一是把港英政府的多種政策功能和社會管理能力，下放分散到各非政府組織，壯大如醫院管理局、金融管理局等獨立機構的權力；二是成立各種監察政府的民間組織，特別是開放傳媒，黎智英就是在此背景下於1995年成立《蘋果日報》；三是推出社會綜合保障援助計劃，當時，港英政府每個月向符合條件的低收入居民每人發放2,000元補助，且對家庭不限人數、上不封頂。當年每月2,000元是內地人均GDP的數倍。

大派福利難持久

原國務院港澳辦常務副主任陳佐洱在回憶錄中，談及1995年與彭定康等人關於跨1997年度財政預算案編制的談判。陳佐洱在書中憶述，彭定康等人把大型基建和教育等長遠見效的費用大大削減，轉而增加社會福利，已經以每年高於經濟增長5倍的速度搞了5年，而且要再幹5年，直到2000年。陳佐洱認為：「自從現在這港督上任後，各項社會福利開支突然變成了一輛在崎嶇道路上飛奔的高速賽車，如果繼續這樣往前開，不用多少年，將會『車毀人亡』，車上坐的是600萬香港老百姓啊！」

現今再看香港遇到的財政挑戰，更覺陳佐洱30年前的驚世良言如春雷炸耳，彭定康等人根本是「裝睡中的人」。

青蛇驚蟄，提醒我們要「醒」，要「覺」，要「悟」，要「行」，衝破既有機制的困囿，以家國大局、民族復興的鯤鵬之志，真正改革創新，打破困局。

檢視區域供冷工程 確保資源用得其所

陳克勤 立法會議員



當前政府如何有效節流，成為社會各界高度關注的焦點。筆者此前針對預算案向政府建議，可考慮叫停新發展區的區域供冷系統工程，這一建議得到了政府的採納。環境局局長謝展寰日前在網誌中表示，局方正在檢視相關工程，並計劃於第二季度公布供冷系統檢視結果。他初步估計，該項目若叫停，可為政府財政節省不少於400億元的工程開支。這對於緩解政府財政開支壓力，無疑具有立竿見影的效果。

區域供冷系統通過中央冷卻站製冷，並將冷卻水或冷氣輸送到整個地區的多個建築物，為其提供冷卻服務。此系統在高密度城市區域具有一定的效能優勢，例如如今啟德區已經啟用的區域供冷系統。然而，區域供冷系統涉及大量的前期資金投入，且回本時間較長，加上每年的維修保養費用也是一筆不菲的開支。故此，在前期建設與運營模式上，世界各地有不同的做法。杜拜、巴黎等城市的供冷系統是由私人企業投資興建並運營，而哥本哈根、溫哥華等地則是由當地政府所擁有的公用事業公司投資建設及營運。故此，是否在新發展區繼續沿用政府投資興建的模式，成為可以檢視的課題。

事實上，過去香港的基礎設施建設，也並非只有政府投資興建一種模式。以海底隧道為例，紅隧當年由政府全資興建，而東隧和西隧則是政府通過民間興建營運後轉移的模式（BOT模式），

由私人發展商投資興建。啟德區的區域供冷系統於2001年開始展開研究，於2013年開始啟用供應。如今系統的運營隨着啟德發展區的日益繁榮，開始起到一定的示範效應。故此，其後新發展區是否可以吸引私人企業、民間資本投入興建，提供服務，是值得深入思考的發展路徑。

同時，在科技快速變革的背景下，區域供冷系統是否會被新科技取代也值得政府予以關注。當下已經有香港本地企業研發出建築物塗料，能夠反射陽光並發射紅外輻射，從而降低建築內部的溫度。未來隨着創新科技的不斷發展，都市製冷解決方案，亦可能出現與現在完全不同的模式。在這樣的情況下，政府能夠檢視區域供冷系統相關項目，亦是為之後的城市發展和路線留出了一定的空間。

今次筆者的這一建議獲得政府採納，對區域供冷系統的檢視，體現了在財政緊張時期，政府與社會各界共同探索節流之道的積極姿態。政府能夠根據財政狀況、科技發展、現時需求等多方面因素考慮，對發展策略進行調整檢視，可謂從善如流。在城市建設與發展的過程中，既要考慮當下的需求與效益，也要放眼長遠，關注科技發展趨勢對傳統設施的可能衝擊。對於區域供冷系統這樣涉及大量資金投入的項目，審慎評估其建設與運營模式，探索更為經濟、高效且符合未來發展趨勢的替代方案，是政府在財政壓力下作出的務實選擇，也有助於優化城市資源配置，提升城市可持續發展的能力。

暢順溝通超前部署 優化體育園管理

葉傲冬 民建聯秘書長



經過多次測試和演練，啟德體育園在3月1日正式開幕啟用，開幕禮不僅是建築工程的竣工慶典，更是一場複雜運營系統的壓力測試。在測試階段模擬的萬人入場與真實賽事期間洶湧的人潮間，存在的不僅是數字差異，更蘊含無數難以預見的變量，而大型場館的開幕初期往往也是挑戰最為集中的時期，因此當局需要妥善管理交通、噪音、營運等多個方面，令啟德體育園可穩步成為香港文化和體育事業發展的一個里程碑，同時亦向國際社會展示出代表香港現代化建設的一張全新名片。

減少附近居民受噪音光線滋擾

啟德體育園地理位置獨特，附近既有啟德輪船碼頭，又有住宅區，節假日和周末可能會出現郵輪旅客、賽事觀眾、社區居民人流交錯。目前，啟德地區的交通配套仍在發展中，若未能有效規劃，或會造成堵塞，影響觀眾的出行體驗。因此，特區政府應在賽事時段協調各公共交通機構，增加班次，以及增設臨時特別路線，建立交通疏導應變機制，並設立臨時交通管制措施，以應對大型活動帶來的人流壓力。

大型體育場館的活動，尤其是演唱會或足球比賽，觀眾的歡呼聲可能會對周邊居民造成噪音困擾。例如，美國紐約的洋基體育場因頻繁進行球類比賽，時常收到周邊居民投訴。因此，如何平衡體育場的運作與居民的生活質素，將是管理團隊的一個重要課題。園方可訂立噪音管制時段，如晚上10點後禁止舉辦高音量活動，以減少對居民的影響，並在體育園周邊設立噪音監測站，實時監測音量水平，確保音量不會超標。

除了噪音問題，啟德體育園在實際運作後還可能會引發不同類型的居民投訴。例如，2021年日本東京舉辦奧運會，主場館周邊的居民曾抗議賽事期間有嚴重的光污染。為了讓啟德體育園可以與社區共融，園方和特區政府應時常跟進周邊居民的意見和建議，建立一個雙向有效的社區溝通平台，例如定期舉辦居民諮詢會，公開活動日程，以及對周邊的噪音和光線進行評估。

隨着日後啟德體育園的使用頻率日增，設施的維護和管理將成為重中之重。香港大球場曾因草地狀況不佳而影響比賽質素，為避免啟德體育園重蹈覆轍，園方需建立清晰的維護和管理計劃，確保設施可在長期使用下保持最佳狀態。另外，當局應時常監督場地管理，避免出現不公平的租用政策，如場地租用的價格、門票定價及市民使用的權利等，都需要做到透明及公平，以免引起爭議，並確保不同的參與團體能夠公平地使用場地。

加強培訓排除安全隱患

當數以萬計觀眾伴隨着活動璀璨的燈光同時湧入場館時，園方的工作人員在分配和管理方面若稍有不留神，將會引致重大問題。因此園方需重點招募專業人員，並提供全面培訓，特別是在面對人潮管理、安全隱患等方面的培訓，令場地人員可在大型活動中能有效作出臨時應變。同時，體育園與各政府部門還要建立有效的溝通渠道，確保出現問題時可盡快獲得解決。透過嚴謹的管理和專業培訓，可有效降低危險發生的機會，確保活動順利運營，令參加者感受到優質的服務，而這正是現代化場館運營的核心競爭力。

啟德體育園的開幕，標誌着香港的文化和體育事業邁入了新階段，從交通疏導到社區共融，從設施維護到人員管理，每個環節都需要政府、營運方與市民的共同協作，唯有在實踐中持續檢視問題、靈活調整策略，方能使這個屬於文化和體育的聖殿真正成為本港永續發展的活力源泉，真正照亮香港的未來。

發揮香港國際化優勢 助力國家應對關稅戰

李環 中國現代國際關係研究院港澳研究所副所長

周靚 中國現代國際關係研究院港澳研究所助理研究員

美國由當地星期二起，把對中國進口商品的關稅，由10%提高到20%，對此中國堅決反制。美國並向香港產品再徵10%關稅，累計徵20%，特區政府表示強烈不滿，斥美嚴重違反世貿規則，損人不利己，特區政府會就事件向世貿組織提出申訴。美發動關稅戰難波及香港，但香港依託國家支持，並結合自身優勢，開拓進取，凝神聚力拚經濟、謀發展，在波詭雲譎的國際風雲中展現出難得的定力。在國家新一輪對外開放中，香港可發揮國際化優勢，開拓新興國際市場，助力國家應對關稅戰。

面對美發動關稅戰、搞極限施壓，中方在堅決反制的同時，根據世貿組織規則、堅定維護自身合法權益，以進一步擴大開放，推進多邊貿易體制發展、維護國際經貿秩序。從去年的中共二十屆三中全會到不久前結束的民營企業座談會，國家選擇以推進高水平開放、鼓勵自主創新的姿態迎接新的形勢和挑戰，在這新一輪對外開放和創新發展中，作為「一國兩制」下的特別行政區，香港大有用武之地。

香港主動出擊開拓新興市場

去年12月20日，國家主席習近平在澳門發表重要講話指出：「『一國兩制』蘊含的和平、包容、開放、共享的價值理念，是中國的，也是世界的，值得共同守護。」發揮「一國兩制」獨特優勢，對處於由治及興新階段的香港意義重大。

「一國兩制」是開放的，可以在實踐中不斷豐富；「一國兩制」也是包容的，體現中國人有大自力的智慧。香港是開放的，體現在有自由港地位，也體現在經過百年發展確立的國際貿易、航運、金融中心地位。迄今為止，香港仍是中國最開放的城市，是中國全球化程度最高的城市，也是當前全球最自由、

最具競爭力的經濟體之一。基本法賦予香港在經濟領域大量的高度自治，如財政獨立、不實行外匯管制，貨物、資本自由流動，作為單獨關稅區可以「中國香港」名義參與世貿組織、亞太經合組織等，並與其他經濟體締結貿易協定等。

目前，香港已與世界多個經濟體簽訂共計9份自由貿易協定、24份投資協定及45份全面性避免雙重課稅協定，大大提升香港的國際經濟金融地位，香港可在國家新一輪更高水平對外開放中找到自己的位置。

香港的開拓創新發展，不僅體現在經濟領域，還體現在社會、法律等領域。多年來，香港以良好的營商環境、完善的法治、簡單透明稅制，吸引了眾多企業來港發展，如2024年，母公司在海外或者內地的駐港公司達9,960間。香港優越的教育資源、優美便利的生活環境也吸引了眾多人才來港發展，這兩年特區政府加碼網羅人才的政策，取得顯著效果。去年9月，瑞士洛桑國際管理發展學院發表《2024年世界人才排名》，在全球最具人才競爭力的經濟體中，香港排名第9位，較去年上升7位。香港的普通法制度，使其與英美法系國家和地區自然銜接。

面對美國無理的關稅打壓，特區政府決定就事件向世貿組織提出申訴，指美國的做法嚴重違反世貿組織規則，並無視香港根據基本法第一百一十六條及獲世貿組織肯定作為單獨關稅地區的地位，特區政府將根據世貿組織爭端解決機制，就美的無理措施正式啓動程序，以捍衛自身的合法權益。

同時，特區政府主動出擊、發掘和拓展與全球南方國家間的關係。行政長官李家超、財政司司長陳茂波曾多次帶團出訪東盟、中東、南美等國，同團的多界別代表也積極與當地建立廣泛聯繫，

簽署近百份合作協議及諒解備忘錄。去年11月，行政長官李家超還利用到秘魯參加亞太經濟合作組織（APEC）領導人非正式會議的機會，與秘魯簽訂自由貿易協定，為雙方經貿關係注入新活力。全球南方國家蘊含着巨大經濟增長空間，可為港商提供新發展機遇，香港可利用自身的資金人才優勢，助力全球南方國家發展，更可服務國家「一帶一路」倡議等，可謂一舉數得。

聯通內外香港大有用武之地

香港「背靠祖國、聯通世界」，是內地企業「走出去」的首選平台。近年內地企業駐港公司增加迅速，2024年達2,620間，如科大訊飛、微眾銀行和霧淞資本等分別宣布在港設立國際總部、科技公司總部和地區總部。2024年，香港有71隻新股上市，共籌資870億元，新股集資額位居全球第四。2025年，內地優質企業來港上市延續之前勢頭，2月，內地電動車電池製造龍頭企業寧德時代遞交主板上市申請，市場估計至少集資390億元，有望成為近四年來香港集資最多的新股。此外，得益於內地人工智能等高科技產業發展帶來的利好，開年以來，港股不斷攀升，市場信心強勁。

香港與內地的聯通不僅體現在資本市場，還體現在區域發展和人員交流。隨着粵港澳大灣區的快速發展，香港融入國家發展大局的步伐越走越穩，灣區9個內地城市群成為眾多港人求學、就業、休閒之地。

香港是中國的香港，也是世界的香港。香港在積極協助內地企業借香港平台「走出去」的同時，也需不斷鞏固既有優勢，增強發展動能，優化營商環境，吸引更多國際企業進駐香港及通過香港進入內地，為中國式現代化建設貢獻香港力量。