

維護安全兼顧發展 提升香港優勢地位



中共中央政治局常委、國務院副總理丁薛祥日前參加港澳地區全國政協委員聯組會，與港澳委員共商國是；昨日丁薛祥又分別參加十四屆全國人大三次會議香港代表團、澳門代表團審議。進入由治及興新階段，香港社會各界必須堅定統籌高水平安全和高質量發展的關係，把握國家高質量發展帶來的機遇，凝心聚力拚經濟、謀發展、搞建設，助力強國建設、民族復興偉業，同時鞏固提升香港獨特地位優勢，在融入國家發展大局、深化國際合作中，實現香港更好發展。

譚錦球 全國政協常委 香港友好協進會會長

昨日參加十四屆全國人大三次會議香港代表團審議時，丁薛祥表示，習近平總書記出席慶祝澳門回歸祖國25周年系列活動並視察特區，為港澳未來發展領航指向，影響重大而深遠。我們要深入學習貫徹習近平總書記重要講話精神，擔當起新時代「一國兩制」實踐的重要使命，堅定維護國家安全，集中精力拚經濟、謀發展、搞建設，鞏固香港國際金融、航運、貿易中心地位，推動澳門經濟適度多元發展。

安全發展缺一不可

在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，香港社會各界共同努力，健全完善了香港維護國家安全法律制度和執行機制，可以輕裝上陣，全力拚經濟、謀發展、惠民生。國家開啓進一步全面深化改革的新時代，粵港澳大灣區建設加速推進，香港迎來前所未有的安定祥和、聚精會神謀發展的機遇。習近平主席就港澳問題發表的一系列重要講話，深刻總結「一國兩制」實踐經驗，科學擘畫「一國兩制」事業發展藍圖，為港澳未來發展領航指向，為做好當前和今後一個時期港澳工作提供了根本遵循和行動指南，在「一國兩制」發展進程中具有里程碑意義。因此，香港社會各界認真學習、貫徹習近平重要講話精神，是確保「一國兩制」實踐行穩致遠的應有之義、必然選擇。

習近平總書記在澳門回歸祖國25周年慶典重要講話強調，要維護高

水平安全、推動高質量發展。安全是發展的前提，發展是安全的保障，維護安全和推動發展都要堅定不移。香港回歸以來的事實證明，把安全這個頭等大事和發展這個第一要務結合起來，具有很強的現實針對性。安全的底線守不住、守不牢，發展的大廈就會地動山搖。發展和安全猶如鳥之兩翼、車之兩輪，維護安全和聚焦發展都要堅定不移，二者缺一不可。香港社會各界一方面堅定不移、毫不鬆懈，全力維護國家安全；另一方面，充分發揮香港內聯外通的獨特優勢，更好地融入國家發展大局，貢獻中國式現代化建設，成就更美好香港，以高水平安全護航高質量發展。

聚焦創新發展 促灣區融合

此次兩會一個強烈感受，就是國家高度重視創新科技發展，國家近期將設立和推動規模達上萬億元人民幣的國家創業投資引導基金，這一為創新企業提供全生命周期金融服務、引導耐心資本「投早、投小、投長期、投硬科技」的方向，啓迪香港可發揮基礎研發和金融服務優勢，與「灣區智造」主動結合，灣區攜手在國家科技創新產業發展上勇擔龍頭責任、助力國家在世界高科技競爭中搶佔制高點。

今年是國家「十四五」規劃收官之年，是國家「十五五」規劃編制之年。國家「十五五」規劃，更重視香港作用，加大政策支持力度，促進香港更深入地與國家的發展緊密相連，國家讓香港分享發展紅

利、搭上發展快車，是香港融入國家發展大局的強大推動力。

香港未來要主動作為、全力拚經濟、謀發展、搞建設，鞏固三大國際中心地位，特別是國際金融中心，要發展新經濟相關產業和科技，如人工智能、生物醫藥等。香港發展數字經濟，推動產業數字化、數字產業化，在「一國」的框架下，香港會得到更多來自內地的數據，助力香港成為世界級人工智能開發基地，香港的超算力量可將世界數據與內地數據相結合，成就人工智能發展，各行業通過人工智能的輔助而升級轉型，創造更多機會，帶動經濟發展。因此，香港要深化與灣區內地城市的合作，尤其是科創方面，還要做國家的橋頭堡和窗口，與「一帶一路」沿線國家合作，深化國際交流合作。

承擔更多責任畫好最大同心圓

今年的政府工作報告，首度提到支持港澳「深化國家交往合作」，這是國家對香港的更高要求，香港要主動為國承擔、發揮香港「兩制」優勢、貢獻中國式現代化建設，如建設好國際調解院總部、推進香港建設國際調解之都；在大宗商品市場發展、虛擬貨幣與數字人民幣發展、綠色金融中心建設、提升離岸人民幣的投資價值等領域，香港應發揮主動和創新，搭平台、建生態、聯通世界，在國際上講好香港「一國兩制」故事，講好中國故事，團結各方力量，凝聚重要共識，推進中國式現代化建設。

中國堅定支持聯合國 彰顯大國擔當

鄧飛 特約評論員



中共中央政治局委員、外交部長王毅昨日在兩會記者會上表示，「矛盾越複雜，越要突出聯合國的重要地位；挑戰越是緊迫，越要維護聯合國的應有權威。」今年，聯合國迎來了成立80周年的重要時刻。作為全球最具代表性和權威性的國際組織，聯合國在過去幾十年中經受住了國際風雲變幻的考驗，為維護世界和平、促進共同發展發揮了不可替代的作用。然而，當前國際形勢複雜多變，單邊主義、保護主義和強權政治抬頭，一些國家甚至對聯合國的權威性和有效性提出了質疑。在這樣的背景下，外交部長王毅的這一表態，不僅體現了中國對聯合國的堅定支持，也彰顯了中國作為負責任大國的國際擔當。

聯合國成立於1945年，其初衷是為了避免兩次世界大戰的悲劇重演，維護國際和平與安全，促進全球合作與發展。80年來，聯合國在推動殖民體系瓦解、促進人權保護、應對氣候變化、消除貧困等方面取得了顯著成就。然而，隨著國際格局的深刻變化，聯合國也面臨着前所未有的挑戰。

聯合國事業面臨霸凌挑戰

近年西方一些大國採取了各種霸凌行爲：單邊制裁、經濟脅迫、外交孤立、信息戰和網絡攻擊，以至軍事干預等。這些手段，可能在短期內為這些國家帶來零和遊戲的好處，但中長期來說，霸凌者的利益最終會受到損害，因為全球已經轉向追求互利共贏。面對全球性挑戰，沒有哪個國家能夠獨善其身，國際社會應當攜手合作，共同應對。作為聯合國安理會常任理事國，中國始終是聯合國事業的堅定支持者和積極貢獻者，並願同各方一道，重溫聯合國創始初心，恪守聯合國憲章宗旨和原則，構建更加公正合理的全球治理體系。

事實上，中國一直意識到自身承擔的國際責任，並在近年積極提倡人類命運共同體的理念。這理念由國家主席習近平提出，呼籲各國應該加強合作，共同應對全球性挑戰，並在其後不斷深化，強調國際

社會應在和平、發展、公平、正義、民主、自由等共同價值觀的基礎上加強合作。2017年，聯合國社會發展委員會首次將「構建人類命運共同體」理念寫入決議，這標誌着該理念在國際層面獲得了更廣泛的認可。此後，「人類命運共同體」逐漸成爲中國外交政策的核心理念，並通過「一帶一路」倡議、南南合作、全球治理參與等具體行動加以實踐，展現了中國對全球共同發展、和平與繁榮的承擔。

中國展現對共同發展的承擔

在過去一段時間，西方發達國家生活在經濟富裕的水平。然而，王毅提到，基於平等原則，「全球南方的聲音應當得到更多傾聽，各國的正當權益應當得到充分保護」。「南南合作」的理念，始於二戰結束後冷戰初期，發展中國家之間藉着彼此的經濟技術合作，透過貿易、投資、技術轉讓、文化交流等多個領域，實現共同發展。這些國家通常位於但不限於亞洲、非洲、拉丁美洲和加勒比地區。而近年中國倡議的「一帶一路」包括亞洲、歐洲、非洲等多個地區的國家，其中許多都是南南合作的成員國。

中國作為世界上最大的發展中國家，始終是南南合作的積極參與者和貢獻者。中國通過「一帶一路」倡議等平台，與南南合作成員國加強合作，共享發展機遇，共同應對挑戰，對中國而言，南南合作有助於拓展國際市場，促進技術交流，增強與其他發展中國家的聯繫，同時也爲中國企業「走出去」提供了平台，尤其是近年中國在科技上爆發式發展，不僅能夠與南方國家分享自身發展經驗，也可以提升其科技水平，實現互利共贏，共同發展，這與當前中國構建「人類命運共同體」的發展理念高度契合。

在西方一些發達經濟體處於一片混亂之際，他們依舊擺脫不了利用傳統霸凌的方式去解決國內國際矛盾，然而，在當前的國際形勢下，中國已有能力堅持走和平發展道路，堅持透過對話協商、共建共享、合作共贏，以建設一個和平、安全、共同繁榮和開放包容的世界，藉此爲構建人類命運共同體、爲世界和平與發展，貢獻中國智慧和中國方案。

北都區創新土地發展模式「產業先行」提速經濟轉型

劉國勳 立法會議員



新一份財政預算案提出，為確保北都會區策略性基建項目按時推展，政府將大規模發債，未來五年預計每年發債約1,500億元至1,950億元，以用於基建投資。發債融資是值得支持的做法，本港的發債比率一直維持在較低水平，以發債融資推動北都會區建設，既可加快北都會區開發進展，亦不會影響公共財政的穩健。

除了融資，要讓北都會區建設加快，提供土地產業發展是重要因素。在目前發展商投資趨審慎下，政府有必要改變以往的發展模式及土地政策，包括以「戰略留白、動態規劃」的方式推動北都會區發展，讓北都會區按實際情況適應市場需要，而提供土地亦應更具彈性，協助產業加快落地，並讓政府不再過分依賴賣地收入，而是透過培育產業創造長遠稅收和附加價值，同時令資金更快「回籠」，讓北都會區「邊建設、邊回報」。

探索以土地培育產業新路

過去十年，樓市市道暢旺令發展商進取，政府可透過新界東北、古洞北等發展區賣地獲取收入，平衡開支。然而，在當前經濟環境下，發展商變得保守，投地意慾低迷，以古洞北首期工程為例，土地平整及基建費用高達182億元；2021年粉嶺上水地段第279號的賣地價值僅86.14億元，較預期大幅縮水；政府早年規劃洪水橋、元朗南等新發展區時，預留大量土地興建多層現代產業大樓，但市場反應冷淡。

市況讓政府如何令資金「回籠」相當被動，發展壓力增加，更間接導致產業配套不足，甚至出現「住宅先行、產業滯後」的失衡結構。過去「地價先行」模式令短期財政收益最大化，惟今日不再合適，應改為「產業先行」，透過建設長期產業生態鏈與培育經濟動能，以產業發展需求為導向，擺脫「以最高潛在價值極大化短期收入」的思維，改以土地培育產業、以產業創造長遠稅收及附加價值，將土地政策從開發工具轉型為經濟推動工具。

就此，建議政府盡快將土地以不同形

式發展，包括推出「按實補價」加強版、推動多元土地發展模式、動態規劃土地用途並設立頁面清單、推行「1.5級產業園」先導計劃，以及設立北都會區條例及北都會區管理局，全方位拆藩鬆綁加快推動建設。

可推出「按實補價」土地加強版

政府應考慮現實情況，參考發展局在2009年推出工業大廈「按實補價」政策，推出「按實補價」土地加強版，允許企業按實際用途與發展規模補地價及分期發展。例如，企業首期建設50%地積比時，只需支付相應比例地價，待市場成熟或技術升級後再逐步補足。避免因「預支」高密度發展成本而窒礙投資意慾。同時，政府應放寬現行建築規約的建設期限，允許開發商根據市場需求彈性調整開發進度，如分期發展，避免因前期高成本投入而降低投資意願，從而加快北都會區的產業布局。

為配合「動態規劃」的發展模式，建議政府提供多元的土地發展模式，將現行短期租約上限從7年延長到15至20年，尤其針對創科等新興產業，以滿足其長期規劃需求，並供企業選擇以此方式代替賣地。事實上，企業難以對租約只得數年的土地作長遠規劃和投資，特別是創科新興產業，租約太短無疑是產業發展的阻力，難以支撐企業中長期投資需求。此外，政府可透過參股形式提供土地，待企業成功發展後共享利潤，從而做到產業創造長遠價值。政府可將土地招標從「價高者得」轉向「產業綁定」，或實施「創新方案」的「雙信封制」（技術標+價格標）。

土地用途可設負面清單彈性

在政府推動建設北都會區前，洪水橋、元朗南等新發展區已規劃了數年時間，城規會亦已通過相關的分區計劃大綱草案。政府於2023年施政報告中公布北都會區將分為四大區域發展，惟新發展區的規劃未必再符合當前的發展需要，如政府當初規劃的多層現代產業大樓，目前市場反應並不熱烈。針對既有規劃可能與現實需求脫節的問題，建議引入「負面清單」制度，僅列明禁止發展的

產業類別，保留土地混合用途的彈性空間，例如允許商業與產業功能自由組合，激發創新生態。

而政府亦應預留部分土地作為戰略儲備，為未來新興產業或技術升級預留調整餘地，實現「動態規劃」的目標，讓北都會區可靈活發展。

相對於傳統發展模式的瓶頸和弊端，「1.5級產業園」的優勢在於「快速落地、靈活適應、成本可控」，透過模組化技術與彈性政策，為企業打造試驗場，同時為政府創造「邊建設、邊回報」的可持續模式。

透過以「模組化」方式加快產業落地，例如善用預製組裝合成技術（MiC），建設周期由原本的3至5年，大幅壓縮至6至12個月。以深圳大疆天空之城總部為例，從設計到竣工僅耗時28個月，較同規模項目節省40%時間。此外，模組可隨企業需求拆卸、擴容或重組。例如新加坡裕廊創新的「即插即用」模組化廠房，允許企業按階段擴充空間，避免初期過度投資。

引入「1.5級產業園」先導計劃，可加快展開招商營運，讓企業可短期入駐，加快創科產業盡快落地的需求，並為北都會區創科發展匯聚人氣及注入生機，同時亦為未來升級和繼續發展預留彈性。

拆藩鬆綁加快推動建設

北都會區作為綜合發展的都會，涉及範疇多而廣，硬件建設以外還包括環境、通訊、創科及產業落地等，相關工作涉及不同政府部門和法例。為統籌跨部門協作並突破現行法規限制，建議制定《北都會區條例》，在各方面拆藩鬆綁，改革創新先行先試，為創新政策提供法理依據，並成立「北都會管理局」專責整合規劃與執行，避免政出多門。

北都會區作為香港經濟轉型的戰略樞紐，需以破局思維發展，透過動態規劃打破體制桎梏。筆者相信，透過改變發展思維，以「戰略留白、動態發展」的方式發展，將令北都會區可配合大局適時調整、同步推進，既扭轉政府收入過分依賴賣地的情況，同時也讓香港加快發展多元產業，令北都會區成爲香港經濟發展的新引擎。

香港工商界擔當作為 助力深化國際合作

朱銘泉 全國政協委員



國務院總理李強所作的政府工作報告，直面困難挑戰，提出今年整體經濟增長5%的目標，彰顯國家迎難而上、奮發有為的決心和定力。報告的港澳部分首次提及要「深化國際交往合作」，充分顯示中央高度重視、堅定支持香港發揮內聯外通的獨特優勢，為國家更高水平對外開放作出更大貢獻。香港工商界有豐富的「出海」經驗，更要主動施展所長、配合國家發展所需，助力國家與國際社會增進互信，堅定維護合作共贏的全球化大勢，推進構建繁榮融合的人類命運共同體。

政府工作報告不迴避外部不確定因素壓力增加、內需動力不足的困難。去年GDP增速實現5%的目標，今年面臨的挑戰預料更艱巨，但工作報告仍表明，今年中國的預期目標，國內生產總值增長5%左右，「與中長期發展目標相銜」，提出了年度工作安排的十項重點任務，主張「加強財政、貨幣、就業、產業、區域、貿易、環保、監管等政策協同以及與改革開放舉措的協調配合，增強政策合力」，打好政策「組合拳」。這展示國家對前景胸有成竹，無懼困難挑戰，已經做好一系列重要部署，確保在複雜艱難的環境中保持經濟穩步增長，證明只要有信心、有定力，辦法總比困難多，向全世界傳遞明確信號，中國經濟長期向好趨勢沒有改變，經濟「穩」的態勢鞏固延

續、「進」的步伐堅實有力。

香港一直是我國對外開放的重要窗口，在改革開放40多年歷程中地位獨特、貢獻重大、作用不可替代。中央一向高度重視、充分肯定香港在國家發展中所作的重要作用，全力支持香港再接再厲，為國家高水平開放、現代化建設作出新時代的擔當作為。

中共二十屆三中全會決定明確提出，「健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制」，今年政府工作報告中指出，「支持香港、澳門發展經濟、改善民生，深化國際交往合作，更好融入國家發展大局，保持香港、澳門長期繁榮穩定」。中央對香港的期望，要求一以貫之，香港更要全力以赴，發揮好「超級聯繫人」、「超級增值人」的獨特作用，加強與國際全方位合作，貢獻國家更高水平對外開放，不負中央的信任和期望。

行政長官李家超等特區政府官員曾多次率團訪問中東及東盟國家，簽署過百份備忘錄及相關協議，積極拓展國際合作，收穫豐富。香港工商界與海外商界經貿交往密切，不少香港工商界人士深耕東南亞、歐美市場，熟悉國際市場運作，更要以香港工商界靈活應變、敢為人先的精神特質，一方面鞏固和歐美等傳統市場的經貿聯繫外，另一方面大力開拓中東、東盟、中亞等「一帶一路」新市場，不斷提升國際影響力，發揮好香港的獨特作用，對外說好中國故事、說好香港故事，拓展中國和香港特區的朋友圈，共享繁榮發展機遇。