

全國人大常委會報告：圍繞AI等新興領域加強立法研究

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）十四屆全國人大三次會議8日舉行第二次全體會議。受全國人大常委會委託，趙樂際委員長向大會報告全國人大常委會工作。談及今後一年工作時，趙樂際表示，將落實深化立法領域改革要求，預安排審議34件法律案，包括制定民營經濟促進法、民族團結進步促進法，修改村民委員會組織法、城市居民委員會組織法、對外貿易法、國家賠償法等，繼續推進生態環境法典編纂工作。此外，報告還提出，將圍繞人工智能、數字經濟、大數據等新興領域加強立法研究。

趙樂際表示，2024年全國人大常委會加強重點領域、新興領域、涉外領域立法，深入推進

科學立法、民主立法、依法立法，以高質量立法保障和服務改革發展。一年來，共審議法律案39件，制定法律6件，修改法律14件，作出有關法律問題和重大問題的決定4件。

將預安排審議34件法律案

在立法工作方面，全國人大常委會工作報告指出，今後一年，將預安排審議34件法律案。圍繞健全全過程人民民主制度體系，修改村民委員會組織法、城市居民委員會組織法。圍繞鑄牢中華民族共同體意識、推進中華民族共同體建設，制定民族團結進步促進法。圍繞健全社會主義市場經濟法律制度，制定民營經濟促進法、國家發展規劃法、金融法、金融穩定

法、耕地保護和質量提升法，修改反不正當競爭法、企業破產法、農業法、漁業法、民用航空法、銀行業監督管理法。圍繞推進社會、文化領域立法，制定法治宣傳教育法、社會救助法、託育服務法、檢察公益訴訟法，修改傳染病防治法、國家通用語言文字法。圍繞完善生態文明制度體系，繼續推進生態環境法典編纂工作，制定國家公園法、原子能法。

此外，還將圍繞完善國家安全體系和公共安全治理機制，制定突發公共衛生事件應對法、危險化學品安全法，修改道路交通安全法、食品安全法、網絡安全法、治安管理處罰法、監獄法、國家賠償法。圍繞加強涉外領域立法，修改海商法、對外貿易法、仲裁法。啟動法律

清理工作。指導地方探索區域協同立法。

最高法審結涉新興產業案件逐年攀升

值得一提的是，在同日聽取和審議的最高人民法院工作報告中指出，最高法知識產權法庭成立6年來，審結技術類知識產權上訴案件近2萬件，其中涉戰略性新興產業案件數量和佔比逐年攀升，2024年達1,233件，佔32.3%。依法妥善審理涉人工智能糾紛案件，支持人工智能依法應用；懲治利用人工智能技術侵權行為，促進規範有序發展。在針對人工智能領域的立法方面，全國人大常委會工作報告指出，在2025年將圍繞人工智能、數字經濟、大數據等新興領域加強立法研究。

兩高報告強調整治「遠洋捕撈」

着力營造法治化營商環境 嚴防以刑事手段干預經濟糾紛



最高人民
法院院長
張軍作最高
人民法院工
作報告。
新華社



最高人
民檢察院檢
察長應勇作
最高人民檢
察院工作報
告。
新華社

香港文匯報訊（記者 趙一存 兩會報道）十四屆全國人大三次會議第二次全體會議8日上午在人民大會堂舉行，最高人民法院院長張軍、最高人民檢察院檢察長應勇分別向大會作工作報告。香港文匯報記者看到，法治護航民營經濟發展同為兩份報告的重要內容之一。張軍強調，對各類所有制經濟做到合法權益依法平等保護、違法犯罪一律依法懲治。應勇則提到，堅決糾正利用刑事手段干預經濟糾紛、違規異地執法和趨利性執法司法等問題。值得關注的是，兩份報告均對「違規異地執法和趨利性執法」問題作出部署。最高法報告披露，2024年依法再審糾正涉產權冤錯案件46件。最高檢報告亦披露，2024年督辦涉趨利性執法司法等重點案件31件。



●3月8日，十四屆全國人大三次會議在北京人民大會堂舉行第二次全體會議。

中新社

最高法工作報告用大篇幅介紹法院服務建設法治化營商環境。張軍表示，法院堅持和落實「兩個毫不動搖」，對國有、民營等各類所有制經濟，做到合法權益依法平等保護、違法犯罪一律依法懲治。2024年審結非國家工作人員受賄、職務侵佔犯罪案件8,474件10,873人，同比增長25%。法院還立足審判為依法經營企業增信，深化落實「知假買假」司法解釋。他進一步舉例說，廣東東莞法院會同金融機構分析涉訴中小科創企業守法經營與資信情況，助力17家科創企業成功申報「科技成果轉化貸」1.1億元（人民幣，下同）。

應勇在談到檢察機關着力營造法治化營商環境時介紹，去年依法懲治民營企業關鍵崗位工作人員腐敗犯罪，起訴3,298人。針對履職發現的小過重罰、小額濫罰問題，向行政執法機關提出檢察建議519件。加強反壟斷和反不正當競爭檢察履職，服務構建全國統

一大市場。

再審糾正產權冤錯案 46件72人

近年來，違規異地趨利性執法問題備受關注，辦案機關以執法辦案為名跨省抓捕，違規罰沒財物，謀取經濟利益，嚴重侵害民營企業家合法權益，被指為「遠洋捕撈」式執法。張軍表示，法院依法保護企業和企業家合法權益。加強對違規異地執法、趨利性執法案件的審查，嚴防以刑事手段干預經濟糾紛。去年依法再審糾正涉產權冤錯案件46件72人，改判13人無罪。同時，嚴懲對企業造謠抹黑、敲詐勒索等犯罪，出台司法解釋，規範大企業及時支付賬款。

起訴破壞市場經濟秩序犯罪增13%

應勇表示，檢察機關依法平等保護各類經營主體合

法權益，加強對查封、扣押、凍結等強制措施的監督，堅決糾正利用刑事手段干預經濟糾紛、違規異地執法和趨利性執法司法等問題，最高人民檢察院督辦31件重點案件。去年運用法治力量穩預期、強信心、促發展，起訴破壞社會主義市場經濟秩序犯罪13.7萬人，同比上升13%。

檢察機關將參與規範涉企執法專項行動

對於如何破解「違規異地執法和趨利性執法」，張軍明確表示，依法平等保護國有、民營、外資等各種所有制企業產權和自主經營權，促進法治經濟、信用經濟建設。

應勇亦在報告中指出，2025年檢察機關將積極參與規範涉企執法專項行動，開展違規異地執法和趨利性執法司法專項監督。

兩高報告提及的重要案件（部分）

最高法：

●足球領域系列腐敗案

2024年，足球領域系列腐敗案相繼開庭。國家體育總局原副局長杜兆才被判處有期徒刑十四年，中國足球協會原主席陳戌源被判處無期徒刑、中國國家男子足球隊原主教練李鐵一審被判處有期徒刑二十年。

●余華英拐賣兒童案

1993年起，余華英與同夥陸續拐賣17名兒童，導致多個家庭破裂，親情撕裂。17名兒童來自12個家庭，其中有5個家庭均被余華英一次拐走2個孩子，還有的孩子被她拐走後中途遺棄。經最高法核准，2025年2月28日，余華英被執行死刑。

●未滿14歲學生殺害同學案

2024年3月10日，河北邯鄲肥鄉區北高鎮張莊村3名初中生霸凌同學王某某，將其殘忍殺害並掩埋屍體。找到屍體後發現，受害者已面目全非。案件於2024年12月30日公開宣判，對被告人張某某以故意殺人罪判處無期徒刑，剝奪政治權利終身；對被告人李某以故意殺人罪判處有期徒刑十二年；被告人馬某某依法不予刑事處罰。

最高檢：

●檢察機關對緬北明家犯罪集團提起公訴

緬北明家犯罪集團及關聯犯罪集團成員大肆實施針對中國境內公民的跨境電信網絡詐騙等犯罪，2024年12月，浙江溫州檢察機關依法對該犯罪集團成員明國平、明珍珍等39人提起公訴。

●核准追訴外逃27年「紅通人員」

2022年，外逃27年的「紅通人員」屈健玲在境外落網並被遣返回國，對於這起已過追訴時效的案件，最高檢依法核准追訴，並於2024年1月由廣州檢察機關提起公訴。

●最高檢抗訴馬某搶劫案

2024年12月，由最高檢向最高法提出抗訴的甘肅馬某搶劫案再審宣判，馬某的罪名從盜竊罪改為搶劫罪，刑期由十年改為死緩。該判決作出時，距離馬某刑滿釋放還剩8天。

整理：香港文匯報記者 趙一存

司法合力亮劍 護航民企輕裝上陣



觀察

昨日公布的兩高工作報告，在2024年工作回顧及今年工作安排中，都將治理違規異地執法和趨利性執法作為重要一項。司法機關合力亮劍，整治「遠洋捕撈」問題的堅決態度與行動，贏得了代表委員們的肯定。

過去兩年間，涉企違規異地執法與趨利性執法問題呈現多發態勢，嚴重破壞了法治化營商環境。自2023年以來，近萬家企業遭遇異地執法，其中90%以上為民營企業。全國政協委員、民盟四川省委副主委、四川恒和信律師事務所主任李正國提供的上述統計數據可謂觸目驚心。

「近年來一些地方政府或部門出於經濟壓力，將執法行為異化為獲取收入的手段，嚴重損害了法治的公正性和權威性。」身為民營企業家，全國人大代表、德力西集團董事局主席胡成中對此直言不諱，「亂罰款、亂檢查、亂查封等現象頻發，甚至對外地企業尤

其是民營企業進行無理刁難」。

正因為上述問題，習近平總書記2月在民營企業座談會上強調，要強化執法監督，集中整治亂收費、亂罰款、亂檢查、亂查封，切實依法保護民營企業和民營企業家合法權益。李強總理在今年政府工作報告中明確指出，要開展規範涉企執法專項行動，集中整治亂收費、亂罰款、亂檢查、亂查封，堅決防止違規異地執法和趨利性執法。

全國人大代表、浩天律師事務所合夥人會議主席朱征夫認為，檢察機關是國家法律監督機關，對趨利性執法有法律監督職責。香港文匯報記者留意到，最高檢工作報告在附件中專門提及督辦涉趨利性執法司法重點案件等31件。2024年專門針對違規異地執法、違法適用強制措施以及超權限、超範圍、超數額、超時限查封扣押凍結財產等突出問題，確定31件重點案件，截至2025年2月，已辦結21件。由此足見檢察機關對治理「遠洋捕撈」等問題的重視。

全國政協委員、北京金台律師事務所主任皮劍龍建議，要加強對執法行為的監督，特別是對罰沒收入異常增長、大量異地執法、大額頂格處罰等情況進行審查核實，確保執法行為合法合規。應加強和規範行政執法監督工作，使得對日常行政執法的監督、對違規異地執法的糾治有法可依。同時，加快建立統一的執法監督網絡平台，建立健全投訴舉報、情況通報等制度，對趨利性異地行政執法予以嚴厲查處。

此外，為了從根本上解決趨利性執法問題，不少代表委員建議，落實執法部門「收支兩條線」制度，確保執法過程中的財物統一進入上級政府掌控的國庫，從而切斷「執法-獲利」的利益鏈條。

法治是最好的營商環境。建立以法治為基礎的市場經濟，在制度設計上完善各方持份者的合法激勵機制，對政府權力進行法律約束，從源頭治理涉企執法亂象，才能更好地激發市場活力，讓更多企業輕裝上陣，提振經濟內生動力。 ●香港文匯報記者 俞晝

當「雷總」們成為話題人物

★ 記者手記

今年兩會「雷總」是又火了一把，就連我剛上初中的妹妹都被圈粉了，一直追問「姐姐你看到雷總了麼」，這令我着實有些壓力了，其實會場裏無論是內地記者、外國記者還是香港記者，許多鏡頭都聚焦在雷軍身上，但無數個鏡頭聚焦的、「出圈」的短視頻背後又是什麼呢？

我想，鏡頭對準的不只是雷軍和他的小米，更是千千萬萬個中國的民營企業家，也是他們掀起的一浪接一浪的「中國智造」創科熱潮，杭州「六小龍」、DeepSeek、《哪吒2》哪樣不是深入人心的震撼和感動，就像有外國記者說的，中國的科技創

新，不只是影響本地，更開始影響世界。

在雷軍「出圈」的背後，我們也欣喜地看見，愈來愈多的青年看到創新力量、堅持的力量、中國的力量，這也讓我想起，以前科技愛好者們會等到深夜凌晨看一場跨時區的蘋果新品發布會，現在我們同樣會等待觀看小米等種種科技公司的發布會，大家對科技的熱愛沒有變，有所改變的是，我們與發布會已在同一個時區。

更多民營企業的創新能力被看見、更多中國民營企業家奮發向上、堅持突破的故事被看見，由此我們也能夠預見，在不遠將來越來越多的中國新時代青年有自信、有能力將在科技創新領域的不斷突



雷軍在
參加北京代
表團團組會
議時貓腰疾
走的畫面成
為社交媒體
熱話。
視頻截圖

破，一句話共勉，「我們都還太年輕，乾坤未定，我們定能走出自己的路。」這也是我看完《哪吒2》後的感受。 ●香港文匯報記者 康敬 兩會報道