



前海試點「深港企業通」 推動生產要素跨境流動



《粵港澳大灣區發展規劃綱要》提出充分發揮深圳前海、廣州南沙、珠海橫琴等重大合作平台作用，探索協調協同發展新模式，深化珠三角九市與港澳全面務實合作，促進人員、物資、資金、資訊便捷有序流動，為粵港澳發展提供新動能，為內地與港澳更緊密合作提供示範。前海是內地與香港聯繫最為緊密、協作最為深入的區域之一，近年來聚焦深化深港合作，強化制度創新，積極推出涵蓋稅收優惠、金融互聯互通、跨境執業便利化等領域的系列創新舉措，具備進一步開展資金、資料等要素跨境便利流動試點的條件。

龔俊龍 全國政協常委 香港廣東社團總會主席

由於深港兩地在資金、資料等方面規則和監管存在差異，人員也需跨境通行，兩地企業間資金、資料、人員等要素跨境流動仍然存在障礙。充分發揮香港現代服務業優勢和前海先行先試優勢，在前海特定區域開展深港生產要素跨境便利流動試點，在風險可控的範圍內適度放寬監管要求，在具有控股關係的深港試點企業間試行資金、資料等要素跨境便利流動的創新政策，推進兩地規則銜接和機制對接，勢在必行。

筆者建議，在前海試點「深港企業通」推動生產要素跨境便利流動。在資金跨境流動方面，一是建議國家外匯管理局支援，在前海特定區域試點深港「總部企業內部資金通」，允許符合條件的在前海和香港均設有總部企業的「雙總部」企業，單筆和全年一定額度內，在前海和香港總部企業間自由劃撥，免予事前備案審批；降低在香港和前海均設有企業的跨國公司開展資金池業務的門檻，選擇前海企業作為主辦企業，對跨國公司開展本外幣一體化資金池業務的國際收支和營業收入減半要求，便利跨國公司在前海和香港成員企業間配置資金；前海與香港一年內跨境信貸額度總量管理，在規定的總量額度內，允許同一控股關係下的前海和香港企業共用兩地銀行授信額度，允

許兩地企業在香港和前海均設有分支機構的銀行自由選擇借貸幣種和借貸銀行。二是建議中國證監會、國家外匯管理局支援，降低前海港資控股持牌金融機構申請合格境內機構投資者(QDII)的門檻，增設50億美元專項額度，專用於投資香港資本市場股票、債券等有價證券。三是建議財政部、國家稅務總局、中國人民銀行支援，對前海與香港發生的跨境人民幣貸款減半徵收預提所得稅。

在資料跨境流動方面，一是建議中央網信辦支援，制定前海港資企業訪問國際互聯網的制度規範和實施細則，允許入駐企業公館的港資企業根據業務發展需要，申請國際互聯網存取權限。二是建議中央網信辦、國家資料局支援，在具有控股關係的前海企業與香港企業間開展場景化資料跨境流動試點，經試點驗證安全的場景化資料納入一般資料清單，允許清單內資料在具有控股關係的前海企業與香港企業間自由流動；支持前海建設港資企業離岸資料中心，允許前海港資企業對在境外收集和產生的資料進行存儲、加工，對沒有引入境內個人資訊或者重要資料，或提供資料出境頁面清單以外的資料，免予申報資料出境安全評估、訂立個人資訊出境標準合同、通過個人資訊保護認證。

規範新能源汽車發展 邁向高質量新紀元

張國榮 全國政協委員 建滔集團董事會主席



中國人民政治協商會議第十四屆全國委員會第三次會議圓滿完成各項議程，10日在人民大會堂閉幕。國務院總理李強代表國務院向十四屆全國人大三次會議作政府工作報告中提到，要加快建立健全基礎制度規則，破除地方保護和市場分割，打通市場准入退出、要素配置等方面制約經濟循環的卡點堵點，綜合整治「內卷式」競爭。

我國新能源汽車產業近年來實現了爆發式增長，不僅產量在2024年突破了1,280萬輛，佔據了全球總產量的60%以上，出口規模也超過了128萬輛，成為推動經濟增長的新引擎。然而，伴隨產業的迅猛發展，地方政府盲目招商、企業跟風擴產等問題逐漸浮現，產能過剩的風險急劇上升，若不及時加以規範，可能會重蹈傳統行業「過剩—內卷—崩盤」的覆轍。因此，規範新能源汽車發展已成爲當務之急。

爲了有效應對新能源汽車產業的產能過剩風險，建議政府應加強頂層設計，制定科學合理的產業發展規劃。同時，建立產能監測和預警機制，及時掌握產業產能動態，對產能過剩風險進行預警。對在技術研發、產品創新等方面有突出貢獻的企業，政府應給予政策支援和獎勵，引導企業走高質量發展道路。

在新能源汽車項目的審批上，政府應嚴格標準，提高准入門檻。對新建新能源汽車項目，應從技術水平、資金實力、市場前景等多方面進行嚴格評估。新能源汽車產業的健康發展離不開產業鏈上下游企業的協同合作，政府應推動整車企業與零部件企業、電池企業等的深度合作，形成產業合力。通過鼓勵企業開展聯合研發、共享資源，可以提高產業整體競爭力。同時，政府還應支援產業集群發展，引導企業向具有產業優勢和配套能力的地區集聚，形成產業集聚效應，提高資源利用效率和產業協同效率。

技術創新是提升新能源汽車產業核心競爭力的關鍵。在當前激烈的市場競爭中，「卷價格」「卷產業鏈」等低層次的競爭方式絕非明智之舉，更非長遠之策。真正的賽道在於「卷」技術創新的核心競爭力，即「卷」技術之精尖、「卷」價值之深遠、「卷」創新之不竭、「卷」品質之卓越。只有這樣，才能構築新能源汽車產業的新里程碑，推動中國汽車產業邁向更有效率、永續的成長階段。

面對未來，中國新能源汽車產業必須深度布局，堅持市場主導與政策支援相結合的原則，緊抓AI等新興科技帶來的改變與機遇，不斷探索創新之路。同時，以國內大循環爲主體、國內國際雙循環相互促進的發展格局，也將爲新能源汽車產業提供廣闊的發展空間。在打破「內卷」、實現「走出去」和「請進來」有機結合的過程中，中國新能源汽車產業必將迎來無數個新的「十年」，爲世界汽車產業的發展貢獻中國智慧和力量。

優化區域產業基金 提升外資投資環境

關百豪 全國政協委員 滬港社團總會會長



近年來，中國經濟高質量發展與對外開放不斷深化，外資在地方經濟轉型升級中作用凸顯。產業投資基金作爲資本與實體經濟的連接紐帶，成爲推動產業升級、培育新質生產力的關鍵工具。目前部分境外投資者對中國投資環境存在誤解，影響投資決策。地方政府雖已採取多元措施吸引外資，但引資模式仍需創新優化。結合香港獨特優勢，有望創新外資引入模式：在中央指導下，地方政府牽頭，與專業人士設立區域產業基金，提供全流程保障服務，優化外資環境，推動雙向合作共贏。

香港在國際金融市場地位獨特，普通法體系受國際投資者熟悉，可提高法律透明度與可預測性。各地可借助香港優勢，推動產業基金規範運行，吸引國際資本。此外，香港擁有豐富國際金融人才和廣泛人脈，爲產業基金專業化運營提供支援。吸納國際金融專才才能提升基金管理水準，促進與全球資本對接，培育國家新質生產力。

然而，外資對投資環境的認知不足。境外投資者對中國的法律法規及投資流程存在誤解，導致部分投資者對中國市場的信譽度不足；地方政府主要依賴傳統的稅收優惠政策吸引外資，方式單一，缺乏系統性的投融資支持手段，對高質量外資專案的吸引力不足；外資與本地專案對接效率待提高，缺乏專門的平台和機制，使得境外投資者在選擇本地優質項目時面臨較高的時間成本和資金成本，項目匹配效率較低。

筆者建議，在中央統一規劃和政策指導下，結合不同區域的發展定位和資源優勢，由地方政府具體落實設立產業基金。基金的設立需要通過中央審批，確保與國家發展戰略目標一致。產業基金將重點投向具有高成長潛力的領域，形成外資與本地產業資源的有機結合；強化中央統籌與地方執行的協作機制，中央政府制定總體規劃框架，對產業基金的設立方向、投資領域和運營機制提出明確要求，同時建立由國家相關部委和地方政府組成的產業基金協調機制，確保地方行動與國家戰略高度統一；構建區域特色的專業對口專案平台，在中央政策支持下，地方政府結合自身優勢和實際需求，搭建高效的外資對接平台，提供政策諮詢、專案篩選、法律法規支援等服務。平台需通過中央的評估和監督，確保專案選擇符合區域特色與國家發展戰略。

筆者預料，通過產業基金及中央和地方政府的共同參與推動地方政府從「政策優惠」向「服務賦能」轉變，可以同時向境外投資者傳遞正面的信號，講好中國投資故事；促進地方經濟高質量發展，產業基金將帶動外資投向地方優勢產業，推動區域產業升級和經濟結構優化；實現外資與地方經濟的共贏，外資能夠獲得穩定回報，地方政府通過項目發展提升稅收和就業水準；通過區域化的產業基金設立模式，不同區域能夠根據自身的發展定位和資源稟賦，形成差異化競爭格局，進一步優化外資在全國範圍內的布局，促進區域協調發展。

強化同鄉社團內部建設 助力社區治理

李文俊 全國政協委員 香港海南社團總會會長



特區政府在社區治理方面持續發力，一系列旨在提升社區福祉、增強地區治理效能的政策與措施得以實施。作爲愛國愛港的重要力量，同鄉社團以鄉情爲堅韌紐帶，在社區治理中擁有獨特優勢，在促進社區融合、維護社區穩定、傳承文化遺產等方面發揮不可替代的作用。同鄉社團具有較強的社會責任感和公益精神，時刻關注社區需求，願意爲社區發展無私奉獻。

以香港海南社團總會爲例，作爲香港四大同鄉社團之一，自成立以來，堅定不移擁護「一國兩制」、基本法，大力支持落實「愛國者治港」，全力支持特區政府依法施政，率領22個瓊屬社團，設有十大辦事處，投入大量精力物力，全力爲40多萬瓊籍鄉親服務。近年來，在香港社區治理中發揮了重要作用，憑藉自身影響力凝聚民心，全力維護香港的繁榮穩定。

同鄉社團作爲政府與市民之間的橋樑和紐帶，能夠協助政府傳達政策資訊，及時反映社區民情。在文化傳承和社區教育方面也發揮重要作用。同鄉社團通過組織文化活動及傳統節日慶典、開展社區教育活動等，不僅有效傳承和弘揚傳統文化，還增強了市民的文化認同感和歸屬感。

爲了更好地配合政府治理社區，筆者有以下建議。第一，加強同鄉社團與特區政府的溝通與合作。可考慮建立定期交

流機制，設立社團聯絡處。通過參加政府部門的政策諮詢會、簡介會等活動，了解政府的工作重點和政策導向，爲政府提供有價值的建議和意見；第二，發揮社團優勢，專注社區服務。應充分利用社團的凝聚力和整合社會資源的能力，致力於提升社區服務品質。每年撥出專項服務基金，支援同鄉社團開展多樣化的社區服務專案，滿足社區的多元化需求；第三，推動社區治理創新升級。積極引領推動社區治理創新，探索新的社區服務模式和方式。適當應用科技，例如與政府合作，搭建同鄉社團服務的數位化平台，助力精準服務；第四，全面強化社團內部建設及適當嘉獎。加強社團內部建設與人才培養，完善社團組織結構和規章制度。制定系統的培訓計劃，定期組織成員參加專業培訓，全面提高成員的專業素養和綜合素質。政府也應考慮將同鄉社團的參與度和成果進行量化評估，以此作爲激勵其持續貢獻的動力，爲優秀的社團青年工作者提供嘉獎，培養一批具有強烈社會責任感、專業技能的骨幹人才，爲社團的持續發展奠定基礎。

社區治理的持續進步需要多方的共同努力，鼓勵同鄉社團進一步提升專業水平以便更高效地服務社區是目前工作的重要抓點，政府層面也應持續加大對同鄉社團的支援，提供必要的指導與投入，才能不斷完善治理體系，進而實現香港社會長久的政通人和、繁榮穩定。

深化粵港澳大灣區合作 香港內地協同發展

莊紫祥 全國政協委員 大灣區金融科技促進總會會長 香港各界慶典委員會基金會主席



在2025年的政府工作報告中，粵港澳大灣區再次成爲焦點，這已是該區域連續第九年被提及。深化粵港澳大灣區合作，推動香港與內地各領域協同發展，不僅是時代賦予的使命，更是實現高質量發展的必由之路。

爲了深化粵港澳大灣區金融合作，應進一步簡化跨境資金流動手續，優化金融監管政策，推動兩地金融市場互聯互通。具體而言，可以探索建立大灣區金融一體化發展機制，推動跨境支付、融資、投資等金融服務便利化。同時，加強金融監管合作，共同防範金融風險，維護金融穩定。此外，還可以鼓勵兩地金融機構加強合作，共同開發適合大灣區發展的金融產品，滿足企業和居民多樣化的金融需求。

人才是創新的第一資源。爲了吸引和留住更多優秀人才，應進一步優化人才引進機制，爲大灣區發展提供堅實的人才支撐。一方面，可以放寬人才入境政策，爲高層次人才、創新創業人才等提供便利的簽證和居留手續；另一方面，加強人才教育和培訓合作，推動兩地高校、科研機構和企業之間的人才交流與合作，共同培養具有國際視野和創新能力的人才。此外，還可以建立完善的人才激勵機制，爲優秀人才提供具有競爭力的薪酬福利和職業發展機會。

科技創新是推動大灣區高質量發展的關鍵動力。爲了加強科研合作，應推動兩地科研機構、高校和企業之間的深度合作，

共同開展前沿科技研究和應用開發。一方面，可以建立大灣區科技創新聯盟，推動科技創新資源共享和協同創新；另一方面，加強科技成果轉化和應用推廣，推動科技創新成果在大灣區內的產業化。此外，還可以探索建立大灣區科技創新基金，爲科技創新項目提供資金支持，激發科技創新活力。

文化交流是增進兩地人民相互了解和友誼的重要途徑。爲了促進文化交流，應推動大灣區內的文化活動和旅遊合作，共同打造具有國際影響力的文化品牌和旅遊線路。一方面，可以加強文化基礎設施建設，提升文化服務質量和水平；另一方面，推動兩地文化產業的融合發展，共同開發具有大灣區特色的文化產品和服務。此外，還可以加強教育、醫療、社會保障等領域的合作，推動兩地民生福祉的共享和提升。

爲了深化粵港澳大灣區合作，推動香港與內地經濟、科技、文化等領域的協同發展，筆者有以下幾點具體政策建議：一是建立健全大灣區合作機制，加強政策溝通和協調；二是推動大灣區基礎設施互聯互通，提升區域交通、能源、信息等基礎設施水平；三是加強大灣區生態環境保護，推動綠色低碳發展；四是深化大灣區金融合作，推動金融市場互聯互通和金融監管合作；五是加強大灣區人才教育和培訓合作，共同培養具有國際視野和創新能力的人才；六是推動大灣區科技創新合作，加強科技成果轉化和應用推廣；七是促進大灣區文化交流與合作，增進兩地人民相互了解和友誼。