

## 培養涉外法律人才 講好中國故事香港故事

梁美芬 全國人大常委香港基本法委員會委員 全國人大代表  
香港城市大學法律學院教授



全國兩會11日勝利閉幕。十四屆全國人大三次會議日前審議了全國人民代表大會常務委員會工作報告。維護憲法權威和尊嚴、推進合憲性審查、備案審查工作等是今次報告的部分重點，而積極有效開展人大對外交往，主動服務國家外交大局亦是濃墨重彩的篇章。

對於香港來說，必須繼續加強憲法在特別行政區的宣傳教育，培養精通國際規則的涉外法律人才。肩負全國人大代表重任的各位同仁，要善用各類身份助力香港「走出去」，在國際舞台上說好特區和國家真實生動的時代故事。

### 維護憲法權威 保「一國兩制」行穩致遠

全國人大常委會工作報告提到，「推進合憲性審查、備案審查工作。堅持依憲立法、依法立法，每一個立法環節都把好憲法關。」我國現行的法律體系中，有一部分法律、行政法規，甚至地方性法規和規章，在第一條有這樣的表述：根據憲法，制定本法。這是對立法依據的表達。在2023年開展備案審查工作期間，作為港區全國人大代表，我提出要強調「合憲性」三個字。因為據筆者多年觀察，不少海外人士只知中國憲法的政治意義，卻對中國憲法的法律效力不甚了解。事實上，憲法是國家的根本大法，是治國安邦的總章程，具有最高法律地位、法律權威和法律效力。

「加強憲法在特別行政區的宣傳教育。」全國人大常委會工作報告中的這句話，令筆者再次回想起2019年修例風波期間，一些別有用心之徒企圖打擊憲法權威性，他們妄稱憲法不適用於香港特區，聲稱憲法不見於基本法附件三，不是香港特區法律一部分云云。這些歪理邪說，荼毒青年學子，破壞香港法治穩定。今日之香港，「一國兩制」實踐步入由治及興新階段，成績得來不易。

筆者相信，香港市民積極學習憲法、尊崇憲法、遵守憲法、維護憲法、運用憲法，讓憲法更加深入人心，更有利維護香港安定祥和、聚焦發展的大好局面。

值得一提的是，備案審查是一項具有中國特色的憲法監督制度，是保障憲法法律實施、維護國家法治統一的重要制度。今年全國人大常委會工作報告指出，「推動備案審查與合憲性審查有序銜接，對報送備案的2,146件規範性文件進行主動審查，對公民、組織提出的5,682件審查建議逐一研究並依法反饋。督促制定機關糾正處理各類規範性文件1,040件。」可見國家一年來的備案審查成果斐然。香港基本法第17條規定，特別行政區享有立法權，立法機關制定的法律須報全國人大常委會備案，這正是備案審查的具體體現。

### 加大對外交往 弘揚中華價值觀

全國人大常委會工作報告特別提到，「積極有效開展人大對外交往，主動服務國家外交大局」。國家近年有多位法律人才擔任國際法庭法官，我期盼香港日後亦有法律人才在國際法庭擔任法官，讓精通國際規則的涉外法律人才在國際舞台發光發熱。

香港有良好的法律制度、法律人才和法律素養，法治優勢與建設成績全球有目共睹。在法治建設的征程上香港大有可為，可繼續以己之長貢獻國家所需。

香港要培養並儲備一批講好中國故事、香港故事的涉外法律人才，在應對國際紛爭、參與國際談判中，潛移默化弘揚中華優秀傳統價值觀——「以和為貴」，讓中國智慧、東方哲學在世界舞台收穫新受眾、新認知、新解讀，為構建人類命運共同體貢獻中國智慧。

「加大人大對外交往」，這是全國人大常委會工作報告對今年工作提出的要求之一。不少港區全國人大代表也是商界、專業界精英，應善用專業優勢積極「走出去」，在國際舞台說好中國故事、香港故事。

## 加快構建「雙循環」 促進高水平對外開放

周厚立 全國政協委員 香港島各界聯合會會長



國務院總理李強今年所作的政府工作報告，提出「擴大高水平對外開放，積極穩妥吸引外資」，這對深化國際合作具有重要現實意義。兩會後，不少國際大行均對中國推動經濟發展的政策予以積極評價，例如瑞士百達財富管理認為，中國在政策一致性方面表現穩健；法國外資銀行評價，政府工作報告定出國內生產總值增長5%左右的目標，呈現出中國有信心抵禦美國特朗普關稅等打壓的影響。這些都顯示出外資認同中國經濟有力應對挑戰，持續穩健增長，有信心進一步投資中國。據聯合國貿易和發展會議《世界投資報告2024》中文版顯示，中國吸引外資的結構不斷優化、質量不斷提高。中國大市場正持續打造全球創新的「強磁場」。「投資中國就是投資未來」，成為各方投資者的共識。

在許多外資企業看來，當前中國培育和發展新質生產力、推進高質量發展，將帶來新的市場需求、新的投資機會。最近有更多技術含量高的外資企業進入了中國市場，外資企業已經進入高質量發展的新階段，外資企業必須快速反應，適應市場變化才能成功。尤其在金融科技、先進製造、科技、人工智能、DeepSeek、5G、遊戲和物流等多個行業，中國都處於世界領先地位。中國在多個高科技領域都有突出領先地位。

### 外資進入中國門檻不斷降低

以下是一些關鍵領域中的亮點：金融科技：中國的移動支付技術和網絡金融服務在全球處於領先地位，支付平台如支付寶和微信支付已經成為日常生活的一部分；先進製造：中國不僅是全球最大的製造基地，還在不斷推進智能製造和自動化技術；科技：中國科技公司如華為、阿里巴巴、騰訊等在全球範圍內具有巨大的影響力。

人工智能領域，中國在該領域的研究和應用方面迅速發展，並且在許多方面達到了世界領先水平，DeepSeek的橫空出世震動了科技界，更為我們提供了一個系統審視和理解中國創新模式、路徑的生動樣本，展示了一個全新的路徑。通過對模型

架構的極致優化和算力需求的精簡，DeepSeek只需透過性能一般的中低端顯示卡，就可實現媲美甚至超越ChatGPT的效果。

5G領域：中國在5G技術的研發和部署方面領先於全球，並且在推動5G商用方面取得了重要成果；遊戲：中國的遊戲產業蓬勃發展，許多遊戲開發公司在國際市場上取得了成功。電影：《哪吒2》已成現象級國產片，迄今打破許多票房紀錄，包括登上中國影史票房第一。《哪吒2》叫好叫座，其北美預售就出現搶購潮，未來還將在澳紐、日韓、東南亞、中東、非洲等地公映；物流：中國的物流系統高效且覆蓋範圍廣泛，支撐著龐大的全球電子商務市場。這些領域的卓越成就反映了中國在創新和技術發展方面的強大實力和持續投入。

### 香港更要發揮經貿橋樑作用

近年美西方政客將經貿問題政治化，全球跨國投資持續低迷，這對中國吸引外資帶來不小挑戰。外部環境越是嚴峻，愈需要以更高質量的發展、更高水平的開放，應對外部不確定性。

2024年前11個月，在華新設外商投資企業超5萬家，同比增長8.9%。近5年，外商在華直接投資收益率約9%，位居全球前列。中國經濟穩健增長、高水平開放不斷擴大，是外資加碼中國的最大底氣。2024年以來，中國將全國版外資准入負面清單限制措施壓減至29條，製造業外資准入限制清單，全面落實外資國民待遇，不斷優化營商環境。中央經濟工作會議對穩步擴大制度性開放、深化外商投資促進體制機制改革等作出一系列部署，讓外資在發展空間更廣、信心更足。多家外資機構發布的2025年全球投資展望中，中國市場繼續被看好漲。

在許多外資企業看來，當前中國培育和發展新質生產力、推進高質量發展，將帶來新的市場需求、新的投資機會。既然外資看好香港前景，香港商界更要發揮當機遇，在中國加快實現高水平對外開放中，更好擔當「超級聯繫人」和「超級增值人」作用，吸引海外商業夥伴和資金來到香港這個活力澎湃的國際都會，體驗無限發展機遇。

# 中國厚積薄發 東升西降拉開序幕

過去四年，大洋彼岸的美國股市在流動性支持和AI敘事下整體表現優於中國市場（包括在岸A股和離岸港股以及美股的中概股）。但從今年1月底特朗普就任美國總統以來，情況卻發生翻天覆地的變化，美股節節敗退，迄今道瓊斯指數和標普500指數均下跌了近8%，代表科技股的納斯達克指數更下跌了11%。但另一方面，包括港股在內的中國股市高奏凱歌。港股恒生指數和恒生國企指數最高均上漲近22%，恒生科技指數最高更上漲超過30%。外資投行包括高盛、德銀、瑞銀、花旗等紛紛發表看多報告，加入唱響中國股市的行列。那麼，這種「東升西降」的格局可以持續多久？又是什麼核心動因導致了這種變化？去年9月港股曾經有一波衝高回落，現在市場與當時有什麼不一樣？

吳煒

最大的變化是美國新政府帶給世界的不確定性。特朗普政府上台後，奉行新孤立實用主義，對內削減開支縮小財政赤字，對外收縮戰線減少軍事援助，並發動了針對各國的關稅貿易戰以吸引製造業回流。競選時候的承諾擺脫不了現實的約束，彼時喊得震天響的全民減稅，受制於巨額財政赤字，只能採用「先破後立」的思路，意圖通過關稅先增加收入。

### 特朗普不確定性令美股進入下調周期

但是在全面貿易戰背景下，美國內有商品價格大概率將出現上漲，並通過工資上漲傳導為以服務業為主的通脹指數（CPI和PCE）上升。美聯儲因為特朗普新政的不確定性，已經暫停減息步伐，如果通脹繼續居高不下，美股龍頭公司的流動性溢價勢必持續受到壓制。兼之縮小財政赤字的努力可能影響社會總需求，減少貿易逆差及國債發行的努力則會影響美元的國際性和流動性，「特朗普衰退」論已經出現。美股的調整周期只是剛剛拉開序幕。

反觀中國，經過過去幾年的結構調整，國家經濟發展的底氣已經更加堅實。雖然特朗普上台後對華加徵了兩次各10%的關稅，並發布「美國優先投資政策」，威脅全面限制與中國的投資往來，但中國都是淡然處之、精準應對。正如外交部長王毅所說：「他強任他強，清風拂山崗；他橫任他橫，明月照大江。」

在「特朗普1.0」時期中國就明白，中國無法左右特朗普的言行，但可以做好自己，堅持改革開放，發展經濟，改善民生，以中國的確定性從容應對外部的不確定性。

環顧全球經濟體，在近20年科技發展的互聯網和移動互聯網時代，在近10年的新能源車時代，都是中美兩國的企業分享了大多數市場份額。展望未來20年的人工智能時代，中美兩國的企業仍是最積極參與競爭的。

### 中國有制度優勢 復興不可阻擋

評估一個國家的發展潛力，主要看三個要素：自然地理、人口素質和社會制度。

中國擁有地球上大多數地理地貌，不僅提供了發展空間，且具備長期發展的戰略縱深。中國又有全世界最豐富的資源能源稟賦，為建立獨立完備的工業體系奠定了堅實的物質基礎。據國際智庫登記處

公布的最新數據，中國人平均智力為世界最高，中國人又最重視教育，這是中國跨越中等收入國家陷阱的人力資源。從歷史教訓看，阻礙國家發展的最大不利因素就是分裂和不團結。如今，中國堅定不移實行社會主義制度，舉國上下萬眾一心，追求美好生活，中華民族偉大復興的步伐不可阻擋。

關稅歸根結底是個價格手段，供求關係決定了關稅是進口方還是出口方承擔。如果供不應求，關稅大概率由進口方（包括進口商和進口國消費者）支付。如果供過於求，則會由出口方（包括出口商和出口供應商）承擔，或者生產環節外流到其他關稅較低地區。

美國市場上的中國進口商品低價品已經不多，更多的是綜合智慧、設計優勢、性價比最好的商品。其實，中國的低端產品產業鏈外移，不是因貿易戰而起，而是隨著國家發展，國民收入提高，環保意識增強等因素促使的，關稅戰只是加快進程，也促進了中國的產業轉型升級。

目前，中國製造業出口的新三樣：新能源電池、新能汽車、光伏面板，已佔據了國際市場絕大多數份額，「中國智造」的另外新三樣：無人機、成熟製程芯片和人形機器人，也正在成為國際市場焦點。DeepSeek的橫空出世不是偶然，是中國人做好自己、厚積薄發的典型例子。

### 全球資金持續流向A股和港股

自稱「交易藝術大師」的特朗普反覆折騰、出爾反爾，把西方攪得雞犬不寧，而中國按照自己既定的思路、規劃穩步走向復興，中國因素成了國際社會最大的穩定劑，引起了全球資金的關注。目前，國際資金配置中國的比重雖然較最低點有了不小提升，但離歷史高點還有很大的提升空間，與中國經濟地位相匹配的比例更遠遠不夠。

如今，香港發生的景象值得高度關注。在內地持續擴大入境免簽政策的鼓勵下，周末西九龍高鐵站越來越多的外國人家庭乘車北上度假。「港股通」南下資金青睞港股市場的硬科技製造業，國際資金則看中受益人工智能應用、有國際競爭力的平台型企業。

筆者相信，內地和香港只要不斷深化市場制度改革，強化上市公司治理，保護小股東權益，有越來越多的資金流向仍然被低估的A股和港股。東升西降，這次真的不一樣，一切才剛剛開始。

## 採取積極財政政策 確保經濟高質量發展

李珊珊 中國人民大學重慶金融研究院研究員

2025年中國政府工作報告提出的財政政策備受矚目。中國政府提出更積極的財政政策，總體力度基本符合預期，將有力支持中國經濟實現高質量發展。

### 首先，從債務結構來看，中央政府加槓桿有助於優化政府債務結構。

中央的加槓桿行為並非簡單地將地方政府的財政風險轉移至中央。2024年，中央政府負債率僅21.8%，遠低於主要發達國家100%以上的水平，這意味著中央政府仍有較大的加槓桿空間。事實上，自2017年以來，中國金融管理工作的政策導向已逐步轉變為由黨中央集中統一管理，這是基於中國獨特經濟體制和歷史經驗教訓做出的最優選擇。

中國式財政分權體制下，一方面，地方政府對當地擁有較大的經濟管理權和財政支配權，同時承擔更多地方公共服務的責任；另一方面，地方政府對當地金融風險僅承擔第一層救助責任，中央對於地方金融風險承擔最終的兜底責任，這難免出現過度舉債、忽視風險的問題，也是地方政府債務風險積聚的主要原因。

在此架構下，中央政府適度加槓桿，不僅有助於更好地綜合平衡風險和效率，降低政府總體債務負擔，也有助於加強中央對金融資源的統籌管理，抑制地方政府隱性債務無序擴張。因此，今年中國政府加大超長期特別國債的發行，採取加槓桿措施，實質是通過中央政府信用，重構金融市場風險定價基準，讓地方政府騰出精力更好地抓經濟、促民生，而非簡單轉移地方風險。

### 第二，從防範潛在新增風險來看，中國政府正持續完善政府債務管理制度建設。

今年政府工作報告提出，新增「優化考核和管控措施，動態調整債務高風險地區名單」，體現「在發展中化債、在化債中發展」。中國政府要從根本上防範潛在新增風險，制度建設是基礎，為此政府工作報告再次強調「完善政府債務管理制度」，「加快剷除地方融資平台政府融資功能，推動市場化轉型和債務風險化解」。

具體到投資方面，政府工作報告寫明了監管流程和投資方向。中國政府投資通過鎖定大類投向，加強事前審核、事中監測和全流程監督，有助於提前識別債

務風險，降低無效投資，提升項目回報。投向上，明確今年超長期特別國債中有3,000億元人民幣將用於以舊換新，地方政府專項債則明確主要流向投資建設、土地收儲和收購存量商品房、消化地方政府拖欠企業賬款等領域。

值得注意的是，近年，中國加強了從項目儲備到資金支付的全流程穿透，強化跨部門資金流監控和績效管理，明確「實質重於形式」的監管原則。審計部門對政府投資項目開展全過程動態監督，督促參建單位邊審邊改，實現「治已病、防未病」。地方政府債務信息透明度顯著提升，財政部作為監測機構，建立了中國地方政府債券信息公開平台（CELMA），由地方政府定期發布相關數據。政府債券配套政策和機制的完善有望逐步提升資金使用效益。

### 第三，從中國經濟的高質量發展來看，中國財政政策正從「總量擴張」向「結構優化+機制創新」轉型。

中國債務風險化解能力與其經濟轉型升級深度綁定。高質量發展通過創新驅動產業升級，推動企業利潤和經濟的可持續增長。此舉從根本上替代了傳統上依賴債務擴張的「財政輸血」路徑，通過經濟體量的穩步擴大和結構的優化，以時間換空間，逐步消化存量債務風險。

此外，中國政府綜合償債能力較強，政府債務風險可控。根據中國社科院發布的《中國國家資產負債表1978—2022》估算，2022年中國政府的淨資產高達290萬億元人民幣，國有股權佔比50%左右，中國政府財富佔全社會的比例超過三分之一，遠超過主要發達國家政府，這將有力維繫政府債務的清償能力。

同時，中國政府財政統籌能力強，將確保中國在區域經濟發展和財政實力分布不均衡的情況下，通過「中央主導規劃+地方精準執行+市場協同發力」的立體化財政體系，及時防範區域性政府債務風險的爆發和蔓延。比如，中國在2015年推出了「地方政府債務置換」政策，旨在通過發行新的債券替換地方政府原有的高利率債務，中央通過主導規劃和協調，允許地方政府在債務置換過程中獲得一定的靈活性，同時設置差異化的目標和硬性約束，避開了高風險省份債務風險蔓延，增強地方政府的財政可持續性。