

扎實做好「四個凝聚」切實為民謀幸福



2025年正值「十四五」規劃收官與「十五五」規劃布局的關鍵交匯點，今年全國兩會備受關注。國務院總理李強所作的政府工作報告指，2024年我國經濟保持「穩中有進」，實現居民人均可支配收入實際增長5.1%。2025年設定GDP增長5%左右的目標，強調「居民收入增長和經濟增長同步」，着力將發展成果轉化為民生福祉。「兩高」報告又對平台經濟用工亂象明確以「用工事實」認定勞動關係，破解新業態勞動關係認定難題。全國兩會為國家未來發展謀篇布局，港區全國政協委員也應深入基層參與民生調研和弱勢群體幫扶，推動香港融入國家發展大局，聚焦大灣區機制對接，推動醫療、安老、職教等民生領域協同發展，利用香港內聯外通優勢深化國際合作，攜手各界凝聚共識和智慧，聚合力量以實際行動建設粵港澳大灣區，做好人心工程，切實為市民謀幸福。

黃國 全國政協提案委員會副主任 工聯會理事長

政府工作報告在涉港澳部分，新增「深化國際交往合作」這一新表述，顯示中央對香港鞏固國際化優勢的明確導向，體現中央對香港獨特地位的重視。這一表述亦傳遞出中央對香港進一步發揮國際橋樑作用的新期許，鼓勵香港不斷強化內聯外通優勢，深度融入國家發展大局。

多管齊下優化就業保障

政府工作報告強調「就業是民生之本」，指出「要完善就業優先政策」以促進高質量充分就業。當中，「加強靈活就業和新就業形態勞動者權益保障，推進擴大職業傷害保障試點。切實保障勞動者薪金發放」等議題，為香港帶來啟示。香港需與國家協力應對挑戰，落實「多勞者多得、技高者多得、創新者多得」。職業教育改革方面，政府工作報告提出「推進職業融通、產教融合，增強職業教育適應性」，香港可藉此優化教育體系，加強課程與產業實踐對接，培育符合市場需求的人才。大灣區職業教育應協同發展，進一步推動大灣區產業升級轉型的人力培養。

「兩高」報告對勞動者保障內容亮眼，對於平台經濟用工亂象明確以「用工事實」認定勞動關係，破解新業態勞動關係認定難題。最高人民法院強調以「支配性勞動管理」作為判斷勞動關係的核心標準，並透過「線上隱形加班」補償等案例完善司法實踐，確立「實質性勞動付出」與「佔用休息時間」的裁量原則，五年累計處理42萬宗勞動糾紛。相比之下，香港外賣員等新業態勞動者仍被歸類為「自僱人士」，面臨演算法管控與權益缺失雙重困境。香港可借鑒內地司法經驗，加快勞動保障研究進程，發揮法制優勢構建特色保障機制。

一年來，全國政協黨組會議和主席會議、機關黨組會議和秘書長會議、各專門委員會分黨組會議和主任會議堅持和落實「第一議題」制度，傳達學習貫徹習近平主席最新重要講話和重要指示精神221次，舉辦各類協商議政活動85場次等。提案工作秉持「提案不在多而在精」原則，共收到提案6,019件，辦覆率達99.9%，向1,800多位委員寄發提案辦覆證書。全國政協委員履職成效突出，累計推進「服務為民」活動6,501項，惠及群眾超百萬人次，有效發揮提案集民意、助決策的積極作用。

在全國政協十四屆三次會議閉幕會上，全國政協主席王滬寧強調扎實做好「四個凝聚」工作，即凝聚人心、凝聚共識、凝聚智慧、凝聚力量。港區全國政協委員應主動參與實務工作，聚焦大灣區機制對接，推動醫療、安老、職教等民生領域協同發展，利用香港內聯外通優勢深化國際合作，攜手各界凝聚共識和智慧，集合力量以實際行動建設灣區，助力香港融入國家發展大局，做好人心工程，切實為市民謀幸福。

聚焦灣區機制對接 積極惠民生

作為港區全國政協委員，我們應發揮「雙重積極作用」，一方面深入基層參與民生調研和弱勢群體幫扶，推動融入國家發展大局、建設大灣區的提案貼近實際需求；另一方面在港開展「進校園」行動，說好國家發展的新好故事，並運用抗日戰爭勝利、東江供水等豐富紅色資源，以及香港海員大罷工、省港大

罷工和兩航起義等生動愛國工運故事，加強青少年認識國情、國民認同感。

出席全國兩會期間，筆者深刻感受到國家推進中國式現代化的決心，科技創新與法制建設同步發力。習近平主席多次強調「努力讓人民群众在每一個司法案件中感受到公平正義」，為大灣區法制協同發展提供指引。香港可發揮普通法體系及國際仲裁優勢，積極探索進一步放寬大灣區內地企業可選擇香港作為仲裁地和法例為合適適用法例。對於跨境金融糾紛，需完善處理機制並研究詐騙案件責任分擔規則，平衡受騙者與匯款者權益，工聯會近年接獲的200多宗匯款凍結案例凸顯解決此類問題的迫切性。同時建議加強企業合法權益保障，禁止非執行法院命令情況下動用警力介入經濟糾紛，引導透過法律途徑解決民商事爭議，以構建穩定法治化營商環境。

在全國政協十四屆三次會議閉幕會上，全國政協主席王滬寧強調扎實做好「四個凝聚」工作，即凝聚人心、凝聚共識、凝聚智慧、凝聚力量。港區全國政協委員應主動參與實務工作，聚焦大灣區機制對接，推動醫療、安老、職教等民生領域協同發展，利用香港內聯外通優勢深化國際合作，攜手各界凝聚共識和智慧，集合力量以實際行動建設灣區，助力香港融入國家發展大局，做好人心工程，切實為市民謀幸福。

以學生福祉為依歸 應對生源不足挑戰

管浩鳴 全國政協委員 立法會議員



新的學年，黃大仙區天主教博智小學及南區鴨脷洲街坊學校因收生不足被派0班小一，面臨「殺校」。教育局預計，學齡人口下降屬「結構性」，預料未來幾年挑戰更大。香港人口出現老齡化和少子化的趨勢，學齡人口持續減少，有學校因收生困難面臨「殺校」危機，這既是一個無奈的現實，也是政府和社會須共同面對的課題。政府須以學生福祉為依歸，思考應對之策。

社會上有一些意見認為，教育局應進一步下調開班線，放寬開班要求，以保住學校免於「殺校」危機。筆者並不認同這種觀點，因為一切教育政策，都必須以保障學生福祉為依歸。學生在學校除了學習書本上的知識，還需要有社會性互動。一般認為，小學階段，每班人數在20至25人，每年級有多於一個班級，對學生成長最為理想。

從國際的經驗看，美國的公立小學平均每班人數約20至25人，日本每班約15至20人，芬蘭每班16至20人，新加坡每班25至30人。內地一部分率先推行小班教學的先進城市，也將小學每班學生數定為20至30人，比如深圳部分公辦小學每班人數20至25人，杭州一部分推行小班教學的學校，每班學生數定為28人左右。

學生人口下降趨勢將持續

生育率持續下降，是小學收生困難的主要原因。社會呈現少子化的趨勢，不僅對教育界產生影響，同時對經濟社會發展的各個層面都將產生深遠的影響，這一問題已引起政府和社會的廣泛關注。過去幾年來，政府推出多項鼓勵生育政策，包括推出新生嬰兒獎勵金、提高有新生嬰兒家庭的稅項扣除，以及房委會推出「家有初生優先選樓計劃」、「家有初生優先配屋計劃」等，近日政府又建議修訂守則，取消自用雪卵、存精或胚胎的10年儲存法律限制。

此外，政府推行的各項人才入境計劃中，2022年底推出的「高才通」計劃，截至2024年12月底，已吸納75,000名高才帶同其家人抵港，為香港學校帶來新的生源。

不過，不論是鼓勵生育計劃，還是引入人才計劃，仍不足以根本地解決生源不足、學校收生困難的問題。一部分學校無可奈何

每班16人開班線科學合理

筆者認為，小學每班16人，已是十分寬鬆的做法，人數進一步減少，只能做到補習社的效果，不利學生的學習成長，有損學生福祉。

學生人數減少，難免會有一些學校面臨「殺校」的問題，相關辦學機構和學校須理性看待這一問題。辦教育的宗旨是為學生，而非為了辦學機構的利益。隨著時代變遷，一部分學校的歷史使命已完成，哪怕學校過去曾有光輝的歷史，曾經為社會作出重要的貢獻，但都應從保障學生福祉的角度，看待「殺校」問題，積極考慮透過重組、併校等方式，確保學生有良好的學習和成長的環境。

與此同時，政府也應盡一切辦法，為受影響的學生和家長提供足夠的支援和協助，為他們安排好更理想的就學條件，保障每一位學童的福祉。

特朗普式改革加劇美國撕裂動盪

何志平



美國總統特朗普在1月20日宣誓就職當天簽署行政令，組建由SpaceX首席執行官馬斯克牽頭的政府效率部(DOGE)，旨在大幅削減聯邦開支，提高政府工作能力和效率，並將其稱作「可能是我們這個時代的『曼哈頓計劃』」。

國際社會圍繞美國內部這一重大變化及體制改革議論紛紛。如今近兩個月過去，只見美國政府效率部瘋狂裁員，首期目標為聯邦僱員總數的5%至10%，全國有超過3萬名聯邦員工收到離職通知，多個機構的裁員計劃正火熱推進。白宮也推出「買斷離職計劃」，給願意主動辭職的7.5萬名聯邦僱員發8個月薪金。這一套組合拳的「組合拳」下來，已有逾10萬名聯邦僱員離開工作崗位，離職人數約佔總數的4.5%，距離裁員目標還差點，所以現時美國政府內部人心惶惶，裁員浪潮還將繼續。可能裁員手段起初的確是為了削減開支，但最終顯現的效果，卻是人員調動、資源和權力的重新分配。

馬斯克鐵腕裁員 華府僱員惶恐不安

特朗普3月6日在社交媒體發文稱，過去幾周，馬斯克領導的政府效率部取得了「令人難以置信」的成功，然而聯邦政府裁員應該像使用「手術刀」一樣精準，而非採取「大斧頭」式的粗放方式。馬斯克在接受電視專訪時也表示：「很難，但是沒有回頭路了！」有美國媒體形容，馬斯克「差點落淚」。《紐約時報》專門解讀說，特朗普此舉既公開支持馬斯克，又試圖限制其「不加區分」的裁員做法，反映出共和黨內部對馬斯克在聯邦政府採取的「鏈鋸式」裁員及其對官僚體系和政府僱員的「不屑」日益不安。那麼，這種所謂體制改革之舉，還有多長？還能堅持多久？

特朗普沉溺四年，本次上台在官僚機構改革層面，無論是行政部門還是軍方，矢志要重塑一個「有效」、「聽話」並「讓美國再次偉大(MAGA)」的

政府，但在美國政治極化更加凸顯、經濟失衡越發嚴重、社會撕裂日益加劇的狀況之下，美國內外政策轉向和制度調整路漫漫其修遠兮，稍有不慎反會後退千里。

首先，上一個任期，特朗普口不擇言，好勝自大，以極強的個人治理風格成為全民的民粹主義偶像。他空降白宮，沒有團隊班底，面對整個公務員系統孤身作戰，被政務官及政客擺弄得團團轉，遭遇挫敗，聲名狼藉，甚至被自己內閣成員背叛擯棄；四年後東山再起，他衝破許多約束美國政治生活規範的非正式限制，加強內閣掌控，再一次執政無疑不想重蹈覆轍。他任用馬斯克，劍指聯邦文官系統；任命赫格塞思統領國防部，意在美軍武官和部隊。

特朗普「反腐」為鞏固政治根基

特朗普一直宣揚由傳統精英組成的美國政府已是「腐敗」的沼澤，而他要「正風清洗」，天翻地覆地結構改組，要提高政府「效率」，整治尸位素餐。他雄心勃勃設立政府效率部，佔據道德高地，高舉「反腐提效」大旗，打擊民主精英政客及利益集團大鱷，為基層老百姓出氣，既是履行選舉承諾，增強政治影響力，也是凝聚民心，為自己未來的政治行動積累更多民意支持。

其次，馬斯克大刀闊斧式裁員，「先開槍、後瞄準」，上至高官，下到職員，怨聲載道，引發白宮內閣成員之間內鬥，遭遇多部門抵制。突然的大規模裁員，在行政部門引發一系列問題，政府正常運作被搞亂。如國稅局因人手不夠，退稅和審計業務積壓成山，許多人拿不到退稅；社會管理局方面，福利申請時間直接翻倍；國土安全部和情報部門，安全系統出現漏洞等。

據說在日前白宮內閣會議上，國務卿魯比奧與馬斯克唇槍舌劍，上演一齣「火星撞地球」。魯比奧對已有1,500多名美國外交官通過「買斷」計劃撻子走人氣憤不已，嘲諷：「要不要把這些人都重新招回來，好讓馬斯克再親自

解僱一次？」特朗普緊急拉架，重新劃定政府效率部的職權範圍，政府各部門的管理權歸內閣部長，馬斯克只能提建議，不能單方面決定人事或政策調整，最終是否裁員由各部門自己負責。

事涉濫權 法律訴訟接踵而來

再者，馬斯克削職後的改革之路障礙重重。截至目前，已有14個州的民主黨檢察長聯合對政府效率部提起訴訟和禁制令。他們認為，馬斯克的改革行動超越了法律賦予該部門的權限，嚴重侵犯了各州以及聯邦僱員合法權益，明確要求法院限制馬斯克的權力範圍，阻止其繼續推行一些被認為是「激進」、「隱私」的改革措施。法院經審理，最終裁決對政府效率部的部分權力予以限制，如不允許調查財政撥款等。這無疑給馬斯克的改革行動潑了一盆冷水，使政府效率部後續工作開展困難重重，也讓美國民主共和兩黨原本就複雜的權力博弈變得更加撲朔迷離。大量被解僱的聯邦僱員也試圖通過法律捍衛職位，許多案件已提交至法院審理，相信以後還有更多法律訴訟會接踵而來。

最後，特朗普強調馬斯克的所有行動都需要白宮批准，試圖在高效管理模式和傳統政府體系之間找到一個平衡點，權衡政治現實與改革創新。但顯然，各部門有明確的法定任務和地位，很多還與國會掛鉤，其成立、規模及公職管理都是通過立法決定，並同意財政撥款，不可如企業般按老闆個人喜好輕易削減，民主黨議員的強烈反對加上部分共和黨的顧慮，國會內部也會產生巨大分歧。

只能說，特朗普上任後進行的削支炒人舉措，讓美國政壇陷入了前所未有的動盪之中。未來馬斯克能否突破重重挑戰，繼續破浪前進，眾視之搖搖欲墜，但結局如何，特朗普與馬斯克也佔盡先機與好處，因為他們在調查清算過程中所掌控的各種門戶狀況、敏感資料數據、秘密檔案等都盡歸白宮，或可換取到意想不到的政治利益。

加強香港AI教育 建設高端人才高地

穆家駿 全國青聯委員 灣仔區議員



在「科教興國、人才強國、創新驅動」的國家發展戰略目標下，香港正迎來歷史性機遇。這個曾經以金融貿易立身的國際都會，如今站在人工智能革命的風口，唯有將AI教育深度嵌入國家人才戰略體系，方能重塑競爭優勢。中央明確支持香港對接粵港澳大灣區建設與「一帶一路」倡議，不僅是政策紅利的釋放，更是香港教育轉型升級的戰略機遇期。

香港教育改革在國家戰略框架下實在刻不容緩。國家在《新一代人工智能發展規劃》中明確提出到2030年建成世界主要人工智能創新中心，粵港澳大灣區作為國家科技創新走廊，其集成電路、智能裝備等戰略性新興產業對AI人才的渴求呈現指數級增長。由前海管理局、商湯科技、香港科技園公司三方共同推進的「前海深港人工智能算力中心」，正是這種戰略對接的具象化體現。

據央視財經報道，今年全國人工智能專業的在校學生總數大約有4萬多人，但全國AI人才缺口已突破500萬大關。人工智能並非單一學科，從業者必須具備跨學科的綜合素養，香港教育體系獨特的「兩文三語」優勢，使其成為國際化AI人才培養的天然試驗場。香港大學、香港中文大學等高校在語言學等領域的研究實力躋身全球前10，這種學術優勢

需要通過與大灣區產業集群的深度耦合，轉化為實質性創新動能。

對香港普及教育的層面而言，中小學AI課程則需要加強普及化，對整體教育生態系統進行戰略性重構。特區政府推出的小學編程教育內容現時只限在高小增潤課程推行，日後亟需進一步把AI相關課程增設於基礎教育中各個年齡階段，並涵蓋機器學習、深度學習和數據科學等主題。本港教育界可以積極考慮與大灣區的產業需求精準對接，借鑑廣州「AI+製造」產教融合基地的經驗，構建分層次、跨年齡的AI素養培育體系。

另外，香港產學研轉化率長期徘徊在低百分比，與內地先進地區40%的水平存在明顯差距。特區政府推出「產學研1+計劃」，釋放本地大學科研成果轉化和商品化的潛力，這種產教融合模式需要進一步與灣區不同行業合作，比如跨境電商、高新製造業等特色領域延伸，與區域內各個孵化基地形成協同創新網絡。