

因時制宜立法保障AI應用安全



黃錦輝 教授 立法會議員 香港中文大學工程學院副院長(外務) 香港專業及資深行政人員協會副會長

國務院總理李強在今年政府工作報告中介紹今年政府工作任務時提出，「因地制宜發展新質生產力，加快建設現代化產業體系」，並強調會「持續發展『人工智能+』計劃」。今年春節期間以梁文鋒為首的浙江人工智能公司「深度求索」橫空推出DeepSeek V3 (DS)「生成式人工智能」(Generative AI, GenAI)「大型語言模型」(Large Language Model, LLM)，震撼國際，特別是它的「開源」運作模式，令人工智能可普惠全球，應用到社會各不同階層。有科技專家分析，2025年世界各地將會出台大量以「深度求索」技術為底座的智能產品及服務。

「深度求索」應用的開發牽涉到大量的訓練數據，如何合法和安全地使用數據難免會為國家法律及檢察的工作，構成新的挑戰。以下是三個在應用上常見的問題：

一是「二次創作」：開發者怎樣能夠一方面不侵犯原數據提供者的版權，而另一方面又可以發揮創意？

二是「內容安全」：在人工智能系統訓練過程中所謂「垃圾進垃圾出」(Garbage In Garbage Out)，倘若訓練數據內容被惡意篡改，最終訓練生成的系統便會失效，甚至變成「破壞王」。

三是「虛假資訊」：隨著「生成式人工智能」技術的日益進步，製造虛假資訊(包括文字、語言、錄像等)已易如反掌，但這些失實資訊可能會對社會造成極大的傷害，例如金錢上的損失甚至煽動民意。

構建人工智能治理框架

中國現時尚未出台針對人工智能(AI)的獨立法律，但已有一些法律和行政法規對人工智能的發展、應用及倫理規範等提出了相關要求。例如：

一、《網絡安全法》於2017年生效，是為數據安全、網絡運營規範、個人信息保護而設。人工智能技術依賴大量數據訓練和應用，此法對網絡運營者收集、使用個人信息提出了合規要求，限制了數據濫用，為人工智能開發中的數據安全提供了法律框架。

2025年全國兩會於3月4日至11日在北京舉行，筆者於3月8日列席十四屆全國人大三次會議第二次全體會議，並聽取了全國人大常委會工作報告和《最高人民法院工作報告》及《最高人民檢察院工作報告》(簡稱「兩高」工作報告)。筆者欣見今年的「兩高」工作報告大力支持科技創新發展，當中不少工作放在了維護知識產權、國家安全等範疇，而這些都是發展科創的關鍵要素。

二、《數據安全法》於2021年生效，針對數據分類分級、跨境數據流動、維護數據主權等範疇。此法規範了數據處理活動，要求建立數據安全管理制度，對人工智能研發中的核心資源(數據)的合法使用和風險防控提供了依據。

三、《個人信息保護法》於2021年生效，制定個人信息處理規則及用戶權益保障。在應用中，此法嚴格限制人工智能算法對個人信息的收集和處理，要求「知情同意」原則，防止「大數據殺熟」等算法歧視問題，保障個人隱私權。

四、由國家網信辦等七部門於2023年聯合發布的《生成式人工智能服務管理暫行辦法》。這是一套部門規章及政策，是中國首部針對生成式AI(如ChatGPT類技術)的專項監管規則，要求內容安全、數據合規、透明度及用戶標識(如AI生成內容需標註)。

概括而言，中國主要通過《網絡安全法》、《數據安全法》、《個人信息保護法》等三部法律，構建了人工智能治理的基礎框架，側重數據安全和隱私保護。針對新興技術(如「生成式人工智能」)，再以部門規章形式進行補充規範。筆者認為政府未來要進一步專門立法以應對人工智能倫理、「深度偽造」(Deepfake)、「虛假資訊」等挑戰。最後，政府如何適度立法，既可平衡原創者知識產權的保護、人工智能的可靠性，又能避免窒礙系統開發者的創意，這將會是政府持續推動「人工智能+」計劃的重要關注點。

在香港而言，就個人信息保護已有立法，私隱專員公署在2021年和2024年分別發布《開發及使用人工智能道德標準指引》和《人工智能(AI)：個人資料保障模範框架》。但人工智能發展一日千里，無論在數據收集、算法的透明度、標示生成式人工智能作品等相關範疇，現時特區政府仍沒有特定的規管法例，這些都值得我們急起直追，參考內地相關法規，制訂適用於本地的規章法度，為網絡、人工智能，以至國家安全做好防護工作。

「認知作戰」：無硝煙戰爭

鄧飛 教聯會副會長 立法會議員



國家安全部近日在社交平台官方賬號發文，公開了4名台灣資通電軍人員的身份信息，揭示了他們如何利用網絡技術散布虛假信息、操縱輿論，並試圖誤導大陸和台灣民眾的認知。與此同時，近日塞爾維亞爆發大規模騷亂，上演修例風波翻版。塞爾維亞總統武契奇15日指，該等騷亂是由外部勢力策劃，旨在發動「顏色革命」，但已失敗。這些事件，令人再次關注近年甚囂塵上的「認知作戰」。「認知作戰」作為一種新型的無形戰爭，已經成為國家安全與社會穩定的重大挑戰，尤其是香港在2012年、2014年和2019年的三場政治風波中，均顯出這一戰術的影響力。

關於「認知作戰」，近年出現了很多花裏胡哨的術語，例如心理戰、訊息戰、網絡戰，以及傳統的宣傳戰等。雖然名稱不同，但核心概念和內涵都很相似，它們的重點不在於「認知(cognitive)」、「心理(psychological)」、「政治(political)」等字眼，真正的關鍵在於這是一場「作戰」(warfare)。意即：這是一個有目標、有組織、有計劃的行動(operation)，絕對不是「佔中」或黑暴期間的所謂「去中心化」，伴稱幕後「無大台」，純屬網民自發，透過臉書和Ig互通訊息，互相動員，這種說法純粹是為掩人耳目。

今次被國家安全部點名公開的幾名「台獨」網軍項目實際上屬於「資通電軍」，所謂「資」，即Information；「通」即Communications；「電」即Electronic，是台灣一支正規軍種，專門利用網絡技術進行作戰。國家安全部今次公布的訊息，完美駁斥了2019年的所謂「去中心化」，事實上，純粹自發根本沒有可能達到這種規模。

多國均有網絡戰機構

事實上，許多國家和組織都在進行類似的行動。美國的網戰司令部(United States Cyber Command USCYBERCOM)是一個專業化的網絡戰機構，以色列的8200部隊(Unit 8200)以情報技術聞名，這些全都是正規的軍隊部門。這些案例表明，所有以網絡為工具的社會政治干預行動，背後都有專業的軍事和政治力量支持，絕非簡單的駭客行為或民眾自發組織，而且會越來越正規化，國家安全部門和普羅市民必須有所認知、有所警惕。

美國聯合特種作戰大學(JOINT SPECIAL OPERATIONS UNIVERSITY)在2019年公開一份名為「支持反抗行動」(Support to Resistance: Strategic Purpose and Effectiveness)的文件，詳細描述了美國如何通過間諜活動和社會動員等方式支持他國的反抗行動，從推翻現政權到恢復舊政權，均有具體的操作策略，只是尚未觸及網戰。

世界頂尖智庫蘭德公司(RAND Corporation)在2018年公布一份名為「現代政治作戰」(Modern Political Warfare)的文件，系統闡述了干預他國政治的策略與方法，強調如何利用網絡與宣傳工具影響他國政權穩定。

俄羅斯也有一套名為「混合作戰」(HYBRID WARFARE)的戰術，同時利用軍事手段和網絡宣傳手法，於2014年時用以奪回克里米亞半島。

諸如此類的事例很多，統統表明這些行動不僅背後有大台，而且都是軍事專業和政治專業級戰術，既非市民自發，更不是靠駭客或KOL在網上無師自通地煽動便能成事。儘管現在尚未有充分證據顯示塞爾維亞背後到底誰是「大台」，但「顏色革命」的特徵非常明顯。

因此，香港市民對國家安全和社會穩定的警惕性是時刻不能放鬆的，尤其是要打破「去中心化」的迷思；此外，網上工具不斷進化，由反國教用的電郵或短訊，到非法「佔中」用的臉書，以至黑暴用的Ig和所謂「閱後即焚」(burn after read)社交軟件。儘管全國人大通過香港國安法，立法會亦通過《維護國家安全條例》，為香港抵禦「顏色革命」提供了保障，但這並不意味着我們可以放鬆對國家安全的關注。

關注科技進步帶來的挑戰

筆者特別提出一點日後需要關注之處：隨著科技進步，尤其是在人工智能的加持下，日後事件的煽動能力、組織動員能力、散播虛假消息(fake news)能力，以至深偽技術能力所造成的影響，一定遠非從前社交媒體可以比擬，別有用心者完全可以利用深偽技術製造駭人聽聞的謠言，冒充政商界和科技界領袖去散播謠言和謊言，製造社會大混亂，不但廣大市民需要保持警惕，政府部門亦要追上最新技術發展，這將會是一場持續的對抗。

在未有人工智能之前，病毒式宣傳透過SEO(search engine optimization)搜尋引擎來提高流量，有了人工智能後，病毒式謠言的散播必定更加全面和精準，科技進步同時提升了應對社會穩定和國家安全的壓力，我們要有心理準備，這將會是一項長遠的博弈和較量。

十多年前，一些針對內地的反對派有一句術語，叫「寧可十年不將軍，不可一日不拱卒」，意即每天堅持一點點，日積月累下來，就會形成很大的差距。簡單來說，就是化整為零。過去幾次政治事件的目標是改變香港的政治體制，奪取管治權。而今後將不會追求大政治議題，而是長期以「軟對抗」的手法，利用經濟發展過程中一些未盡人意的地方來做大篇文章，輕則保持部分市民的不滿情緒，重則利用這些不滿情緒發起局部的政治騷亂，再伺機爆發成翻天覆地的滔天巨浪。

隨着科技的進步，特別是人工智能的快速發展，認知作戰的威脅將進一步升級。未來，市民需保持對虛假信息的警惕，提升媒體素養；政府部門也需與時並進，加強對人工智能和網絡技術的研究。說到底，認知作戰已經是一場沒有硝煙的戰爭，國家安全問題是真實地存在於我們身邊，因此，維護國家安全，人人有責。

關顧僱員精神健康 彰顯勞動者價值

吳秋北 工聯會會長 立法會議員



「888」工作模式，即8小時工作、8小時休息、8小時個人時間，保持工作與生活的平衡，保護僱員的身心健康。長時間超負荷工時和工作量會引致工作倦怠，健康也會出問題。香港是以長工時著稱，「全球過勞城市」排名第二。「身體是革命的本錢」，健康是一切的基礎，健康的僱員、積極正面的勞動者隊伍，也是經濟發展社會建設的「本錢」。維護僱員身心健康，符合社會共同利益。

僱員精神健康關乎社會經濟效益。世界衛生組織評估，積極應對精神健康問題，生產力可獲得正向的收益，反之亦然。香港職安局於2020年發布的調查顯示，2018年香港因工作壓力導致缺勤、假性出席造成的總體經濟損失，高達59.7億元至79.6億元。

立法預防職場精神健康風險

保障僱員精神健康能減輕公共醫療壓力，維護社會和家庭和諧穩定。香港大學醫學院預測，香港十年內抑鬱症疾病負擔持續，年均醫療成本超過25.1億元。立法會秘書處研究顯示，香港有300多萬名僱員，當中有27%的僱員有因工作壓力引致焦慮、抑鬱等精神健康問題出現，患病比率遠高於全球的16%平均值。此外，僱員除了職場身份之外，亦要擔當父母、子女和伴侶的角色。據統計，2023年香港有27.9%的全職僱員每周工時達48至59小時，有8.1%達60小時及以上，超長工時變相剝奪僱員在家庭的角色。

保障僱員精神健康是「以人為本」的價值追求。《世界精神衛生報告》明確將精神健康列入基本人權。思考如何通過立法保障僱員的精神健康，也是思考如何重構職場中「人」的價值，僱員應是被尊重的「生命主體」。

自互聯網普及應用以來，已引發隱形工作、離線權等問題，第四次工業革命勢必要調整新的勞動關係，科技進步的目的不是為了淘汰勞動力，而是要解放

勞動力，而解放勞動力也是釋放勞動力。良性循環不能只靠倡導，必須從立法做起。絕大多數人淪為科技的奴隸，還是受益於科技進步，減少勞動時長、提升勞動價值，值得大家思考。

保障僱員精神健康的立法，固然具有較高複雜性，在實際操作層面，可以嘗試做以下探討。

首先，立法宜聚焦於管理可預見的職場精神健康風險，在僱員未出現心理問題時便進行風險預防，更能切實保障僱員的精神健康。

改變職場文化 減低工作負荷

事實上，不少經濟發達國家也進行相關立法，例如澳洲聯邦政府就十分關注當地在職青年的精神健康，規定僱主須減少精神健康風險以保障僱員的精神健康。這些風險包括工作量過大、缺乏支援、職場欺凌和性騷擾等。此外，英國也有3項與精神健康有關的主要法例，包括《1974年工作健康與安全法》、《1999年工作健康及安全管理規例》及《2010年平等法》。這些法規要求僱主評估僱員面對的健康風險，包括精神健康問題，並採取合理可行措施，盡量消除這些風險。

對於職場中可預見的精神健康風險，可以從工作設計、組織文化、行業特性等方面識別。在工作設計上，將長期超時工作、任務量遠超僱員能力等不合理的工作負荷列為精神健康風險；在組織文化上，將上司或同事的持續貶低、語言暴力等職場霸凌行為、以加班時長與「忠誠度」掛鉤的加班文化、無晉升標準等模糊職業發展路徑等，列為精神健康風險；在行業特性上，需特別關注醫護人員、社工等高情感勞動行業，要求這些行業的僱主提供更多精神健康支援。

特區政府也需要同時強化反歧視法例，如將心理健康狀況納入「平等就業法」保護範疇，與種族、性別等並列。此外，法律還需要規定僱主不能因僱員有精神疾病而解僱，例如可參考英國對保障僱員精神健康的相關法例，為有精神健康問題的員工作出減少職責和縮短工時等合理調整。

做好傳統節慶體現「無處不旅遊」

朱立威 全國人大代表



鴨脷洲洪聖傳統文化節於3月2日盛大開幕，接神儀式率先奏響了這一節日的序曲。這場以「匯聚傳承」為主題、持續時長超過兩周的文化盛會，承載着香港歷經超百年傳承的非物質文化遺產，是南區一年一度極為重要的傳統節慶活動，是香港「無處不旅遊」的生動體現。

在整個節日期間，眾多精彩活動紛紛登場。譬如，3月15日舉辦的首屆「國際高樁舞獅邀請賽——洪聖盃2025」，這一賽事為傳統舞獅技藝搭建了現代國際舞台，使其綻放出獨一無二的魅力，吸引了大批舞獅愛好者以及眾多觀眾前來觀賞；3月16日的活動更是豐富多彩，上午舉行的「祈福放水燈」儀式飽含着美好的寓意，人們將對美好生活的憧憬寄託於水燈，期望風調雨順。而在「龍舟拜廟」儀式上，8支龍舟隊莊嚴肅穆地參與其中，這些龍舟隊經過點睛這一傳統儀式後，從洪聖古廟對面的海面出發，來回划行三次，這一儀式的傳承，深刻地讓人們感受到香港傳統文化底蘊的深厚與悠遠。

大型賀誕巡遊無疑是整個節日的核心亮點。由16支隊伍組成、人數超過200人的龐大巡遊隊伍，從鴨脷洲洪聖廟出發，穿過鴨脷洲大街，最終抵達鴨脷洲公園。這條巡遊路線不僅僅是隊伍行進的軌跡，更是一條傳播文化的大道。它吸引了眾多市民和遊客，讓他們融入其中，真切地感受到香港本地別具一格的傳統節慶氛圍。

南區鴨脷洲洪聖傳統文化節在推動香港「無處不旅遊」概念方面發揮重要作用。香港並非只有繁華的商業區和高聳入雲的大廈才值得遊覽。鴨脷洲憑借其深厚的傳統文化底蘊，通過舉辦這樣的文化節，成功地將自身塑造成為獨特的旅遊景點。在這裏，每一個角落都蘊含着文化氣息，每一個傳統儀式都承載着歷史記憶，每一種特色小吃都散發着獨特的魅力，這些都能夠成為吸引遊客的獨特元素。遊客們不再僅僅局限於傳統

的旅遊線路，而是深入到香港的基層社區，去探尋那些隱匿在市井之中的文化瑰寶。

擦亮旅遊業金字招牌

在香港，各個地區都擁有各自獨特的傳統文化資源。通過深入挖掘和大力弘揚這些本地的傳統文化，可以打造出具有鮮明特色的旅遊品牌，進而帶動當地的經濟發展。這種模式具有很強的可複製性，可以在香港的各個角落推行，使香港的每一個地區都成為旅遊熱點，真正實現「無處不旅遊」的目標，讓香港的經濟發展更具多元化和可持續性。

旅遊業對於香港而言，是至關重要的經濟支柱。在疫情之前，旅遊業為香港經濟(本地生產總值GDP)帶來了4.5%的增長，這一增長比例不容小覷，同時為超過26萬人提供了就業機會，這意味着每一個旅遊相關的崗位背後，都是一個家庭的生計保障。旅遊不僅促進了旅客對香港的深入認識，更是人民雙向交流的重要途徑。香港有着中西文化交融、集古今特色的豐富文化旅遊資源，這些資源遍布香港各地，無論是繁華的都市中心，還是偏遠的鄉村角落。香港文體旅局一直致力於促進旅遊發展，積極落實「無處不旅遊」的理念，在香港各區發掘特色旅遊資源，將旅遊推廣到各個區域，讓不同行業從中受益，不斷擦亮香港作為最佳旅遊目的地的金字招牌。

鴨脷洲洪聖傳統文化節是香港南區的一張光彩奪目的文化名片，它以傳統文化為核心，有力地推動了「無處不旅遊」概念的發展。從這個傳統節慶的熱鬧景象到香港街頭巷尾的日常風貌，香港正在全方位地譜寫「無處不旅遊」的嶄新篇章。香港需要以更加開放的胸懷，將豐富的文化記憶轉化為極具吸引力的旅遊資本，讓每一條街道的獨特之處都成為吸引世界目光的理由。當旅遊從單純的「景點集合」轉變為深度的「城市體驗」時，香港必將進一步強化其國際旅遊城市樞紐的角色，邁向高質量旅遊發展的黃金時代。