

多省份推育兒補貼新政

專家籲全國標準速出台

統一資金來源發放方式 指導地方制定具體政策

今年政府工作報告首次提出「發放育兒補貼」，國家衛健委表示，國家層面正在起草育兒補貼的操作方案。據不完全統計，今年以來已有23個省份在不同層級探索實施生育補貼制度。中國人民大學國家發展與戰略研究院研究員、社會學院教授王水雄在接受香港文匯報訪問時表示，國家推動發放育兒補貼，以貨幣形式釋放構建生育友好型社會的強烈信號。期待國家育兒補貼操作方案盡快推出，形成全國統一的補貼標準、資金來源和發放方式，為各地制定具體政策提供指導，同時鼓勵生育需要系統性育兒政策支持，後續仍需更多普惠性、兜底性政策激勵。

●香港文匯報記者 江鑫嫻 北京報道

中共二十大報告提出「建立生育支持政策體系，降低生育、養育、教育成本」。今年政府工作報告明確提出「制定促進生育政策，發放育兒補貼，大力發展託幼一體服務，增加普惠託育服務供給」。3月17日，在國新辦舉辦的介紹提振消費有關情況發布會上，育兒補貼再次被提及。地方層面，育兒補貼、發放普惠託育補貼、延長生育假等一系列生育支持政策正加速落地，具體措施也在不斷探索中。

若按呼市模式 全國消費增量2500億

近日內蒙古呼和浩特頒布新政，宣布3月及之後生育的本市新生兒家庭可享受育兒補貼。具體而言，生育一孩一次性發放1萬元（人民幣，下同）；生育二孩則發放5萬元，按每年1萬元發放，直至孩子5周歲；生育三孩及以上發放育兒補貼10萬元，按每年1萬元發放，直至孩子10周歲。呼和浩特市教育局同時發文明確，三孩及以上孩子入學可在全市自由選擇。

申萬宏源證券首席經濟學家趙偉測算，參考2022年新生兒結構數據及2024年新生兒數量推算，若呼和浩特模式全國推廣，全國新生兒生育補貼年總規模或超3,700億元，佔2025年一般財政支出比例近1.3%。基於2024年居民平均消費傾向，呼和浩特模式在全國推廣後有望拉動全國社會消費品零售總額0.5個百分點，對應消費增量約2,500億元左右。

2024年人口自然增長率大約為-0.1%。內地每年的出生人口

數亦連續下降多年，2024年出生人口954萬人，較2023年增加52萬人，終結了連續7年下降。2024年出生人口回升，國家統計局將原因歸結於生育意願累積、生育支持政策落實以及龍年生肖偏好等因素。但統計局同時指出，內地育齡婦女特別是生育旺盛期育齡婦女仍在減少，對下階段出生人口依然存在影響。

要優化和調整人口結構

「從某種意義上講，發放育兒補貼有利於提振中國經濟。」王水雄表示，人口問題與中國經濟總量密切相關。當前內地人口總量和結構都存在問題，比如男性比女性多3,000多萬，人口總量呈萎縮趨勢。這種人口結構不利於經濟持續增長，要在經濟發展中，有意識地優化和調整人口結構。他還提到，老齡化使人口結構問題加劇，少子化導致未來參與經濟活動的總人口減少，經濟活動收縮。因此，適時推出育兒補貼非常重要，通過這種貨幣補貼的方式，構建生育友好的社會氛圍和政策環境，優化經濟增長空間。

「中國曾執行嚴格的一孩政策，積累了發放一孩補



●近日內蒙古呼和浩特頒布育兒補貼新政。圖為內蒙古呼和浩特市婦幼保健院內，護士幫助新生兒家庭申請補貼。資料圖片

助的豐富經驗，所以推行這些補貼政策，操作難度不會太大。」王水雄認為，應探索建立由財政支持、資金來源多元化的育兒補貼制度，並向重點區域和重點人群傾斜。可考慮按季度或每兩個月發放一次。每年審核家庭養育孩子的狀況，補貼可一直延續到孩子12歲甚至18歲。

專家籲給予較長時間育兒假

另外，不少育齡女性指出，生孩子不光要考慮生育成本，還要考慮養育成本、教育成本和醫療成本等，這些成本居高不下，必然會限制很多人的生育意願。王水雄建議，除向1-12歲甚至18歲孩子的家庭發放育兒補貼外，還應給予父母較長時間的育兒假。當家中有8歲以下兒童時，父母可以採用彈性工作時間，平衡家庭與工作。此外，一定的教育、醫療補助也有助於減輕育兒壓力。

部分地區補貼政策

- 黑龍江哈爾濱：符合條件的二孩和三孩家庭每月分別給予500元和1,000元育兒補貼，至3周歲。
- 雲南：對生育二孩、三孩的家庭分別發放2,000元、5,000元的一次性補貼，另發放800元/年的育兒補助到3周歲。
- 寧夏：對生育二孩、三孩的家庭發放2,000元、4,000元的一次性育兒補貼，給予三孩家庭每月不少於200元補貼至3周歲。
- 浙江杭州：二孩家庭每月補貼500元；三孩家庭每月1,000元，持續至3周歲。

- 山東濟南：二孩家庭每月補貼600元；三孩家庭每月補貼1,000元，至3周歲，並對3歲以上入託家庭延續補貼。
- 內蒙古呼和浩特：一孩一次性補貼1萬元；二孩補貼5萬元；三孩及以上補貼10萬元。



量力而為 循序漸進

特稿 中國人民大學人口與健康學院副院長楊凡分析，隨着人口發展進程，生育行為不僅能為家庭帶來直接效益，同時也會給社會發展帶來好處。在此背景下，生育成本應該由家庭和社會共同承擔。除家庭外，中央政府和地方政府都應該出一部分錢。錢是不是越多越好，主要是看政策所在的階段。政策初期，錢的數量提升會使效果有明顯提升；政策後期，制約人們生育意願的不只是錢，涉及更多方面，需要其他政策協同。如果短期內發放補貼太多，可能會對財政造成壓力，這應該是一個循序漸進的過程。

楊凡稱，國外常見做法是針對0至18歲人群發放相關補貼，而內地在制定政策時應量力而行、盡力而為。尤其在政策設計初期，可考慮將補貼覆蓋範圍設定為0至3歲或0至6歲，後續隨着社會發展，慢慢擴大。

按月發放精準補貼

楊凡還分析一次性發與按月發兩種方式各有利弊：一次性發，操作便捷、行政成本較低，人們能夠直觀感受到可觀的補貼金額，獲得感強烈；按月發，財政壓力較低。在兒童成長過程中，如監護人變動、居住地遷移等情況時有發生，按月發放能根據變化，精準補貼。

楊凡還指，社會各界應達成共識——生育補貼理應覆蓋一孩家庭。當前，很多地方補貼只針對二孩和三孩家庭，原因在於這些家庭數量相對較少，實施補貼不會給財政帶來過大壓力。

這種循序漸進的做法是對的，先有制度，優先二孩、三孩家庭，後續再擴展到一孩家庭。

應納入「常住」要素

發放育兒補貼如何兼顧家庭差異？楊凡表示，雖然生育二孩、三孩的家庭經濟條件各有不同，但有研究表明，家庭經濟條件越好，生育三孩的意願也越高，需要對生育補貼制度有更精細化的設計，這是後續完善生育補貼制度的方向，它需要建立在對家庭收入、對人群特徵有精準了解的基礎上。

目前已經發放育兒補貼的城市，大部分以戶籍作為發放的前提條件，未來是否一定要把「常住」作為發放育兒補貼的考慮要素？對此，楊凡認為「常住」是非常重要的要素，常住意味着在當地長期生活，他可能在戶籍地收入水平較低，但居住地生活成本較高，所以應該要納入「常住」這個要素。前提是要對居民的收入信息有精準的了解，未來這是一個需要完善的方向。

可稅收住房等減免優惠

楊凡還指，除發育兒補貼外，還可以探索稅收、住房等政策。比如，通過個人所得稅的專項附加減免一定稅收，探索對保障房優先使用權，或是在貸款的利率、首付、限購條件方面有一定優惠措施等。

各國激勵生育「長技」可借鑒

以現金補貼形式減輕家庭養育經濟負擔，是當前全球低生育率國家普遍使用的生育激勵政策。中國人民大學國家發展與戰略研究院研究員、社會學院教授王水雄表示，不少國家在育兒補貼及政策支持方面有豐富經驗，涵蓋教育、醫療等多領域。例如韓國和德國設有專項育兒假，補貼與父母工資掛鉤。韓國育兒假前3個月補貼為平時工資的80%，第4個月至結束為50%，並設有補貼最低和最高區間，為有未滿12個月子女的父母提供了有力支持。德國則是父母雙方共有3年育兒假。

關於各國在育兒補貼方面的「長技」，華創證券研究所副所長、首席宏觀分析師張瑜撰文稱，例如俄羅斯發放一次性生育補貼，一孩可

領65萬盧布、二孩為23萬盧布，按購買力平價分別合人民幣8.8萬、3.1萬元。持續性育兒補貼，每年合人民幣1.5-8萬元，1.5歲之前可領。制度設計上，補貼力度較大且向一孩傾斜。韓國的育兒補貼，實行央地共補，部分地區補貼力度較大。另外，新加坡在政策設計上是專款專用，更注重孩子的教育、醫療問題。

「芬蘭實施的在家照料兒童補貼政策頗具特色。父母在領取補貼後，擁有自主選擇權，既可以選擇親自在家照顧孩子，也能夠將孩子送入私立託育機構。」王水雄說，這類政策實際上為相關的託育服務機構提供了發展空間，使其在育兒服務領域發揮積極作用，滿足不同家庭的育兒需求。

「天網2025」跨境追贓 多部門齊行動

香港文匯報訊 據新華社報道，3月24日，中央反腐敗協調小組國際追逃追贓和跨境腐敗治理工作辦公室召開會議，學習貫徹二十屆中央紀委四次全會精神，研究部署2025年反腐敗國際追逃追贓和跨境腐敗治理工作，啟動「天網2025」行動。

會議指出，2024年，在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，在中央反腐敗協調小組直接指揮下，辦公室各成員單位和各省區市堅持以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，一體構建追逃追贓機制，持續加大跨境腐敗治理力度，各項工作取得明顯成效。

會議決定啟動「天網2025」行動。其中，國家監委牽頭開展職務犯罪境外追贓挽損專項行動，公安

部開展「獵狐」專項行動，中國人民銀行會同公安部開展預防、打擊利用離岸公司和地下錢莊向境外轉移贓款專項行動，中央組織部會同公安部、國家移民管理局抓好「裸官」任職崗位管理、公職人員因私出國（境）違規問題治理等工作。

會議要求，要全面貫徹落實黨的二十屆三中全會精神，深入學習貫徹習近平總書記關於黨的建設的重要思想、關於黨的自我革命的重要思想，落實中央紀委四次全會部署，保持戰略定力，堅持守正創新，深化反腐敗國際合作，縱深推進跨境腐敗治理，健全追逃防逃追贓機制，始終保持對外逃腐敗分子的強大攻勢，助力打好反腐敗鬥爭攻堅戰持久戰總體戰。

中國海警驅離非法進入釣魚島領海日船

香港文匯報訊 綜合央視和新華社報道，中國海警局新聞發言人劉德軍24日晚間表示，3月21日至24日，日「理惠丸」「第八琴海丸」「第八泰生丸」「善幸丸2」號漁船非法進入我釣魚島領海，中國海警艦艇依法對其採取必要管控措施並警告驅離。釣魚島及其附屬島嶼是中國固有領土，我們敦促日方立即停止在該海域的一切違法活動。中國海警將持續在釣魚島領海內開展維權執法活動，維護國家領土主權和海洋權益。

中方敦促日方審慎處理台灣問題

另外，在當日舉行的外交部例行記者會上，外

交部發言人郭嘉昆重申了中日在台灣問題的立場表示，恪守一個中國原則是日方必須履行的嚴肅政治承諾和國際法義務，中方敦促日方重信守諾，審慎處理台灣問題，以實際行動維護中日關係改善發展勢頭。

「台灣是中國領土不可分割的一部分。台灣問題是中國核心利益中的核心，事關中日關係政治基礎和兩國間基本信義。」郭嘉昆說，所謂「台灣有事就是日本有事」「《中日聯合聲明》不具法律約束力」的謬論將嚴重侵蝕中日關係政治基礎，不僅大錯特錯，而且十分危險。「我們敦促日方重信守諾，審慎處理台灣問題，以實際行動維護中日關係改善發展勢頭。」