

單邊主義損人累己 合作共贏才是正道



2025年4月9日注定成為國際貿易史上一個標誌性節點。美國時間當日凌晨，美國單方面對中國商品加徵的104%關稅正式生效；數小時後，中國宣布自4月10日起對美所有進口商品加徵84%關稅作為反制；而當晚，美國總統特朗普進一步宣布，暫停對多個國家的「對等關稅」政策90天，卻將對華關稅提高至125%。這一連串動作不僅將中美經貿關係推向劍拔弩張的境地，更暴露出美國在「極限施壓」策略下的矛盾與短視。

劉典 復旦大學中國研究院副研究員

與此同時，中國發布了《關於中美經貿關係若干問題的中方立場》白皮書，以理性、務實的態度重申了中美經貿互利共贏的本質，為全球經貿秩序的穩定注入了難得的清醒力量。

發布白皮書提供法理依據

此次白皮書的發布時機選擇具有深刻的戰略考量與現實針對性。此時發布白皮書，不僅是對美方「極限施壓」的疊加回應，更通過白皮書這一國際通行的政策宣示形式，為未來的反制措施或國際訴訟提供了法理依據，也為後續關稅調整爭取國際社會理解。

從直接動因看，美方連續出台《美國優先貿易政策》備忘錄及執行摘要，以芬太尼等問題為由擴大對華關稅範圍，甚至提出徵收50%懲罰性關稅及針對中國造船業的港口費限制措施，這些舉措標誌著美方對華遏制政策進入新一輪升級周期。中方選擇在美方行動後三天發布系統性立場文件，既是對單邊主義的即時反制，也通過詳實數據與法理論證，揭露美方政策違背市場經濟規律、破壞多邊貿易體系的本質，從而在國際輿論場搶佔道義制高點。

美加徵關稅損人不利己

美國此次對華加徵關稅，延續了其近年來的單邊主義與保護主義思維。特朗普政府以「平衡貿易逆差」「維護國家安全」為由，將關稅武器化，試圖通過提高關稅壁壘迫使中國讓步。然而，這種政策從根源上存在多重邏輯悖論。首先，所謂「對等關稅」實為偷換概念。特朗普將雙邊貿易逆差與關稅掛鉤的計算方式缺乏經

濟理論支撐，其本質是通過政治操弄掩蓋國內經濟結構性問題。其次，美方政策嚴重違背國際貿易規則。美國以單邊關稅作為政治施壓工具，本質上是對現有國際經貿規則韌性與合法性的極限挑戰。這不僅違背了世貿組織非歧視性原則，更動搖了全球市場對多邊規則穩定性的預期，使得中小型經濟體被迫陷入「選邊站隊」的集體困境。此外，這一行為還將推高美國本土通脹壓力，最終「損人不利己」。

從實際影響看，美國關稅政策已引發連鎖反應。4月7日全球股市遭遇「黑色星期一」，亞洲股市9日再度全面下挫，反映出市場對全球經濟衰退的深度擔憂。歐盟、東盟等經濟體被迫調整貿易對沖策略，例如歐盟宣布分兩階段實施對美反制關稅，進一步加劇了多邊貿易體系的撕裂風險。加徵關稅不僅會提高企業成本、降低生產率，更會衝擊中美乃至全球產業鏈。歷史經驗表明，1930年推出的《斯穆特-霍利關稅法》曾導致全球貿易額縮水66%，而今日的保護主義浪潮若持續蔓延，可能重蹈「以鄰為壑」的覆轍。

平等互利展開共贏新局

面對美方步步緊迫，中國則展現出「不惹事、不怕事」的戰略定力。外交部發言人多次強調，中方反制措施是維護自身主權安全發展利益的正當之舉，若美方執意打貿易戰，中方必將奉陪到底。這種堅定態度並非情緒化對抗，而是基於對國際規則與經濟規律的深刻認知。《關於中美經貿關係若干問題的中方立場》白皮書，系統闡釋了中方的原則立場。白皮書指出，中美經貿關係的本質是互利共

贏，兩國在發展階段、經濟制度上的差異不應成為對抗的理由，而應通過平等對話解決分歧。但若美方無視這一事實，一味採取單邊主義措施，中方也有足夠的能力和智慧應對各種挑戰。

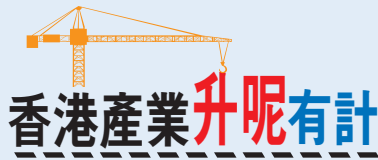
值得注意的是，中方在反制措施中始終留有談判餘地，中國對美加徵關稅生效時間定為4月10日12時01分，較美方政策延遲24小時，為外交斡旋留下窗口，體現了「鬥而不破」的戰略智慧。

維護中美經貿關係穩定發展符合兩國根本利益，但這必須以相互尊重為前提。對中國而言，需繼續以「兩手策略」應對挑戰。一方面堅決反制美方霸凌行徑，另一方面擴大高水平對外開放。例如，通過深化與歐盟、東盟的經貿合作，形成「去美國化」的多元市場網絡；同時加快科技創新與產業升級，降低對傳統出口模式的依賴。

當前中美經貿關係正處在關鍵十字路口。能否摒棄零和博弈思維，通過平等對話管控分歧，不僅關乎兩國人民福祉，更影響著全球經貿秩序的未來走向。中國始終秉持開放、合作、共贏的立場，倡導多邊主義和自由貿易，願意與世界各國一道，共同維護以世界貿易組織為核心的多邊貿易體制，推動建設開放型世界經濟。面對美國的關稅挑戰，中國願意在相互尊重、平等互利的基礎上，推動全球經貿秩序的重構與完善。歷史反覆證明，對抗衝突沒有出路，開放合作才是正道。全球化不會因逆流而止步，唯有堅持平等互利、規則共商，方能開闢「後關稅戰時代」的共贏新局。

發揮橋樑作用 推動產業升級

陳祖恒 立法會議員 生產力局主席



香港在「一國兩制」下，擁有高度國際化、內聯外通等獨特優勢，也具備「引進來、走出去」的豐富經驗。要培育經濟增長新動能，筆者認為，特區政府和各界要聯手，用好自身的國際化優勢及國際應用場景，將具實力和高質量的內地企業，尤其中小企引進來，透過香港的雙向跳板作為走出去的橋樑，為國家和香港發展不斷增值。

國務院總理李強在今年所作的政府工作報告中，提出支持香港「深化國際交往合作」，反映國家高度看重香港獨特的國際化優勢。筆者認為，香港必須充分發揮此優勢，既為香港經濟創造新動能、新增長點，同時為國家高水平對外開放作更大貢獻。

助內地企業揚帆出海

用好香港的內聯外通和國際化應用場景，將內地各行業的企業、品牌和技術「引進來、走出去」，協助內地各行業的企業揚帆出海，這絕對是香港經濟的重大機遇所在。筆者上月底代表生產力局，在北京出席2025中關村論壇，行程期間考察了內地科企，他們都具備強大的科研和創新能力，但往往出海時可能會遇到水土不服的情況，此時香港的國際化應用場景則大派用場。

例如，生產力局早前與北京一所人工智能企業合作，協助其研發的無人駕駛車輛於香港國際機場落地試用，成功以香港的國際化應用場景，協助技術出海至海外；新加坡、卡塔爾等地機場隨後也有意考慮引入，從而逐步將業務拓展至全球各地。此外，生產力局也與擁有領先觸覺感知技術的北京他山科技合作，研發具有高級傳感功能的移動服務機器人原型，其擁有協作伸縮雙臂、觸覺嗅覺多模態感知計算等技術，以本港的國際化場景，助力該企業將其技術在相關領域應用落地並出海。以上兩個例子，都充分體現香港作為「超級聯繫人」的作用，更凸顯香港為國家發展增

值的「超級增值人」功能。

為進一步深化香港的「超級增值人」和出海功能，生產力局在京港論壇上與北京市科委、中關村管委會正式簽署框架合作協議，旨在發揮京港兩地獨特優勢，深化雙方在科技創新領域的協同發展，促進科技成果轉化及人才交流。同時，生產力局將於4月中旬聯同中關村國際創新中心、長三角國家技術創新中心及粵港澳大灣區國家技術創新中心成立「出海服務中心」，助力內地企業與全球創科資源互聯互通，並利用香港的國際化應用場景，加速產品、技術出海，建立香港與海外生產基地或運營跨國總部業務，推動研發成果和技術轉化，邁向全球市場，冀以香港所長，服務國家出海所需。

吸引中小企落戶香港

需要出海的不只是內地具規模企業，具備龐大發展基數和潛力的內地中小企，也有很大需求。筆者建議，本港招商引資工作除了聚焦龍頭企業外，亦可循引進內地中小企的方針前進。內地擁有超過5,000萬家中小企，涵蓋不同傳統和新興產業。筆者深信，只要能成功吸引內地部分有實力和潛力的中小企落戶香港，所衍生的經濟產值和形成的中小企產業集群，將為香港長遠經濟發展注入大量「活水」。

至於如何吸引更多內地中小企落戶香港，筆者認為，除引進辦和投資推廣署要繼續深化工作外，亦要透過具改革性的思維和措施，把內地中小企引進來。其中，應以行業或省市為切入點，與香港的同鄉會、聯誼會聯手，以及以各行業商會、協會、企業家協會等單位作為媒介，與內地相關部門和行業單位做好深度對接，根據各省市縣的企業和產業之出海需要，提供相應的支援服務和對接，並從中與較具潛力的產業集群和企業做好配對，提升出海成功率。筆者正以河北省為起點，積極推進有關工作，希望帶來成功範例。

事實上，國家工業和信息化部為中小企業特色產業集群制定了名單，鎖定超過100個產業集群，例如番禺的紡織服裝集群、河北唐山的智能特種機器人集

群等。香港可先從各省市縣的中小企業產業集群着手，識別各產業集群及企業的出海實際需求，以及了解他們在出海前所遇到的挑戰。據筆者了解，不同集群對出海都有不同的具體需求，例如如有產業需要香港作為標準認證基地，也有產業需要香港作為供應鏈管理、研發設計、開拓市場、技術對接、法律和金融專業服務等基地。筆者深信，內地中小企蘊含龐大發展力量，香港既可助內企出海、邁向國際，更是為國家和香港發展增值的重要立足點。

探索新業態 打造品牌效應

推動傳統優勢產業升級轉型，積極探索新產業、新業態，是開拓經濟新增長點的關鍵之一。以紡織業為例，行業積極結合創科改造升級，推動行業高端化、智能化和綠色化轉型，包括有廠家申請特區政府的「新型工業化資助計劃」建立智能生產線，既提升生產效率，同時減低生產和人力成本。筆者認為，特區政府應繼續優化各項資助計劃，鼓勵廠家結合智能製造和「香港製造」品牌，在港建立較高增值、小批量或客製化生產的智能生產線，以及從事具創新元素的研發和設計工作，為傳統優勢產業增值。

發展品牌是帶動傳統優勢產業轉型的重中之重。以去年底圓滿舉行的首屆「香港時裝薈」為例，活動共吸引超過16萬人次參與，涵蓋來自25個國家或地區的業界人士、設計師、名人、政商界及國際品牌代表，彰顯香港作為亞洲的國際紡織時裝樞紐的定位，既幫助本地品牌亮相國際舞台，同時幫助內地品牌出海，更吸引和匯聚海外各大品牌，其中更有東盟品牌在「時裝薈」後決定落戶香港發展業務和品牌，為經濟發展帶來多重裨益。

隨著去年施政報告宣布將「時裝薈」發展為年度盛事，筆者期望，「時裝薈」未來能辦得更國際化和盛事化，並藉香港發展成為中外文化藝術交流中心，深化國際交往合作，為業界帶來更多生意和商機，搞旺香港經濟。



高效透明機制 為基層治理注入新動力

葉傲冬 民建聯秘書長



2025年1月，香港第七屆區議會履職屆滿一周年。這屆區議會是「愛國者治港」原則全面落實後的首屆基層治理諮詢機構，其組成與運作模式均體現了香港社會由治及興的新面貌，現屆區議會正以更高效、透明的機制為香港基層治理注入新動力。

新一屆區議會以「愛國者治港」為基礎，強調了國家認同與社區凝聚力。區議員通過多元的活動宣揚愛國精神，例如舉辦慶祝國慶活動、升旗儀式等，強化市民對國家發展的認知，推動社會穩定。此舉不僅為區議會運作提供了思想基礎，亦使政策執行更具方向感。相較過去部分區議員將區議會政治化的亂象，如今區議會已回歸基本法中「非政權性區域組織」的定位，成為連接特區政府與市民間的一條十分重要的橋樑。

新一屆區議會還將民生改善列為核心任務，在摒棄政治化干擾之後，更專注於改善市民關心的交通優化、環境衛生、社區服務等實務內容。例如，油尖旺區響應特區政府「日夜都繽紛」計劃，舉辦了「尖咀夜繽紛」市集，融合傳統文化與夜市經濟，吸引了逾10萬人次參與。活動期間還同步設置「民生諮詢站」，收集市民對交通、康樂設施的意見，並轉化為後續的政策建議。

同時，全港18區不時增設「流動關愛站」，在基層聚居的地區適時提供免費的疫苗接種、身體檢查、健康講座與法律諮詢等多種活動，這就是特區政府對民生兜底保障，更是社會治理的創新，讓市民以更健康的身心投身到社區，從而提高社區凝聚力，此舉將助力香港構建更具韌性的基層治理體系。

以油尖旺區為例，區內有許多業權分散的舊樓，居民們因環境衛生和大廈的管理問題往往求助無門。隨着區議會聯動民政總署推行「大廈管理專業顧問服務計劃」，已經

成功協調多幢三無大廈成立法團，不僅幫忙解決了令人困擾的垃圾堆積問題，同時還消除了消防隱患問題，反映了本屆特區政府在重視民意這一點上所作出的努力。

過去區議會曾淪為政治角力場，新一屆區議會通過制度重塑，強調了「專業化」與「務實協作」，展現出截然不同的治理面貌。現時區議會的議員背景更多元，涵蓋法律、教育、工商等不同領域，讓彼此可更科學直觀地討論政策，減少情緒化爭拗，提升政策的可行性。

同時，新一屆區議會還十分注重會議的成效和跨部門協作，例如佐敦華豐大廈在火災後，區議員迅速協調跨部門資源，出動了全區逾200名關愛隊隊員及義工，不分晝夜輪流當值，協助受災居民申請臨時援助、更換設施，事後還大力推動法例的修訂，展現出高效的執行力。

新一屆區議會的會議流程更趨於規範化，明確的目標令工作效率顯著提升，亦令區議員與特區政府各部門協作得更緊密。例如引入履職監察制度，要求區議員定期公開工作進展、匯報年度工作報告，接受市民的持續監督，強化問責性。此舉不僅確立區議會的務實作風，還能使區議會擺脫過往空轉的困境，真正成為幫助市民解決困擾的平台，而且這種透明高效的架構還有助於提升市民和特區政府之間的交流，亦能增加市民對特區政府的信任感。

在過去一年，新一屆區議會的制度有效回應了市民對良政善治的期待。這不僅是制度重塑的成果，更是香港基層治理邁向專業化、民生化的重要里程碑。在「一國兩制」框架下，區議會正以高效、透明、理性、務實的新風貌，為香港長遠繁榮穩定奠定堅實基礎。

提升社福界國安意識 維護社會繁榮穩定

管浩鳴 全國政協委員 立法會議員

本月15日是第10個「全民國家安全教育日」，社福界日前舉辦了維護國家安全研討會，進一步提升香港社福界主動維護國家安全的意識，超過8,000名社福界人士參與。維護國家安全是香港市民的共同義務，每一位市民都須提高維護國家安全的意識，承擔起維護國家安全的責任。社福界是服務社會、關懷市民的重要力量，社工被喻為社會的「北斗星」，對社會健康發展具有十分重要的作用，更須在維護國家安全方面，展現出應有的使命擔當。

香港在維護國家安全層面已取得重要進展。落實了香港國安法之後，香港社會恢復穩定安寧，各界在特區政府的帶領之下，全力拚經濟、謀發展、惠民生，展現出新氣象。去年，立法會全票通過《維護國家安全條例》，順利完成基本法第二十三條立法，進一步落實特區維護國家安全的憲制責任。建立了維護國家安全的「雙法雙機制」，香港特區更有效地保障國家安全，推動粵港澳大灣區高質量發展。

過去一年，也是香港社會各界在強化主動維護國家安全意識後，迎來新發展的重要年份。立法會完成修訂《社會工作者註冊條例》，讓社工回歸專業，專注於服務市民、促進社會和諧的使命，是社福界撥亂反正、重回正軌的重要里程碑，社福界在新的起點上，迎來新的發展機遇。

維護國家安全是香港市民的共同義務，每一位市民都須在各自的崗位上，履行好自己的責任。香港社福界素有愛國傳統，滿懷愛國情懷，秉持專業操守，在紓解市民憂難、維護社會穩定、支持內地建設、助力經濟發展等方面發揮積極作用，贏得社會的認同與稱讚。在香港走向由治及興的發展新階段，

社福界更須主動提升維護國家安全意識，發揮好自身的重要作用。

在特區政府的支持下，社福界過去一年積極落實多項工作，團結業界發揮專業作用，支持特區政府依法施政。社福界集思廣益，探討紓解香港人口老化、少子化帶來的各種問題，研究解決貧窮問題，推進「貧有所扶、老有所依」，帶領業界更積極融入國家發展大局，主動與大灣區內地城市共同推進兩地養老服務交流合作，推進大灣區的民生相融，推進業界穩步發展。

為提升業界的專業性，社福界還成立「心連心學院」，除提供專業培訓，促進跨界別合作之外，亦協助業界推廣愛國宣傳教育，加強對國家發展的了解，提升維護國家安全的意識，致力香港社福界工作發展行穩致遠。「心連心」又接受特區政府的委託，舉辦「香港萬千社工看祖國」活動，安排社工到內地交流，約1,400名社工分別前往潮州、韶關、廣州和佛山交流學習。透過這一系列活動，讓社工們親身了解國家發展的最新情況，加強與內地同業的互動接觸，提高自身的專業水平，促進業界發展。

維護好國家安全，香港才會有穩定和諧的社會環境，為發展經濟、改善民生創造良好的環境。社福界作為服務社會的重要力量，更須主動提高自身的維護國家安全的意識。每年的「全民國家安全教育日」，是宣傳推廣國家安全意識的重要日子，社福界不僅要在這一重要日子舉辦好國家安全的宣傳教育活動，更須在日常工作和生活中，持續推進業界提高維護國家安全的意識，推進業界走向更健康的發展。