

美欲摧毀多邊貿易規則 中歐有空間攜手應對

4月2日，特朗普政府對貿易夥伴祭出的普遍性「對等關稅」，不僅重創美國戰後締造、存續了80年的以規則和協商為基礎的多邊貿易體系，同時對新冠疫情和俄烏衝突以來經歷重構的全球產業鏈供應鏈造成新的衝擊，導致全球經濟和貿易增長面臨巨大不確定性。「對等關稅」不論對中國和歐洲都帶來嚴峻挑戰，面對美國咄咄逼人的關稅攻勢，中歐應堅決採取措施，同心維護以世界貿易組織為核心、以規則為基礎的多邊貿易體制，並為世界帶來發展機遇。

姚鈴 商務部國際貿易經濟合作研究院歐洲所所長 **夏傳信** 商務部國際貿易經濟合作研究院歐洲所副研究員

其實，自1月20日就任美國第47任總統以來，特朗普政府以「美國優先」為旗號的貿易保護政策已持續加碼。從就任首日簽署《美國優先貿易政策》總統備忘錄，到4月2日對自185個貿易夥伴進口的貨品「實施對等關稅管理」，短短70天內，針對全球貿易，特朗普第二任期推行的單邊主義、保護主義達到高峰。

全球多邊貿易體系再遭重擊

特朗普第一任期已啟動對多邊貿易體系成果進行系統性破壞。從1947年關稅及貿易總協定簽訂到1995年世界貿易組織(WTO)成立，再到2016年特朗普首次當選美國總統，在近70年的時間裏，貿易自由化推動了全球貿易的發展。2017年，美國阻撓世界貿易組織上訴機構大法官遴選，最終導致這一貿易爭端解決機構於2019年12月「停擺」，使多邊貿易體制三大功能之一陷入癱瘓。

特朗普第二任期推行的「對等關稅」可能摧毀多邊規則。如果說特朗普第一任期內，美國的關稅大棒主要揮向了中國，依據的是其國內法，那麼特朗普第二任期的「對等關稅」大棒，則是揮向所有貿易夥伴，且沒有明確法律理由，從根本上破壞了由最惠國待遇、非歧視原則等要素支撐的多邊貿易體系。

美國以「對等關稅」重構全球貿易，其對外貿易不再以規則為基礎，而是基於實力；不再以共識為前提，而是基於脅迫。美國主張的「對等關稅」，無視各國關稅水平差異背後的經濟結構差異、產業發展差異和監管差異，實際上是依託其全球最大消費市場的地位，壓縮其他貿易夥伴尤其是廣大發展中經濟體、最不發達經濟體發展經濟和產業成長的空間。

全球產業鏈供應鏈面臨重構

新冠疫情和俄烏衝突以來，全球產業鏈供應鏈一直處於調整之中，主要原因是美國和歐盟從地緣政治的角度出發，以「經濟安全」和價值觀為由，對中國製造「去風險」「降依賴」，通過《通脹削減法案》《晶片與科學法案》《關鍵原材料法案》

《淨零工業法案》等，推動跨國公司將產業布局向美國和歐盟周邊轉移，即所謂「友岸外包」「近岸外包」，造成了全球產業鏈供應鏈從以中國為製造中心轉向「中國+N」的多元化布局，使越南、柬埔寨等東南亞國家成為對美國出口的生產製造基地。然而，此次美國實施「對等關稅」，對上述東南亞國家稅率超過45%，使有關國家在全球產業鏈供應鏈節點上的優勢蕩然無存，恐將掀起新一輪全球產業鏈供應鏈轉移。

中國成為美國關稅大棒打擊的首要目標。據美國白宮宣布，疊加特朗普1.0時期施加的關稅，今年2、3月相繼宣布的各10%的所謂「芬太尼」關稅，以及屢次加徵的所謂「對等關稅」，美國對中國產品的進口關稅已達到145%。通過系統性增加中國商品的進入成本，美國加快推動產業鏈供應鏈與中國「脫鉤」，誘導全球企業包括中小企業將生產製造環節向美國本土積聚，試圖以此緩解美國製造業空心化問題，其結果是原本依賴效率協同的全球製造體系將進一步碎片化，企業運營成本和消費者生活成本將全面上升。

全球貿易和經濟增長前景將惡化

據包括德意志銀行在內的多家投行估算，實施「對等關稅」後，美國的整體平均關稅水平已經上升至29%，超過1930年《斯穆特—霍利關稅法》實施時20%的最高水平。根據經濟學共識，徵收關稅將對全球貿易和經濟增長造成負面影響，國際貨幣基金組織(IMF)2024年10月發布的《世界經濟展望》預測，2025年中期之前，美國如果實施10%的普遍關稅，將影響全球1/4的商品貿易，使2025年全球生產總值較基線水平減少0.8%、2026年減少1.3%。如今，美國公布的「對等關稅」稅率遠超各方預期，必然使世界貿易和經濟增長前景更加暗淡。

國際貨幣基金組織總裁格奧爾基耶娃表示，目前正在評估美國已宣布關稅措施的宏觀經濟影響，但在當前經濟增長乏力之際，這些措施顯然對全球經濟增長前景構成了重大風險。據世界貿易組織初步估算，受美國「對

等關稅」，以及已經實施的對鋼鐵、鋁和汽車25%進口關稅措施影響，2025年全球商品貿易量將收縮約1%，較2024年10月時預測(增長3%)下調近4個百分點。

事實上，2020年至2024年，全球經濟和貿易增長一直處於低迷和不穩定之中，其間世界經濟年均增長2.8%，低於前一個10年周期3.6%的長期增長水平，而同期全球貿易年均僅增長1.5%，拖累了世界經濟增長，美國「對等關稅」對此可謂雪上加霜。

中歐在關稅問題上存在合作空間

對於美國所謂「對等關稅」，中方已表明嚴正立場，並推出了一攬子反制措施，包括對所有來自美國的進口產品徵收125%的關稅等。美國是歐盟最大出口市場，美國實施的25%鋼鐵、鋁和汽車進口關稅，以及「對等關稅」對歐洲亦影響巨大。歐方一方面希望同美國就「對等關稅」問題進行協商，另一方面也在為如無法達成協議而制定反制措施，包括歐盟4月9日通過了針對美國實施的25%鋼鐵和鋁進口關稅的反制措施。

中國和歐盟都是經濟全球化和貿易自由化的宣導者和支持者，作為世界主要經濟體和貿易實體，對外貿易(包括貨物貿易和服務貿易)在中國和歐盟各自經濟總量中佔據較高的比重，2023年佔比分別為39%和45%(同期美國的佔比為25%)。

一個健康、穩定、可預期的多邊貿易體制，不僅有利於中歐，也有利於世界經濟的增長。面對美國咄咄逼人的關稅攻勢，中國和歐盟應堅決維護以世界貿易組織為核心、以規則為基礎的多邊貿易體制，同時深化雙方合作，以中歐經貿關係的確定性應對美國關稅衝擊造成的不確定性，並為世界帶來發展機遇。

3月底，歐盟貿易委員訪問中國，中歐雙方同意盡快重啓電動車價格承諾談判。有理由相信，中歐能夠通過協商解決彼此關注，通過深化貿易投資合作促進共同發展，這也是對「美國優先」「對等關稅」名義下的美國單邊主義、保護主義和經濟霸凌的有效應對之道。

擴大國際合作 反擊美國關稅戰

莊紫祥 全國政協委員 大灣區金融科技促進總會會長



面對美國對華加徵關稅的挑戰，香港作為國際金融、貿易和物流中心，必須充分發揮自身優勢，積極開拓新

興市場，深化與內地及全球合作，以抵禦保護主義衝擊，並在變局中尋找新機遇。香港的自由開放市場、法治精神、國際化營商環境，以及「超級聯繫人」的角色，使其在應對關稅戰時具備獨特競爭力，關鍵在於如何整合資源、調整策略，化被動為主動。

香港的核心競爭力在於其高度自由的經濟體系和穩健的法治環境。根據《2023年世界競爭力年報》，香港在「國際貿易自由度」及「金融市場發展」方面位居全球前列，這種優勢使香港能夠在關稅戰中保持吸引力，繼續成為國際資本和企業的首選之地。此外，香港作為中國與世界之間的橋樑，在對外投資和引進外資方面發揮着不可替代的作用。2023年，香港仍佔中國對外直接投資流量的60%以上，同時處理全球約75%的離岸人民幣支付，這使其在國際貿易結算中佔據關鍵地位。金融、法律、會計和物流等高增值服務業，進一步增強了香港的全球競爭力，使其能夠協助企業應對供應鏈重組和關稅帶來的挑戰。

拓展新興市場 強化兩地協同

為了有效反擊美國關稅，香港應積極拓展與東盟、中東及「全球南方」國家的合作。東盟市場潛力巨大，2024年《區域全面經濟夥伴關係協定》(RCEP)全面生效後，香港應爭取早日加入，利用零關稅優勢擴大貿易往來。2023年，香港與東盟的貿易額已突破1.2萬億元，未來可進一步深化數字經濟和綠色技術領域的合作。中東地區同樣充滿機遇，沙特阿拉伯和阿聯酋等國推行「向東看」政策，香港可成為中資企業進入中東市場的跳板。2024年，香港與沙特簽署了多項投資協議，涵蓋金融科技、基礎設施等領域，這有助於減少對美國市場的依賴。「一帶一路」倡議也為香港提

供新的貿易機遇，香港可發揮在融資和專業服務方面的優勢，參與沿線國家的基礎設施建設，帶動貿易多元化。例如，透過支持中歐班列的發展，香港可以協助內地企業經鐵路向歐洲出口，避開海運可能面臨的關稅風險。非洲和拉丁美洲市場同樣值得開拓，香港可聯同內地企業發展電商渠道，擴大在新興市場的影響力。

與此同時，香港應強化與內地的協同效應，特別是推動粵港澳大灣區內的供應鏈優化，透過「香港研發+大灣區製造」模式，結合香港的知識產權保護和國際認證優勢，以及內地的生產能力，打造高附加值產品，降低關稅影響。此外，推動大灣區數據跨境流動試點，將有助企業利用香港的國際平台進行數字貿易，減少對傳統貨物流通的依賴。

聯合自由貿易體 加強國際話語權

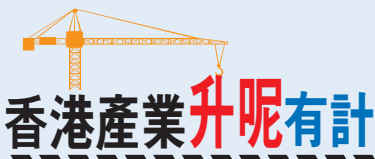
在政策層面，香港應爭取簽署更多自由貿易協定(FTA)。目前，香港僅與20個經濟體簽署自貿協定，遠少於新加坡的27項，加速與印度、墨西哥等關鍵市場的談判，將有助降低國際壁壘的負面影響。金融科技和人民幣國際化也是重要方向，例如推動數字港元(e-HKD)的跨境應用，減少對美元結算系統的依賴，同時發展綠色金融，吸引中東和歐洲資金，分散市場風險。

此外，香港應加強國際話語權，主動參與世界貿易組織(WTO)改革，聯合其他自由貿易支持者，反對單邊關稅，維護多邊貿易體系，並可透過「香港周」等國際推廣活動，向全球展示香港的營商優勢，拆穿西方媒體的負面報道，以進一步鞏固國際形象。

總的來說，美國的關稅政策雖帶來挑戰，卻也為香港提供了轉型升級的契機。只要善用法治、金融及超級聯繫人優勢，積極開拓新興市場，深化區域合作，香港不僅能夠抵禦保護主義的衝擊，還能在後關稅戰時代確立更重要的國際地位，而關鍵在於主動出擊，化壓力為動力，讓香港在全球化新格局中繼續扮演關鍵角色。

克服資金人才挑戰 推動創科產業升級

林智祥 香港科技園初創企業協會主席 香港專業人士(北京)協會副理事長



作為香港一家專注於人工智能技術開發的初創企業創始人，筆者深切感受到香港創科發展的勢頭日益強勁。2025年不僅是《香港創新科技發展藍圖》實施的關鍵節點，更是創業者尋找新增長點、推動產業升級的黃金機遇期。

香港的創科生態正蓬勃發展。InvestHK的數據顯示，香港初創企業數量從2019年的3,100家上升到2024年的4,694家，增長了51%，充分彰顯了香港對全球創業者的吸引力。香港擁有一流的基礎設施、強大的法律保障和透明的稅收制度，為創業者提供了優質的創業環境。而香港在金融科技、生物技術和智慧城市等領域表現突出，更已成為全球第二大生物技術企業的融資中心，這主要得益於香港交易所允許未盈利科技公司上市의規則。然而，香港的上市門檻仍然較高，希望未來能進一步優化，為初創企業提供更多融資機會。

推靈活政策吸資引才

資金是初創企業的生命線，香港初創企業在融資方面仍面臨挑戰。儘管特區政府設立了「香港增長組合」等投資基金，但本地風險投資者數量有限，尤其在A輪及以後的融資階段，資金缺口依然明顯。筆者在尋求A輪融資時，就因本地投資者對人工智能技術的商業化前景持保留態度，開展項目時遇上波折。

為應對這一挑戰，筆者採取了多管齊下的策略：一方面積極參與特區政府支持的孵化器和加速器計劃，例如香港科技園公

司的「科技企業投資基金」，獲得初期資金支持；另一方面，通過參加國際創投論壇和路演，吸引來自內地和海外的投資者。2024年，香港科技園首次舉辦了面向全球多個國家的加速計劃，為初創企業搭建了國際化的融資平台，這些初創企業就像參加了科技領域的世界盃，在提升技術的同時，也增強了信心。通過這些活動，筆者成功吸引了國際投資者的關注，為公司發展注入了新活力。

香港高昂的生活成本和有限的科技人才供應也是一大挑戰。調查顯示，租金和勞動力成本是初創企業的主要壓力來源。筆者在招聘人工智能領域的高級工程師時，發現本地市場供應不足，而從海外吸引人才又受到簽證政策和生活成本的限制。

為解決人才問題，公司採取了靈活的招聘策略。首先，透過與本地大學合作，建立實習生計劃，為學生提供實踐機會，同時為公司儲備未來人才，例如與香港大學合作，為其人工智能專業的學生提供實習機會，這不僅幫助公司獲得了優秀的實習生，也為學生提供了寶貴的實踐經驗。其次，公司通過提供有競爭力的薪酬和靈活的工作環境，吸引和留住人才。

協調粵港澳大灣區資源

粵港澳大灣區為香港初創企業提供了廣闊的市場和豐富的資源。筆者公司與深圳的製造商合作，將人工智能算法應用於智能物流設備中，顯著降低生產成本，同時提高產品的市場競爭力。這種跨城市的協同效應是香港初創企業突破資金和市場瓶頸的關鍵。

特區政府在推動創科發展方面給予大量支持。例如「新型工業化資助計劃」為企業的智能生產線項目提供了最高1,500萬

元的配對資助，這對初創企業來說是巨大的支持。此外，「科技人才入境計劃」幫助公司吸引海外技術人才，進一步緩解了人才短缺的壓力。

完善科研成果轉化流程

除了人hand和資金安排，將科研成果化作商業產品，推出市場銷售，也是重要一環。筆者公司計劃進一步優化科研成果轉化流程，加強與大學和科研機構的合作。當中，公司正在與香港理工大學合作，將其在機器學習領域的研究成果轉化為實際產品。這種「產學研」協作模式不僅能加速技術轉化，還能為公司提供持續的技術支持。

公司亦積極利用香港的國際化優勢，拓展內地和海外市場。通過參加「一帶一路」沿線國家的科技展覽和論壇，公司已成功與東南亞國家的潛在客戶建立了聯繫，包括在馬來西亞的一個智慧城市項目中應用了公司的人工智能技術，打開了東南亞市場的大門。

同時，公司將重點發展數字經濟和智慧城市相關的產品和服務，例如開發基於人工智能的智能機器人管理系統，顯著提高機器人的工作效率，並計劃與特區政府合作，參與香港的智慧城市建設，包括「室外機器人自動化的清潔」試驗計劃，為公司開拓市場。

香港的創科發展正處於關鍵時期，對創業者而言，既面臨挑戰，也充滿機遇。通過靈活應對資金和人才問題，充分利用粵港澳大灣區的協同效應，筆者有信心香港創科產業能找到新的增長點。香港的明天，必將因創科而更加輝煌。



增強「軟配套」 打造人才友善社區

胡汶軒 中西區區議員

內地近年積極建設人才社區，成效顯著。特區政府積極推進教育、科技、人才融合發展，打造國際高端人才集聚高地，規劃一片新的人才社區，相信也可事半功倍，有效為留住高端人才創造關鍵友善條件。

人才社區不但要提供優惠出售或出租的人才公寓，更要提供醫院、學校、創業基地和孵化器，乃至於演藝小鎮和活力康體園等多方面的配套。此外，在配備完善硬件的基礎上，透過制度、規例上的調整和放寬，在軟件層面促進良好的社區氛圍，同樣不可或缺。

首先，針對高端人才生活品味，社區需要提供相應的活動空間。據了解，不少來港人才都有養貓狗等寵物，如可放寬現時法律門檻，開拓更多寵物友善空間，將有助滿足人才生活所需，增加他們對香港的歸屬感。現時不少國家和地區已允許寵物和主人一同進入銀行、醫院、商場和其他社區設施，韓國、日本和美國亦允許主人攜寵物乘坐鐵路。特區政府也應對標世界人才競爭力較高的發達經濟體，按照本港社會的實際情況，容許寵物可進入更多地方以及隨主人便利乘坐交通工具。

香港應有序推進入寵共融，並引導商界和居民團體一同合作，確保居民和寵物的安全受到保

障，共享同一空間、樂在其中，使各社區都能變成人寵共融旅遊勝地，並讓訪港旅客對香港留下好印象，一同體驗人寵共同住宿、出行、飲食、遊歷的旅程，擦亮香港的旅遊金字招牌。

另一方面，是推廣康體活動，增強社群凝聚力。去年施政報告提出促進體育活動普及化，而不少來港人才都期待有更多機會享受新興的體育活動。過去一年，筆者與新興運動界朋友交流，聆聽和整合了許多值得分享的意見，包括實踐「一地多用」的發展模式，將一些零散的空置用地改建為彈跳健身、躲避盤等場地，並構思將鄰近郊野公園的綠化地帶改建為木棋、平衡車、法式滾球等新興運動項目康樂場地，從而突破社區內場地空間的局限，為居民創造廣泛體驗不同新興運動的機會。

另一方面，本港可以用更活潑的思維規劃社區的康樂空間，爭取在維港兩岸建成「維港水上新興活動中心」試點，逐步開拓體育賽事、海洋旅遊、休閒娛樂等領域的新項目。

特區政府也可以針對一些偏遠的沙灘，在完成維護工程後，讓社區團體租用並改建成為歷奇探險活動區，成為親水、親自然的親子活動場地，讓不同年齡、文化背景的国际人才來港定居後，可以享受到家庭樂。