

完善創科生態圈 推動創科發展提質增效

深化國際交往 共建「一帶一路」人才庫

何力治 「一帶一路」專員



人才引領發展。香港是擁有5所世界百強大學的城市，是孕育人才的搖籃。作為「一帶一路」功能平台，香港育賢匯才，助力共建「一帶一路」人才庫，促進國家與世界的民心相通，推進共建「一帶一路」高質量發展走深走實。這是香港深化國際交往合作的實質工作之一，有助香港提升自身國際競爭力。

特區政府致力打造國際高端人才集聚高地，多管齊下為來自世界各地的人才創造良好的發展空間。其中，特區政府積極推廣「留學香港」品牌。現時「一帶一路獎學金」每年提供150個名額，鼓勵「一帶一路」沿線國家的學生來港升學。截至去年底，已有近700名來自49個「一帶一路」國家的學生受惠。在「一帶一路獎學金」及其他計劃的支援下，2023/24學年有超過4,000名來自「一帶一路」地區的學生來港就讀大學教育資助委員會資助課程。

助建多元化可持續人才庫

不少「一帶一路」青年來港留學後，發揮所長，為香港、內地以至「一帶一路」的高質量發展作出貢獻。在創科領域，有來自巴基斯坦的青年在香港大學畢業後，留港創辦尖端技術公司，專注於交通人工智能，利用自身優勢，將其香港公司業務拓展到巴基斯坦，早前更隨香港特區政府代表團前往中東進一步拓展「一帶一路」市場業務。在金融領域，有來自馬來西亞的「一帶一路獎學金」得獎學生在港畢業後，善用香港作為世界領先國際金融中心的優勢，加入本地跨國銀行任職。在物流領域，有來自泰國的青年在港畢業後加入業務覆蓋泰國的香港國際物流公司一展所長，經過數年培訓後，現已被派往泰國協助公司拓展當地業務。來自「一帶一路」國家的學生在港畢業後，往往與香港保持密切聯繫，構建有價值的國際網絡，對香港企業開拓海外市場，以及吸引國際企業投資香港都至關重要。去年11月，「一帶一路」辦公室舉辦人才資源主題講座，有超過80名來自商界、青年組織、大學的代表及「一帶一路」的學生和畢業生參加。講座上，一位在越南拓展業務的香港商界人士表示，香港企業需要更多從「一帶一路」國家來港就讀的學生，他們既熟悉香港的文化，懂得與香港企業溝通，又在自己的國家擁有經驗和人脈，是支持香港企業「走出去」不可多得的人才資源。特區政府亦推出措施，允許非本地學生在本港專上院校畢業後逗留兩年，方便他們在香港闖一番事業，助力香港建立多元化和可持續的人才庫。

搭建交流平台開拓新市場

此外，特區政府亦通過多項措施，全方位推動國際人才的交流合作。在2023年，共有約1,400名青年人參加「企業內地與海外暑期實習計劃」，實習地點包括「一帶一路」國家和地區。截至2024年年底，有超過5,600名來自「一帶一路」國家的青年獲批工作假期簽證到訪香港。另外，香港通過舉辦青年節、組織青年網絡等，為「一帶一路」人才搭建交流平台，促進他們融入本地社區，成為香港深化國際交往合作的重要基石。香港作為「超級聯繫人」和「超級增值人」，參與構建「一帶一路」人才庫，不僅集聚更多海外精英服務本地工商界，更是與內地及沿線國家以至更多地方共享人才。香港培育的「一帶一路」人才擁有多重文化優勢，他們既吸收了香港內聯外通的國際化格局，又精通熟悉多地語言和文化。「一帶一路」人才既可選擇留港落地生根，貢獻本地社會經濟，亦可選擇到內地或「一帶一路」市場發展，成為聯繫三地的靈活人才。本港企業應多聯絡本地高等院校，多留意這批在港人才，引為己用，以助力拓展「一帶一路」及其他海外市場。

立法會近日發表一份關於《國際教育樞紐及本地大學研究生》的研究文件，指出香港雖然是全球唯一擁有5所世界百強大學的城市，但2024年香港每百萬人口中僅有4,809名研究人員；研究人才的短缺，影響香港知識及技術產出的表現。研究文件指出，這是令香港在世界知識產權組織（WIPO）去年9月發布的2024年全球創新指數（GII）中，於創新方面的全球排名有所下跌的原因。然而，值得注意的是，在創新科技的發展上，不同經濟體從來都不是單打獨鬥。GII指出世界最大的5個科技集群中，東京—橫濱是全球最大的科技集群，其次就是深圳—香港—廣州，這兩大集群加起來已經佔全球根據《專利合作條約》提交PCT申請的五分之一。這證明，協同發展是創科提質增效的重要途徑。

閻正聲 時事評論員

港園區北連深圳，南接新田科技城，將成為香港科研及中試轉化的未來重鎮；在香港中部的科學園會繼續支持深科技的研發並孕育更多本地科技初創；至於香港南部的數碼港將繼續集中力量推動本地數碼科技及人工智能生態圈發展，培育更多相關初創及人才。

除了建設三大創科園區外，特區政府亦圍繞國家和香港重點發展的前沿科技領域，包括生命健康科技、人工智能和機械人、微電子科技等，重塑香港公營科研機構的整體布局。當中的工作包括把現有的汽車科技研發中心併入生產力局、合併應科院和納米及先進材料研發院、成立香港微電子研發院以聚焦支援第三代半導體核心技術的研發，以及推動設立生命健康研發院等。最新一份財政預算案宣布預留10億元成立香港人工智能研發院，以引導及助力香港人工智能創新研發和產業應用，促進人工智能上游研發、中下游成果轉化及開拓應用場景。

為進一步匯聚國際創科資源和人才，將香港發展成國際創科中心，特區政府早前公布將於2025/26年度推出前沿科技計劃，以配對形式，支持八所教資會資助大學提升基礎研究設備、壯大科研團隊，及促進前沿科技研究合作項目。配對計劃有

助吸引來自不同地區及領域的世界級研究人員、學者和科學家進行前沿科技研究項目，而他們卓越的學術地位、優秀的研究能力和前瞻性的思維，亦將助力香港前沿科技發展和壯大科研的人才庫。

把握深港合作契機

行政長官李家超近日率團到孕育出世界知名「杭州六小龍」的浙江省訪問，並且與杭州創新科技企業代表進行深入交流。行程中，特區政府亦與浙江省政府簽署涵蓋科技創新、住房安居、經貿合作、青年發展方面的合作協議，加強兩地的合作交流，優勢互補。

杭州多年來積極推動創科產業，建設了蓬勃的產業生態圈和優良的投資環境。兩地在創科範疇加強合作，可以充分發揮兩地各自的優勢，達到「一加一大於二」的效果。通過做好「內聯外通」的角色，香港可以發揮其國際化的優勢，協助內地企業拓展國際市場，同時藉吸引內地創科企業落戶香港的機遇，升級香港的創科產業。拓展深港兩地的合作交流，能夠促進兩地創科產業發展，共同推動科技成果轉化，凝聚力量共同抓住國家高質量發展和高水平對外開放的重大機遇，同時為國家發展貢獻所長。

衛生署醫療器械行政管理制度 助力香港實現「科技興醫」新格局

林文健 衛生署署長



近年來，人工智能技術迅速發展，為醫療專業帶來嶄新契機。國務院總理李強在今年所作的政府工作報告中表示，要持續推進「人工智能+」行動，將數字技術與製造優勢、市場優勢更好結合起來，支持大模型廣泛應用。衛生署積極配合國家的發展方向，致力於推動醫療創新，實現「科技興醫」的宏願。

醫療器械應用新篇

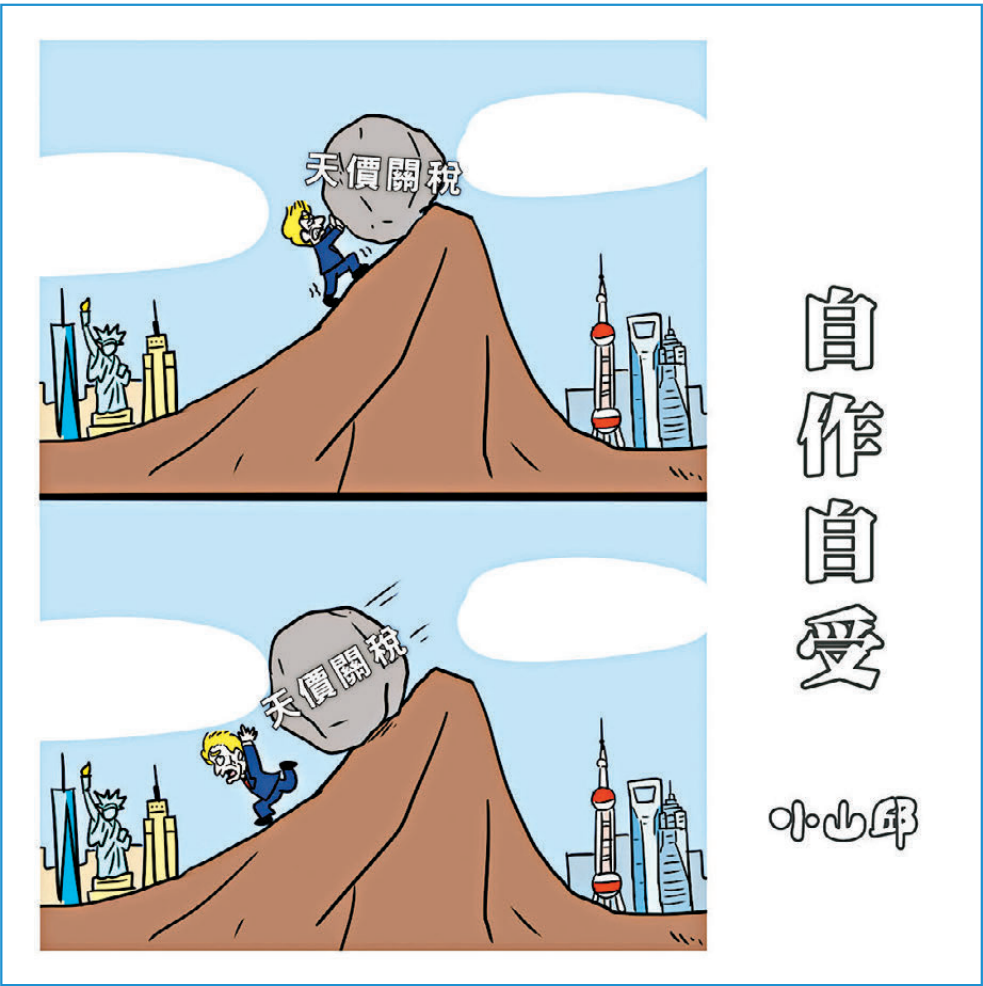
香港許多醫療機構逐漸將人工智能醫療器械（AI-MD）融入日常服務，為醫護人員提供輔助診斷及治療，迅速為患者制定最適切的方案，促成三個「實現」。在輔助診斷方面，人工智能技術能有效協助影像學的發展，例如篩查病人的肺部X光片，檢測到異常影像時，系統會及時提醒醫生優先檢查，實現「及早發現」的良性循環。一旦確認異常，醫生可迅速安排進一步的檢查和治療，加快高風險病人的檢查流程，提升服務質素，實現「高效便捷」。在輔助治療方面，AI-MD在癌症治療中尤為重要。醫生透過基因檢測了解腫瘤特性，再參考大數據進行醫學分析，制定個性化的治療方案。AI-MD的輔助使得數據分析更快、更準確，助力醫生制定理想的放射治療計劃，實現「精準醫療」。

引入表列制度新規

儘管目前香港尚未制定專門法例，但衛生署參考國際醫療器械監管機構論壇（International Medical Device Regulators Forum，簡稱IMDRF）的建議，設立自願性「醫療器械行政管理制度」，並就着AI-MD日新月異的發展，進一步提升監管模式，以達到三個「加強」。現時醫療器械製造商或其本地負責人向衛生署申請表列其醫療器械，衛生署專業團隊審視其提交的醫療器械資料是否達到安全、品質和性能的標準。此外，衛生署亦推行醫療器械及貿易商的表列制度，並推出市場後的監察系統，確保在香港供應的醫療器械安全、有效，加強「全面監管」。隨着AI-MD的普及，為了協助醫護人員和市民選擇安全可靠的產品，衛生署亦鼓勵業界申請將AI-MD加入列表，加強「公平透明」的市場環境。截至目前，已有九項AI-MD在制度下獲得認證，包括利用人工智能技術分析心電圖和肺部X光片，這些器械的詳細資料可查詢衛生署醫療器械科網站（www.mdd.gov.hk）。對於使用者而言，通過查詢網站中的醫療器械列表，可確認所選的器械已通過政府審核，已表列的器械在安全性和性能方面得到保障，加強「用者信心」。

協助業界表列新途

隨着業界對表列制度的認識增強，衛生署收到越來越多查詢和申請。為便利業界，衛生署已於去年推出電子服務平台醫療器械資訊系統（MDIS），支援一站式申請，進一步提升審批效率。此外，衛生署亦發布了關於AI-MD的技術參考文件，協助製造商掌握申請所需資料，並為本地研發中心和國際學者舉辦講座，介紹對AI-MD的規管。正如習近平總書記所言，「人工智能是新一輪科技革命和產業變革的重要驅動力量」。展望未來，衛生署將繼續加強推廣醫療器械行政管理制度及建立AI-MD審核機制的工作，並會繼續嚴格把關供應鏈，確保市民使用的藥械全屬高品質且安全的產品，以「科技興醫」實現「健康香港 健康灣區 健康中國」的願景。



完善策略定位 加快低空經濟發展

鄧肇峰 沙田區議員 新界社團聯會副秘書長



特區政府近期啟動「低空經濟監管沙盒」首批試點項目，筆者日前亦隨沙田區議會考察了科學園白石角和馬鞍山海濱長廊的無人機升降點。該項目標誌着香港低空經濟發展已進入實質操作階段，既回應國家戰略性新興產業布局，同時探索高密度城市的制度創新路徑。

引用內地先行經驗

監管沙盒核心在於通過限定場景實測，平衡創新與風險。首批38項試點涵蓋物流配送、緊急救援、維修檢查及基建監測等領域。例如，物流公司計劃以無人機配送藥物至南丫島等離島，大學則負責建立無人機噪音數據庫。這種「場景切割」策略既針對香港獨特地市地貌設計應用方案，亦能為法規修訂提供實證基礎。然而，現行《小型無人機令》對重量和飛行範圍的限制已難適應沙盒內複雜操作需求；儘管特區政府承諾分階段修例，惟法規滯後可能拖累創新進程。另外，社會對私隱侵犯、噪音滋擾和空中安全的疑慮，仍需透過透明溝通化解。新加坡《聯合早報》曾質疑香港樓宇密集環境下的物流配送或引發安全爭議，而近期多場無人機表演因電離層干擾臨時取消，更凸顯技術穩定性不足的風險。若沙盒僅聚焦技術測試而忽視公眾參與，恐削弱社會支持度。香港推動低空經濟的優勢在於國際化的法律體系、基建資源和優越的區位條件。特區政府

有意將沙盒經驗轉化為「制度輸出」資本，行政長官李家超多次強調香港須在新質生產力領域引領未來，並與大灣區其他城市合作打造「跨地域低空經濟走廊」。此定位呼應了學界倡議的「高密度城市治理範本」構想。不過，香港的「制度輸出」目標面臨雙重挑戰。首先，本地實驗須與內地先行經驗有效銜接。深圳已透過「低空智能融合測試基地」推動跨城物流並立法支持無人機配送；廣州則以電動垂直起降飛行器（eVTOL）為核心，發展城市空中交通。相比之下，香港沙盒仍處於場景驗證初期，規模有限（僅38項），若不借鏡內地規模化應用經驗，進行重複的研究探索恐費時費力。

打通機制對接完善法律規劃

其次，區域協同須突破空域分割與法規差異。儘管粵港已成立「低空產業聯盟」並規劃跨境飛行試點，但兩地現行空域管理規則迥異。內地將低空定義為「垂直離地1,000米以下」，香港則未明確定義；內地允許無人機在部分區域超視距飛行，香港則嚴格限制。現時香港需要頂層設計的機制對接，使「大灣區低空經濟走廊」得以更切實執行。基建布局方面，馬鞍山與白石角海濱的無人機升降點展示特區政府推動基建的實踐行動，但相較於深圳「低空經濟公共基礎設施小微服務站」整合物流、巡查、救援的多功能設計，香港設施仍顯零散。5G網絡覆蓋與衛星定位系

統穩定性將直接影響無人機大範圍應用的可行性。此前國慶無人機表演因電離層閃爍取消，已暴露香港在GNSS（全球導航衛星系統）抗干擾技術上的短板。

法規層面，特區政府「分階段修例」策略雖務實，卻可能難以應對技術迭代速度。現行修例重點在放寬超視距飛行與擴充無人機重量級別，但對數據安全、保險責任及事故賠償等衍生議題尚無細則規劃。

從實驗到輸出，關鍵在於基礎建設與法規動態化。要實現從「場景實驗」到「制度輸出」的戰略布局，香港須解決基礎建設缺口與法規體系適應性兩大問題。特區政府規劃沙盒後續步驟包括修訂法規、部署低空基建及與內地對接等。國家《無人駕駛航空器飛行管理暫行條例》已明確劃分監管責任並建立統一飛行服務平台。香港如想成為制度範本，須引入「暫行條例」機制，允許特定場景豁免現行法規，同時設立跨部門監管機構統籌技術標準與風險評估。

香港低空經濟監管沙盒本質上是「在限制中突围」的政策實驗。其成敗關鍵在於能否將本土場景實測經驗轉化為區域協同與制度輸出的槓桿。短期而言，特區政府須強化沙盒的「雙向學習」功能，包括向內地借鏡規模化應用經驗，同時向外輸出高密度城市治理方案。長期而言，要將低空經濟嵌入香港國際化定位，參與全球無人機標準制定，發展航空爭端解決服務。唯有如此，香港方可更有效成為「規則制定者」，實現「智慧天空」願景。